

А.А. Бочков, Т.В. Сафонова

**О С Н О В Ы
П РА В О В Ы Х З Н А Н И Й
Д Л Я Ш К О Л Ь Н И К О В**

Пособие

2010

УДК 340(075.3)
ББК 67.0я721
Б86

Авторы: декан юридического факультета УО «ВГУ им. П.М. Машерова», кандидат философских наук, доцент **А.А. Бочков**; старший преподаватель кафедры истории и теории права УО «ВГУ им. П.М. Машерова» **Т.В. Сафонова**

Р е ц е н з е н т ы:

заведующий кафедрой уголовного права и уголовного процесса УО «ВГУ им. П.М. Машерова»,
кандидат юридических наук, доцент *А.П. Петров*;
адвокат Витебской областной коллегии адвокатов *А.И. Сафонов*

Пособие предназначено для учащихся общеобразовательных и средних специальных учебных заведений. Может быть использовано для проведения факультативных занятий правовой направленности, а также для подготовки к профессионально-психологическому собеседованию по специальностям «Правоведение» и «Экономическое право».

УДК 340(075.3)
ББК 67.0я721

© Бочков А.А., Сафонова Т.В., 2010
© УО «ВГУ им. П.М. Машерова», 2010

СОДЕРЖАНИЕ

ПРЕДИСЛОВИЕ	6
ГЛАВА 1. Республика Беларусь – унитарное демократическое социальное правовое государство	7
§ 1. Основные сведения о Республике Беларусь	7
§ 2. Государственные символы Республики Беларусь	8
§ 3. Органы государственной власти Республики Беларусь	12
§ 4. Перспективы социально-экономического развития Республики Беларусь	23
ГЛАВА 2. Основы конституционного права Республики Беларусь	27
§ 1. Общие положения конституционного права Республики Беларусь. Понятие и сущность Конституции	27
§ 2. Виды конституций. Конституция Республики Беларусь	29
§ 3. Права и свободы человека и гражданина. Конституционные обязанности граждан Республики Беларусь	31
ГЛАВА 3. Основы теории государства и права	34
§ 1. Понятие, признаки, сущность государства	34
§ 2. Форма государства	38
§ 3. Понятие и сущность права	43
§ 4. Правовая система. Система права и система законодательства	45
§ 5. Источники права	46
§ 6. Нормативный правовой акт: понятие и виды. Действие нормативных правовых актов во времени, пространстве и по кругу лиц	49
§ 7. Реализация права	53
§ 8. Правоотношение: понятие и структура	55
§ 9. Правомерное поведение, правонарушение и юридическая ответственность	59
§ 10. Правосознание и правовая культура	60
§ 11. Правовое государство и гражданское общество	61
ГЛАВА 4. Судебная система и правоохранительные органы в Республике Беларусь	67
§ 1. Судебная власть. Понятие, виды, принципы правосудия	67
§ 2. Судебная система в Республике Беларусь	69
§ 3. Органы внутренних дел	71

§ 4. Органы предварительного расследования	73
§ 5. Прокуратура. Адвокатура. Нотариат	74
ГЛАВА 5. Основы административного права Республики Беларусь	82
§ 1. Общие положения административного права	82
§ 2. Административное правонарушение и административная ответственность	84
§ 3. Административные взыскания и порядок их наложения	89
§ 4. Административный процесс	92
ГЛАВА 6. Основы уголовного права Республики Беларусь	100
§ 1. Понятие и задачи уголовного права. Понятие и категории преступлений	100
§ 2. Состав преступления	101
§ 3. Наказание и его виды	104
§ 4. Обстоятельства отягчающие, смягчающие и исключаяющие уголовную ответственность	106
§ 5. Особенности уголовной ответственности несовершеннолетних	110
ГЛАВА 7. Коррупция и ее общественная опасность	116
§ 1. Понятие коррупции, ее общественная опасность	116
§ 2. Формы коррупции и коррупционные правонарушения. Коррупция и социальный капитал	118
§ 3. Коррупция и организованная преступность. Борьба с коррупцией в Республике Беларусь	122
ГЛАВА 8. Основы гражданского права Республики Беларусь	127
§ 1. Основные положения гражданского права	127
§ 2. Право собственности и другие вещные права	129
§ 3. Понятие и виды сделок	132
§ 4. Понятие и виды договоров	133
§ 5. Основные положения наследственного права	134
§ 6. Основные положения жилищного права	136
ГЛАВА 9. Основы семейного права Республики Беларусь ...	142
§ 1. Понятие брака. Условия и порядок заключения брака ...	142
§ 2. Брачный договор	144
§ 3. Прекращение брака. Основания признания брака недействительным	145
§ 4. Права и обязанности супругов	148

§ 5. Личные неимущественные права и обязанности родителей	151
ГЛАВА 10. Права ребенка	158
§ 1. Правовой статус ребенка	158
§ 2. Права и обязанности ребенка в Республике Беларусь	159
§ 3. Защита прав ребенка	163
ГЛАВА 11. Основы трудового права Республики Беларусь	168
§ 1. Общие положения трудового права. Источники регулирования трудовых правоотношений	168
§ 2. Коллективный договор	169
§ 3. Трудовой договор. Срок и виды трудовых договоров	171
§ 4. Прекращение трудового договора. Правовой статус безработного	175
ГЛАВА 12. Основы международного права	180
§ 1. Отрасли, субъекты и принципы международного права..	180
§ 2. Источники международного права	183
§ 3. Международные организации: классификация и правовой статус	184
§ 4. Основы международного частного права	189
ГЛАВА 13. Информационные правовые ресурсы сети Интернет для детей	194
§ 1. Детский правовой сайт mir.pravo.by	194
§ 2. Детский правовой сайт «Детям об армии»	198
§ 3. Детский правовой сайт «Президент России гражданам школьного возраста» (www.uznai-prezidenta.ru)	200
§ 4. Основы безопасного поведения в сети Интернет	202
ЛИТЕРАТУРА	207

ПРЕДИСЛОВИЕ

В типовом учебном плане общеобразовательных учреждений образования дисциплина «Основы права» («Основы правовых знаний») отсутствует. Однако допускается проведение факультативов правовой направленности.

В рамках интегрированного курса «Обществоведение» изучаются основы правоведения. Однако ограниченное количество учебного времени, отведенного на освоение правовых аспектов курса, не позволяет решать задачи формирования интеллектуальной, эмоционально-психологической и поведенческой составляющих правовой культуры учащихся.

Существующий в настоящее время подход к преподаванию основ правовых знаний (основ права), при котором эта дисциплина «растворена» в содержании других предметов, ошибочен, а в условиях строительства правового государства – недопустим.

Полагаем, возникла необходимость включения курса «Основы правовых знаний» («Основы права») в перечень предметов для обязательного изучения в общеобразовательных и средних специальных учебных заведениях.

Юридическим факультетом УО «ВГУ им. П.М. Машерова» с 2008 года проводится исследование по заданию УВД Витебского облисполкома на тему: «Проблемы формирования правовой культуры молодежи на современном этапе». Опрошено более 800 выпускников средних школ Витебска и Витебской области, воспитанников ВК-1, ВК-2.

Исследование подтвердило недостаточный уровень правовой информированности молодежи, фрагментарный, несистемный характер правовой культуры, деформированность правового сознания.

Проводимое профессионально-психологическое собеседование по специальностям «Правоведение» и «Экономическое право» показало серьезные просчеты в правовом образовании абитуриентов.

Представленное пособие разработано нами с целью распространения правовых знаний и повышения правовой культуры учащихся и может использоваться для проведения факультативных занятий правовой направленности, а также для подготовки к профессионально-психологическому собеседованию при поступлении на юридические факультеты вузов по специальностям «Правоведение» и «Экономическое право».

Авторы ожидают отзывы читателей, любые предложения по совершенствованию пособия и замечания, направленные по электронной почте (Vandenok@mail.ru).

Г Л А В А 1. РЕСПУБЛИКА БЕЛАРУСЬ – УНИТАРНОЕ ДЕМОКРАТИЧЕСКОЕ СОЦИАЛЬНОЕ ПРАВОВОЕ ГОСУДАРСТВО

§ 1. Основные сведения о Республике Беларусь

Республика Беларусь располагается в центре Европы (рис. 1). Территория страны – 207,6 тыс. кв.км. Численность населения – 9,7 млн человек. Столицей страны является г. Минск, с численностью населения 1,8 млн человек.



Рис. 1. Беларусь на карте Европы.

Областные центры – Брест (316,4 тыс. чел.), Витебск (346,9 тыс. чел.), Гомель (486,3 тыс. чел.), Гродно (332,0 тыс. чел.), Могилев (371,3 тыс. чел.).

В Республике Беларусь два государственных языка – белорусский и русский. Главный государственный праздник – День Независимости, который отмечается 3 июля.

Национальной валютой является белорусский рубль (Br). Основной экономической показатель любой страны – ВВП (валовой внутренний продукт), который в 2009 году в Республике Беларусь составил Br136790 млрд, на душу населения Br14153 тыс.

Ведущими отраслями промышленности являются металлургическая, машиностроение, металлообработка, химическая и нефтехимическая, легкая, пищевая.

Сельское хозяйство специализируется на выращивании зерновых, картофеля, овощей, сахарной свеклы, льна, мясо-молочном животноводстве.

Основными торговыми партнерами нашей страны являются Россия, Нидерланды, Германия, Украина, Польша, Латвия, Китай, Венесуэла, Великобритания, Италия, Индия.

Республика Беларусь богата некоторыми природными ресурсами: древесиной, торфом, гранитом, доломитом, известняком, глиной, песком. В стране имеются небольшие месторождения нефти и природного газа.

Народ Республики Беларусь – главное богатство страны! Белорусский народ – это высокоинтеллектуальная, талантливая и духовно развитая нация. За последние годы мир больше узнал о Беларуси и белорусах благодаря проводимой политике по интеграции нашего государства в мировую политическую и экономическую системы, достижениям в области использования наукоемких технологий, победам на спортивных соревнованиях и творческих конкурсах.

Государственная власть в Республике Беларусь осуществляется на основе разделения ее на законодательную, исполнительную и судебную. Государственные органы в пределах своих полномочий самостоятельны. Они взаимодействуют между собой, сдерживают и уравновешивают друг друга.

Единственным источником государственной власти в Республике Беларусь является народ. Народ осуществляет свою власть как через представительные и иные государственные органы, так и непосредственно в формах и пределах, определенных Конституцией страны.

Государство, его органы и должностные лица действуют в рамках Конституции Беларуси и принятых в соответствии с ней актов законодательства. Тем самым утверждается и реализуется принцип верховенства права.

Высшей ценностью и целью общества и государства в Республике Беларусь являются человек, его права, свободы и гарантии их реализации.

Система органов государственной власти страны включает в себя Президента Республики Беларусь (Глава государства), Парламент (Национальное собрание: Совет Республики и Палата представителей), Правительство (Совет Министров), суды, прокуратуру, Комитет государственного контроля, органы местного управления.

§ 2. Государственные символы Республики Беларусь

Символами Республики Беларусь как суверенного государства являются Государственный флаг Республики Беларусь, Государственный герб Республики Беларусь и Государственный гимн Республики Беларусь (рис. 2).

Согласно ст. 2 Закона Республики Беларусь «О государственных символах Республики Беларусь» от 5 июля 2004 г., граждане Респуб-

лики Беларусь, а также находящиеся на территории Республики Беларусь иностранные граждане и лица без гражданства обязаны уважительно относиться к Государственному флагу Республики Беларусь, Государственному гербу Республики Беларусь и Государственному гимну Республики Беларусь.¹

Государственный гимн Республики Беларусь

*Словы М. Клімковіча, У. Карызны
Музыка Н. Сакалоўскага*

Мы, беларусы – мірныя людзі,
Сэрцам адданыя роднай зямлі,
Шчыра сябруем, сілы гартуем
Мы ў працавітай, вольнай сям’і.
Слаўся, зямлі нашай светлае імя,
Слаўся, народаў братэрскі саюз!
Наша любімая маці-Радзіма,
Вечна жыві і квітней, Беларусь!
Разам з братамі можна вякамі
Мы баранілі родны парог,
Ў бітвах за волю, бітвах за долю
Свой здабывалі сцяг перамог!
Слаўся, зямлі нашай светлае імя,
Слаўся, народаў братэрскі саюз!
Наша любімая маці-Радзіма,
Вечна жыві і квітней, Беларусь!
Дружба народаў – сіла народаў
Наш заповітны, сонечны шлях,
Горда ж узвіся ў ясныя высі,
Сцяг пераможны – радасці сцяг!
Слаўся, зямлі нашай светлае імя,
Слаўся, народаў братэрскі саюз!
Наша любімая маці-Радзіма,
Вечна жыві і квітней, Беларусь!

Государственный герб Республики Беларусь



Государственный флаг Республики Беларусь



Рис. 2. Государственные символы Республики Беларусь.

¹ О государственных символах Республики Беларусь: Закон Респ. Беларусь от 5 июля 2004 г. № 301-З: с изм. и доп.: текст по сост. на 1 августа 2010 г. // Эталон-Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2010.

Государственный герб Республики Беларусь представляет собой размещенный в серебряном поле зеленый контур Государственной границы Республики Беларусь, наложенный на золотые лучи восходящего над земным шаром солнца. Вверху находится пятиконечная красная звезда.

Герб обрамлен венком из золотых колосьев, переплетенных справа цветками клевера, слева – цветками льна. Венок трижды перебит с каждой стороны красно-зеленой лентой, в средней части которой в основании Государственного герба Республики Беларусь в две строки начертаны золотом слова «Рэспубліка Беларусь».

Земной шар – знак того, что Республика Беларусь воспринимает все народы Земли как равноправных друзей и партнеров. Единение Земли и Солнца – главный знак жизни.

Красная звезда – символ человека и человечества, знак мужества и высоких помыслов. В изображении герба запечатлены основные национальные и духовные ценности белорусов: гражданское единство, труд, миролюбие.

Изображение Государственного герба Республики Беларусь помещается на:

- здании резиденции Президента Республики Беларусь, зданиях палат Национального собрания Республики Беларусь, Совета Министров Республики Беларусь, Национального банка Республики Беларусь, Комитета государственного контроля Республики Беларусь, министерств, государственных комитетов и других республиканских органов государственного управления Республики Беларусь, зданиях местных Советов депутатов, местных исполнительных и распорядительных органов, судов, органов Прокуратуры Республики Беларусь, зданиях дипломатических и консульских представительств, торговых учреждений Республики Беларусь, находящихся за границей; в помещениях ряда других государственных учреждений;

- печатях и бланках документов Президента Республики Беларусь, Парламента, Правительства, министерств, государственных комитетов Республики Беларусь и т.д.;

- ценных бумагах, облигациях, почтовых марках и лотерейных билетах Республики Беларусь;

- паспортах граждан Республики Беларусь, а также на дипломатических и других заграничных паспортах, выдаваемых гражданам Республики Беларусь;

- пограничных столбах, устанавливаемых на Государственной границе Республики Беларусь, а также в пунктах пропуска через нее.

Государственный флаг Республики Беларусь представляет собой прямоугольное полотнище, состоящее из двух горизонтальных цветных полос: верхней – красного цвета и нижней – зеленого цвета.

Красный цвет на флаге Беларуси – цвет знамен Красной Армии и белорусских партизанских бригад. Этот цвет с древних времен считается знаком Солнца. Он символизирует кровные узы, братство, высокое предназначение судьбы, победу, счастливую жизнь.

Зеленый цвет – символ надежды, весны и возрождения. Это цвет природы, полей и лесов, которые издавна занимают основную часть территории нашей страны. Зеленый – цвет добра, роста, развития, благополучия и мира.

Белый цвет – прежде всего цвет свободы, нравственной чистоты и мудрости. Эти замечательные качества должны свято хранить в своей душе все дети белорусской земли.

На Государственном флаге Республики Беларусь запечатлен фрагмент наиболее древнего и типичного для Беларуси орнамента. Он прославляет трудолюбие и мастерство как обязательные условия счастливой судьбы. В центре орнамента ромб – древнейший символ богини земли и плодородия. Белорусский орнамент отражает древнюю культуру народа, его духовное богатство и единство.

Государственный флаг Республики Беларусь устанавливается на здании резиденции Президента Республики Беларусь, а также на зданиях Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь, Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь, Совета Министров Республики Беларусь, органов Комитета государственного контроля Республики Беларусь, на зданиях судов Республики Беларусь, местных исполнительных и распорядительных органов.

Государственный флаг устанавливается в помещениях для голосования – в дни выборов и референдумов; в войсковых частях Республики Беларусь согласно войсковым уставам; на пограничных заставах и пропускных пунктах (таможнях) Государственной границы Республики Беларусь; на морских судах, судах речного флота, зарегистрированных в Республике Беларусь; на спортивных аренах – во время проведения чемпионатов и первенств Республики Беларусь, международных спортивных соревнований с участием национальных сборных и во время награждения белорусских спортсменов – победителей международных соревнований; на других объектах по распоряжению Президента Республики Беларусь, по решению Национального собрания Республики Беларусь, Совета Министров Республики Беларусь, местных Советов депутатов, местных исполнительных и распорядительных органов.

Государственный флаг Республики Беларусь поднимается на церемониях и других торжественных мероприятиях, проводимых государственными и общественными органами, предприятиями, организациями и учреждениями, во время народных, трудовых, семейных праздников и в другие памятные дни.

Государственный гимн Республики Беларусь представляет собой музыкально-поэтическое произведение, исполняемое в случаях, предусмотренных Законом Республики Беларусь от 5 июля 2004 г. № 301-З «О государственных символах Республики Беларусь» и иными законодательными актами Республики Беларусь.

Государственный гимн Республики Беларусь исполняется: при вступлении Президента Республики Беларусь в должность – после принесения им Присяги; при открытии и закрытии сессий Палаты представителей и Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь; во время официальной церемонии поднятия Государственного флага Республики Беларусь и иных официальных государственных церемоний.

Государственный гимн Республики Беларусь может исполняться при открытии памятников, памятных знаков и иных сооружений, посвященных знаменательным событиям в жизни Республики Беларусь, в честь знаменитых государственных, политических, общественных и военных деятелей, народных героев, деятелей науки, искусства и культуры; при открытии и закрытии торжественных собраний, посвященных государственным праздникам Республики Беларусь; гражданами во время народных, трудовых, семейных праздников и других торжественных мероприятий при обеспечении необходимого уважения к Государственному гимну Республики Беларусь и в иных случаях.

При официальном исполнении Государственного гимна Республики Беларусь присутствующие слушают его стоя (мужчины – без головных уборов, военнослужащие, иные лица, для которых предусмотрено ношение форменной одежды, – в соответствии с законодательством Республики Беларусь).

Нарушение требований Закона Республики Беларусь «О государственных символах», а также надругательство над государственными символами Республики Беларусь влекут уголовную ответственность по ст. 370 «Надругательство над государственными символами» Уголовного кодекса Республики Беларусь.

§ 3. Органы государственной власти Республики Беларусь

Орган государственной власти – это гражданин или коллектив граждан, наделенный государственно-властными полномочиями на осуществление его задач и функций и действующий в установленном государством порядке.

Государственная власть в Республике Беларусь осуществляется на основе разделения ее на законодательную, исполнительную и судебную (ст. 6 Конституции Республики Беларусь).



Рис. 3.
Президент Республики Беларусь
Александр Григорьевич Лукашенко.

Государственные органы в пределах своих полномочий самостоятельны: они взаимодействуют между собой, сдерживают и уравновешивают друг друга.

Особое место в системе государственной власти занимает **Президент Республики Беларусь**, который является Главой государства (рис. 3).

Президент Республики Беларусь является гарантом Конституции Республики Беларусь, прав и свобод человека и гражданина.

Президент олицетворяет единство народа, гарантирует реализацию основных направлений внутренней и внешней политики, представляет Республику Беларусь в отношениях с другими государствами и международными организа-

циями. Президент принимает меры по охране суверенитета Республики Беларусь, ее национальной безопасности и территориальной целостности, обеспечивает политическую и экономическую стабильность, преемственность и взаимодействие органов государственной власти, осуществляет посредничество между органами государственной власти. Президент обладает неприкосновенностью, его честь и достоинство охраняются законом (ст. 79 Конституции).

Президентом Республики Беларусь может быть гражданин Республики Беларусь по рождению, обладающий избирательным правом и постоянно проживающий в Республике Беларусь не менее 10 лет непосредственно перед выборами (ст. 80 Конституции). Президент избирается на пять лет непосредственно народом Республики Беларусь на основе всеобщего, свободного, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

Всеобщность выборов Президента Республики Беларусь – один из важнейших принципов избирательной системы: право избирать имеют граждане Республики Беларусь, которые достигли 18 лет. Другим важнейшим принципом является свободный характер выборов: избиратель лично решает, участвовать ли ему в выборах и за кого голосовать. При этом подготовка и проведение выборов осуществляются открыто и гласно.

Президент обладает неприкосновенностью, его честь и достоинство охраняются законом. Публичное оскорбление Президента или клевета в отношении его, в том числе с использованием печати или других средств массовой информации, влекут административную и уголовную ответственность (ст. 23.33 «Распространение средствами массовой информации заведомо ложных сведений, порочащих честь и достоинство Президента Республики Беларусь» Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях, а также ст. 367 «Клевета в отношении Президента Республики Беларусь» и ст. 368 «Оскорбление Президента Республики Беларусь» Уголовного кодекса Республики Беларусь).

Президент Республики Беларусь является главнокомандующим Вооруженными Силами Беларуси, главой Совета Безопасности и гарантом Конституции Республики Беларусь.

Президент отвечает за суверенитет Республики Беларусь, национальную безопасность, территориальную целостность, политическую и экономическую стабильность.

В компетенцию Президента Беларуси входит реализация основных направлений внутренней и внешней политики, представление белорусского государства на международной арене, назначение очередных и внеочередных выборов парламента, местных представительных органов, назначение премьер-министра и председателей судов, подписание проектов законов, предоставление амнистии осужденным заключенным, присуждение государственных наград, званий и чинов и другое.

Согласно ст. 85 Конституции, Президент на основе и в соответствии с Конституцией издает указы и распоряжения, имеющие обязательную силу на всей территории Республики Беларусь. В случаях, предусмотренных Конституцией, Президент издает декреты, имеющие силу законов. Президент непосредственно или через создаваемые им органы обеспечивает исполнение декретов, указов и распоряжений.

Согласно Закону Республики Беларусь «О нормативных правовых актах Республики Беларусь» от 10 января 2000 года, указом программного характера, издаваемым Главой государства в целях системного решения вопросов, имеющих приоритетное политическое, социальное и экономическое значение является *директива Президента Республики Беларусь*.

Президент Республики Беларусь – Александр Григорьевич Лукашенко обладает непререкаемым авторитетом и доверием народа, отличается мудрым, принципиальным и справедливым подходом к делу. Проводит честную и открытую политику как внутри страны, так и на международной арене. *По существу, мы можем говорить об еще одной мощной ветви власти в Республике Беларусь – президентской.* В этом мы соглашаемся с мнением доктора юридических наук, профессора Д.М. Демичева.

Законодательная власть. Представительным и законодательным органом Республики Беларусь, согласно ст. 90 Конституции, является Парламент – Национальное собрание Республики Беларусь. Парламент состоит из двух палат – Палаты представителей и Совета Республики (рис. 4).

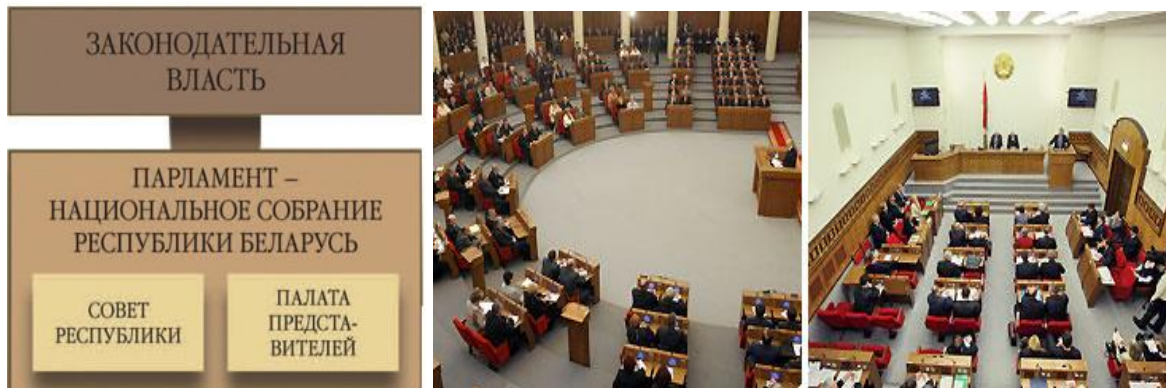


Рис. 4. Парламент Беларуси – Национальное собрание Республики Беларусь.

Состав Палаты представителей – 110 депутатов. Избрание депутатов Палаты представителей осуществляется в соответствии с законом на основе всеобщего, свободного, равного, прямого избирательного права при тайном голосовании. Депутаты должны быть гражданами Беларуси в возрасте от 21 года. Они могут быть членами правительства, но не могут в то же время работать в Совете Республики.

Палата представителей ежегодно проводит по 2 очередные сессии. Внеочередные сессии созываются по инициативе Президента страны.

Основными функциями Палаты представителей являются рассмотрение проектов законов, назначение выборов Президента, одобрение кандидатов, назначаемых Президентом на пост Премьер-министра, оценка работы правительства, инициация вотумов недоверия, если это необходимо, и другие.

Совет Республики является региональным представительным органом. От каждой области и города Минска тайным голосованием избираются на заседаниях депутатов местных Советов депутатов базового уровня каждой области и города Минска по восемь членов Совета Республики. Восемь членов Совета Республики назначаются Президентом Республики Беларусь. Таким образом, Совет Республики образуют 64 члена.

Подумай и ответь



Каков численный состав Парламента Республики Беларусь?

Кандидаты в члены Совета Республики должны быть не моложе 30 лет и постоянно проживать в соответствующем регионе Беларуси не менее 5 лет.

Срок полномочий Парламента – четыре года. Полномочия Парламента могут быть продлены на основании закона только в случае войны.

Обе палаты Парламента участвуют в принятии законов. Любой законопроект вначале рассматривается в Палате представителей, а затем – в Совете Республики, который одобряет или отклоняет принятые Палатой представителей проекты законов. Каждая из палат имеет и многие другие полномочия, которые являются, как правило, исключительно ее полномочиями и не требуют обязательного участия другой палаты.

Исполнительная власть. Исполнительную власть в Республике Беларусь осуществляет Правительство – Совет Министров Республики Беларусь – центральный орган государственного управления (ст. 106 Конституции).



Рис. 5. Дом Правительства (г. Минск).

Согласно ст. 1 Закона Республики Беларусь «О Совете Министров Республики Беларусь» от 23 июля 2008 г., Совет Министров Республики Беларусь – Правительство Республики Беларусь является коллегиальным центральным органом государственного управления Республики Беларусь, осуществляющим в соответствии с Конституцией Республики Беларусь исполнительную власть в Республике Беларусь и руководство системой подчиненных ему республиканских органов государственного управления и иных государственных организаций, а также местных исполнительных и распорядительных органов.

Совет Министров Республики Беларусь в пределах своей компетенции обеспечивает исполнение Конституции Республики Беларусь, законов Республики Беларусь, актов Президента Республики Беларусь, осуществляет контроль за их исполнением подчиненными ему республиканскими органами государственного управления и иными государственными организациями, а также местными исполнитель-

ными и распорядительными органами, физическими лицами и организациями.¹

Правительство в своей деятельности подотчетно Президенту Республики Беларусь и ответственно перед Парламентом Республики Беларусь. Правительство слагает свои полномочия перед вновь избранным Президентом Республики Беларусь.

Правительство Республики Беларусь состоит из Премьер-министра, его заместителей и министров. В состав Правительства могут входить и руководители иных республиканских органов государственного управления (рис. 6). Премьер-министр назначается Президентом Республики Беларусь с согласия Палаты представителей. Решение по этому вопросу принимается Палатой представителей не позднее чем в двухнедельный срок со дня внесения предложения по кандидатуре Премьер-министра. В случае двукратного отказа в даче согласия на назначение Премьер-министра Палатой представителей Президент Республики Беларусь вправе назначить исполняющего обязанности Премьер-министра, распустить Палату представителей и назначить новые выборы.



Рис. 6.

Структура исполнительной власти в Республике Беларусь.

Органы исполнительной власти по масштабу деятельности можно классифицировать на республиканские и местные.

К республиканским органам исполнительной власти можно отнести министерства, государственные комитеты Республики Беларусь.

К местным органам исполнительной власти относят исполнительные комитеты, местные администрации.

В экономической сфере Правительство обеспечивает проведение единой экономической политики; регулирует деятельность всех отраслей экономики, принимает меры по их развитию; разрабатывает прогнозы, концепции, государственные программы экономического и социального развития Республики Беларусь, другие программы и обеспечивает их реализацию; разрабатывает основные направления развития экономики в целом, ее отдельных отраслей, принимает меры

¹ О Совете Министров Республики Беларусь: Закон Респ. Беларусь от 23 июля 2008 г. № 424-З: с изм. и доп.: текст по сост. на 1 августа 2010 г. // Эталон-Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2010.

по ускорению научно-технического прогресса; разрабатывает основные направления внутренней и внешней политики Республики Беларусь и принимает меры по их реализации и др.

В области бюджета и финансов Правительство обеспечивает проведение единой финансовой и денежно-кредитной политики; ежегодно разрабатывает и представляет Президенту Республики Беларусь для внесения в Национальное собрание проект республиканского бюджета и отчет о его исполнении; предоставляет в установленном порядке правительственные гарантии, разрабатывает и осуществляет меры по проведению единой государственной политики цен и тарифов и др.

Правительство призвано осуществлять широкий спектр мероприятий в социально-культурной сфере. Оно обеспечивает проведение единой государственной политики в области науки, культуры, образования, здравоохранения, социального обеспечения; создает условия для поддержания установленного законодательством Республики Беларусь

уровня социального обеспечения; принимает меры по обеспечению социальной защиты граждан, совершенствует систему социальной защиты; принимает меры по совершенствованию системы профессиональной ориентации, создает условия для получения профессионально-технического образования, обучения новым специальностям, переподготовки и повышения квалификации с учетом общественных и производственных потребностей и др.

В области обеспечения законности и правопорядка Правительство принимает меры по обеспечению прав и свобод граждан, защите интересов государства, охране собственности и общественного порядка, борьбе с преступностью.

Система органов самоуправления включает Советы и органы территориального общественного самоуправления. Согласно ст. 1 Закона Республики Беларусь «О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь» от 4 января 2010 г. № 108-З, система Советов в Республике Беларусь состоит из трех территориальных уровней: областного, базового и первичного – и включает областные, городские, районные, поселковые и сельские Советы (рис. 7).



Рис. 7.

Структура местных Советов депутатов в Республике Беларусь.

К областному территориальному уровню относятся областные, Минский городской Совет. Советы областного уровня являются вышестоящими по отношению к Советам базового и первичного территориальных уровней.

К базовому территориальному уровню относятся городские (городов областного подчинения), районные Советы. Советы базового уровня являются вышестоящими по отношению к Советам первичного территориального уровня.

Минский городской Совет обладает также правами Совета базового уровня.

К первичному территориальному уровню относятся городские (городов районного подчинения), поселковые, сельские Советы.¹

Органы местного управления входят в систему исполнительной власти и на местном уровне решают вопросы местного хозяйства и коммунальной собственности, экономического и социального развития, местного бюджета, создания, реорганизации и ликвидации предприятий, землеустройства и землепользования, защиты прав и законных интересов граждан, охраны здоровья, образования, социального и культурного обеспечения, торгового, транспортного, коммунального, бытового и иного обслуживания, законности и общественной безопасности на соответствующей территории и другое.

Местное управление и самоуправление в Республике Беларусь осуществляется гражданами через местные Советы депутатов, исполнительные и распорядительные органы, органы территориального общественного самоуправления, местные референдумы, собрания и другие формы прямого участия в государственных и общественных делах.

Местное самоуправление организуется в границах административно-территориальных единиц. Единую систему местных Советов депутатов в Республике Беларусь составляют сельские, поселковые, городские, районные, областные Советы депутатов. Они призваны обеспечивать согласованную деятельность органов территориального общественного самоуправления.

Местные Советы депутатов являются представительными органами государственной власти на территории соответствующих административно-территориальных единиц и основным звеном местного самоуправления. Конституцией установлена исключительная компетенция местных Советов депутатов по следующим вопросам: утверждения программ экономического и социального развития, местных бюджетов и отчетов об их исполнении; установления в соответствии с законом местных налогов и сборов; определения в пределах, установ-

¹ О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь: Закон Респ. Беларусь от 4 января 2010 г. № 108-З: с изм. и доп.: текст по сост. на 1 августа 2010 г. // Эталон-Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2010.

ленных законом, порядка управления и распоряжения коммунальной собственностью; назначения местных референдумов. Местные Советы депутатов избираются гражданами соответствующих административно-территориальных единиц сроком на 4 года.

Судебная власть в Республике Беларусь принадлежит судам и осуществляется Конституционным Судом, а также общими, хозяйственными и другими судами, предусмотренными Конституцией Республики Беларусь и Кодексом Республики Беларусь «О судоустройстве и статусе судей» от 29 июня 2006 г. № 139-З. В ст. 2 указанного кодекса сказано, что судебная власть осуществляется посредством конституционного, гражданского, уголовного, хозяйственного и административного судопроизводства.

Судебная власть самостоятельна, она взаимодействует с законодательной и исполнительной властями.¹

Судебную систему Республики Беларусь составляют:

– Конституционный Суд Республики Беларусь – орган судебного контроля за конституционностью нормативных правовых актов в государстве, осуществляющий судебную власть посредством конституционного судопроизводства;

– общие суды, осуществляющие правосудие посредством гражданского, уголовного и административного судопроизводства;

– хозяйственные суды, осуществляющие правосудие посредством хозяйственного и административного судопроизводства.

Система общих и хозяйственных судов строится на принципах территориальности и специализации. Образование чрезвычайных судов запрещается.

Согласно ст. 6 Кодекса Республики Беларусь «О судоустройстве и статусе судей», Конституционный Суд Республики Беларусь призван обеспечивать верховенство Конституции Республики Беларусь и ее непосредственное действие на территории Республики Беларусь, соответствие нормативных правовых актов государственных органов Конституции Республики Беларусь, утверждение законности в нормотворчестве и правоприменении, решение других вопросов, предусмотренных Конституцией Республики Беларусь и иными законодательными актами.

Общие и хозяйственные суды в Республике Беларусь призваны защищать гарантированные Конституцией Республики Беларусь и иными актами законодательства личные права и свободы, социально-экономические и политические права граждан, конституционный

¹ Кодекс Республики Беларусь о судоустройстве и статусе судей: принят Палатой представителей 31 августа 2006 года; одобрен Советом Респ. 16 июня 2006 г.: текст Кодекса по сост. на 1 августа 2010 г. // Эталон-Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2010.

строй Республики Беларусь, государственные и общественные интересы, права организаций, индивидуальных предпринимателей, а также обеспечивать правильное применение законодательства при осуществлении правосудия, способствовать укреплению законности и предупреждению правонарушений.

Если при рассмотрении конкретного дела суд придет к выводу о несоответствии нормативного правового акта Конституции Республики Беларусь, он принимает решение в соответствии с Конституцией Республики Беларусь и после вступления в законную силу судебного постановления ставит соответственно перед Верховным Судом Республики Беларусь, Высшим Хозяйственным Судом Республики Беларусь вопрос о внесении ими предложения в Конституционный Суд Республики Беларусь о признании данного нормативного правового акта неконституционным.

Конституционный Суд Республики Беларусь формируется в количестве 12 судей. Судьями Конституционного Суда Республики Беларусь являются Председатель, заместитель Председателя и десять судей Конституционного Суда Республики Беларусь (рис. 8).



Рис. 8. Заседание Конституционного Суда Республики Беларусь.

Конституционный Суд Республики Беларусь формируется в следующем порядке: шесть судей назначаются Президентом Республики Беларусь; шесть судей избираются Советом Республики Национального собрания Республики Беларусь.

Систему общих судов составляют:

- районные (городские) суды, межгарнизонные военные суды;
- областные (Минский городской), Белорусский военный суды;
- Верховный Суд Республики Беларусь.

В системе общих судов могут создаваться специализированные суды: по делам несовершеннолетних, семейные, административные и др.

Систему хозяйственных судов составляют хозяйственные суды областей (города Минска) и Высший Хозяйственный Суд Республики

Беларусь. В системе хозяйственных судов могут создаваться специализированные хозяйственные суды: по банкротству, земельные, налоговые и др.

Более подробно вопросы судоустройства мы рассмотрим ниже в соответствующем разделе пособия.

Особое место в системе органов государственной власти Республики Беларусь занимают *органы государственного надзора и контроля* (рис. 9).



Рис. 9. Структура надзорных и контролирующих органов Республики Беларусь.

В Республике Беларусь основными в сфере осуществления контрольной и надзорной функций являются система органов Комитета государственного контроля и система органов прокуратуры.

Комитет государственного контроля Республики Беларусь осуществляет государственный контроль исполнения республиканского бюджета, использования государственной собственности, исполнения актов Президента, Парламента, Правительства и других государственных органов, регулирующих отношения государственной собственности, хозяйственные, финансовые и налоговые отношения.

Таким образом, контроль со стороны Комитета государственного контроля сводится к отношениям в области экономики.

Прокуратура Республики Беларусь – единая и централизованная система органов, осуществляющих от имени государства надзор за точным и единообразным исполнением нормативных правовых актов на территории Республики Беларусь.

Задачами прокуратуры являются обеспечение верховенства права, законности и правопорядка, защита прав и законных интересов граждан и организаций, а также общественных и государственных интересов.

Согласно ст. 16 Закона Республики Беларусь «О прокуратуре Республики Беларусь» от 8 мая 2007 г. № 220-З, единую и централизованную систему органов прокуратуры составляют Генеральная про-

куратура Республики Беларусь, прокуратуры областей, города Минска и приравненные к ним специализированные прокуратуры, являющиеся юридическими лицами, прокуратуры районов, районов в городах, городов, межрайонные и приравненные к ним специализированные транспортные и межгарнизонные военные прокуратуры, а также иные государственные организации, созданные в системе органов прокуратуры по решению Президента Республики Беларусь.¹

§ 4. Перспективы социально-экономического развития Республики Беларусь

21 апреля 2010 г. Президент Республики Беларусь А.Г. Лукашенко обратился с Посланием к белорусскому народу и Национальному собранию².

Глава государства отметил, что в 2010 году мы должны полностью преодолеть последствия мирового кризиса, негативно отразившегося на нашей экономике, и как минимум восстановить докризисные темпы экономического роста. Должны быть заложены основы для динамичного прорыва в развитии нашей страны – нового этапа в построении сильного и процветающего государства. От того, насколько эффективно и качественно мы будем работать в нынешнем году, зависят наше благосостояние и движение по пути экономического и социального прогресса. Основным ориентиром во всех сферах деятельности является качество – качество производимых товаров и оказываемых услуг, качество управления, и самое важное – качество жизни людей.

В глобальном масштабе преимущество будет иметь та экономическая система, которая достигнет более высокой производительности труда, качества продукции и снижения ее себестоимости. Поэтому из кризиса Беларусь должна выйти более современной и готовой к жесткой конкуренции в условиях не докризисного, а уже послекризисного мира. Республике Беларусь жизненно необходим качественный прорыв в отечественной экономике, что может быть обеспечено новой технологической стратегией.

Развитие конкуренции, либерализация экономики, расширение транспортных, коммуникационных и финансовых коридоров, более активное использование возобновляемых источников энергии, строительство новых современных энергетических мощностей, реализация

¹ О прокуратуре Республики Беларусь: Закон Респ. Беларусь от 8 августа 2007 г. № 220-З: с изм. и доп.: текст по сост. на 1 августа 2010 г. // Эталон-Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2010.

² Послание Президента Республики Беларусь Александра Лукашенко белорусскому народу и Национальному собранию 21 апреля 2010 г. [Электронный ресурс] / Режим доступа: <http://www.president.gov.by/press86246.html>. – Дата доступа: 28.04.2010.

стратегии всеобъемлющей информатизации, включающей предоставление широкого спектра электронных услуг для граждан и бизнеса, переход госаппарата на работу по принципу информационного взаимодействия – эти стратегические направления позволят Беларуси не только сохранить достойное место в современном меняющемся мире, но и идти вперед, работать гораздо эффективнее, чем раньше.

Именно поэтому 2010 год в Республике Беларусь объявлен Годом качества.

Первоочередными шагами дальнейшего социально-экономического развития страны являются:

- 1) инновационная деятельность: создание наукоемких, высокотехнологичных товаров и услуг, разработка и внедрение собственных новейших технологий, развитие инновационных производств;
- 2) повышение инвестиционной привлекательности нашей экономики;
- 3) дальнейшая деbüroкратизация государственного аппарата;
- 4) либерализация экономики, создание условий для развития предпринимательства;
- 5) упрощение налоговой системы;
- 6) повышение эффективности функционирования делового оборота;
- 7) приоритетом государственной политики является экспорт;
- 8) импортозамещение;
- 9) повышение энергоэффективности и энергосбережения, внедрение режима экономии во всех отраслях народного хозяйства;
- 10) в современных условиях особое значение приобретают вопросы эффективного управления государственным имуществом.

Особое внимание в дальнейшем будет уделяться развитию агропромышленного комплекса. Приоритетом белорусской модели развития останется сильная социальная политика. Под контролем государства останутся жилищная политика, образование и здравоохранение. Будут совершенствоваться условия для развития детей и молодежи. Внимание будет уделяться развитию электронных услуг, а Интернет станет доступнее.

Полноценное развитие страны возможно только в тесном сотрудничестве с другими странами. Уже сегодня Республика Беларусь в глазах Европы является островом стабильности и безопасности.

Реформированию подлежит и нормотворческая сфера. Требуется формирование нового законодательства, приоритетной задачей отсюда в современных условиях должно быть качество законодательства, повышение его эффективности. Законодательство должно отвечать критериям системности, комплексности и непротиворечивости. Законодательные акты должны быть доступными и понятными, исключать

необходимость получения дополнительных разъяснений от государственных органов по их реализации. Всем субъектам нормотворческой деятельности следует на системной основе отслеживать, насколько эффективно действуют принятые нормативные правовые акты в различных структурах государства и общества. Анализ последствий принятия тех или иных решений должен предшествовать их подписанию. Необходим постоянный и открытый диалог законодателей с теми государственными и общественными институтами, которые будут применять закон на практике и исполнять его. Стабильное, понятное и эффективно работающее законодательство должно стать одним из столпов, которые обеспечат наш качественный прорыв и переход на новый уровень развития.

Основные выводы



Находясь в центре Европы, Республика Беларусь обладает уникальными ресурсами и человеческим потенциалом.

Символами Республики Беларусь как суверенного государства являются Государственный флаг Республики Беларусь, Государственный герб Республики Беларусь и Государственный гимн Республики Беларусь.

Государственная власть в Республике Беларусь осуществляется на основе разделения ее на законодательную, исполнительную и судебную.

Государственные органы в пределах своих полномочий самостоятельны: они взаимодействуют между собой, сдерживают и уравновешивают друг друга.

Особое место в системе государственной власти занимает Президент Республики Беларусь, который является Главой государства. Президент Республики Беларусь – гарант Конституции Республики Беларусь, прав и свобод человека и гражданина.

Президент Республики Беларусь – Александр Григорьевич Лукашенко обладает непререкаемым авторитетом и доверием народа, отличается мудрым, принципиальным и справедливым подходом к делу. Проводит честную и открытую политику как внутри страны, так и на международной арене. *Мы можем говорить об еще одной мощной ветви власти в Республике Беларусь – президентской.*

Представительным и законодательным органом Республики Беларусь, согласно ст. 90 Конституции, является Парламент – Национальное собрание Республики Беларусь. Парламент состоит из двух палат – Палаты представителей и Совета Республики.

Исполнительную власть в Республике Беларусь осуществляет Правительство – Совет Министров Республики Беларусь – центральный орган государственного управления (ст. 106 Конституции).

Судебная власть в Республике Беларусь принадлежит судам и осуществляется Конституционным Судом, общими и хозяйственными судами, предусмотренными законодательством Республики Беларусь.

Местное самоуправление организуется в границах административно-территориальных единиц. Единую систему местных Советов депутатов в Республике Беларусь составляют сельские, поселковые, городские, районные, областные

Советы депутатов. Они призваны обеспечивать согласованную деятельность органов территориального общественного самоуправления.

В Республике Беларусь основными в сфере осуществления контрольной и надзорной функций являются органы Комитета государственного контроля и прокуратуры Республики Беларусь.

Часто задаваемые вопросы



К какой ответственности может быть привлечено лицо, надругавшееся над Государственным гербом, флагом или гимном?

Надругательство над государственными символами Республики Беларусь влекут уголовную ответственность по ст. 370 Уголовного кодекса Республики Беларусь («Надругательство над государственными символами») в виде общественных работ, или штрафа, или исправительных работ на срок до двух лет, или ареста на срок до трех месяцев, или ограничения свободы на срок до одного года.

Может ли Президент Республики Беларусь избираться на два и более сроков подряд?

17 октября 2004 года на Республиканском референдуме народ Республики Беларусь решил внести изменения в ч. 1 ст. 81 Конституции Республики Беларусь. Так, в предыдущей редакции (утратившей силу) ч. 1 ст. 81 Конституции гласила: «Президент избирается на пять лет непосредственно народом Республики Беларусь на основе всеобщего, свободного, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. Одно и то же лицо может быть Президентом не более двух сроков». Новая редакция ч. 1 ст. 81 Конституции Республики Беларусь не запрещает одному и тому же лицу быть Президентом более двух сроков подряд. Это означает, что одно и то же лицо может быть избрано Президентом до тех пор, пока за него будет голосовать народ.

Что такое инаугурация?

В Конституции и действующем законодательстве Республики Беларусь предусматривается порядок вступления Президента в должность – инаугурация (от лат. *inaugurare* – посвящать). Основным моментом инаугурации является принесение вновь избранным Президентом Присяги следующего содержания: «Вступая в должность Президента Республики Беларусь, торжественно клянусь верно служить народу Республики Беларусь, уважать и охранять права и свободы человека и гражданина, соблюдать и защищать Конституцию Республики Беларусь, свято и добросовестно исполнять возложенные на меня высокие обязанности».

Г Л А В А 2. ОСНОВЫ КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

§ 1. Общие положения конституционного права Республики Беларусь. Понятие и сущность Конституции

Многонациональный народ Республики Беларусь, соединенный общей судьбой на своей земле, утверждая права и свободы человека, гражданский мир и согласие, чтя память предков, передавших нам любовь и уважение к Отечеству, веру в добро и справедливость, возрождая суверенную государственность Беларуси и утверждая незыблемость ее демократической основы, стремясь обеспечить благополучие и процветание своей Родины, сознавая себя частью мирового сообщества, принял Конституцию Республики Беларусь.

Именно этот Основной Закон государства регулирует все стороны его жизнедеятельности, определяет политические, экономические, социальные и другие основы государственности. И от того, насколько мы знаем этот Основной Закон государства, насколько следуем ему в своей повседневной деятельности, зависит наше будущее, будущее нашей страны, будущее наших потомков.

Слово «конституция» происходит от латинского слова «constitutio», что означает установление, строение. В настоящее время приводится множество определений конституции.

Наиболее общим определением конституции является следующее.

Конституция – акт (совокупность актов), обладающий высшей юридической силой. Поэтому, конституцию часто называют Основным Законом государства.

Более полным представляется следующее определение. *Конституция* – это нормативный правовой акт (приведенная в систему совокупность норм), закрепляющий главные устои государственной и общественной жизни в интересах большинства граждан данной страны и являющийся стержнем ее правовой системы.¹

Конституция является фундаментом законодательства (основанием, на котором строится вся система законодательства).

Существует несколько подходов к пониманию сущности конституции.

Согласно западным концепциям конституция имеет социально-политическую сущность.

Марксистский подход характеризует любое явление в обществе с классовых позиций. Конституция в этом случае является документом,

¹ Чудаков, М.Ф. Конституционное (государственное) право зарубежных стран: учеб. пособие / М.Ф. Чудаков. – Мн.: Новое знание, 2001. – С. 131.

выражающим волю господствующего класса, закрепленную в Законе, которую он с помощью государственной машины навязывает обществу.

Современное общепринятое понимание конституции состоит в том, что конституция воспринимается как ограничитель власти государства, с помощью которого устанавливаются пределы его вторжения в область прав и свобод человека и гражданина.

Демократическая сущность конституции представляет собой итог компромисса между противоборствующими силами в государстве (например, между правящими силами и оппозицией), выражение воли и власти народа.

Конституция выполняет различные функции и является главным источником права, основным регулятором общественных отношений. На основе конституции формируется вся система текущего законодательства, в ней определяется компетенция государственных органов. По этой причине конституцию называют ядром правовой системы (*юридическая функция*).

Конституция является правовой основой политической системы, определяет основы конституционного строя, основы отношений личности и государства, основы избирательной системы (*политическая функция*).

Конституция закрепляет формы собственности в Республике Беларусь – государственную и частную (*экономическая функция*).

Изучение норм Конституции предполагает формирование у населения правовой культуры (*духовно-идеологическая функция*).

Предвестниками Конституций исследователи называют «Habeas corpus act», Билль о правах 1688 г., Декларацию независимости США 1776 г., французские Декларации прав человека и гражданина 1789 г. и 1793 г. и другие. Некоторые из деклараций включались в конституции как составные части.¹

Конституционное право – самостоятельная, ведущая отрасль права, представляющая совокупность правовых норм, регулирующих конституционно-правовые отношения. Конституционное право лежит в основе всей системы права Республики Беларусь.

Конституционное право в отличие от других отраслей права, регулирует отношения, складывающиеся во всех сферах общества: политической, экономической, социальной, культурной. В связи с этим, конституционное право рассматривается в качестве базовой отрасли права. Конституционное право содержит основополагающие принципы взаимоотношения государства и личности. Нормы конституционного права получают свое дальнейшее развитие в других отраслях права.

Конституционно-правовые отношения – это общественные отношения, урегулированные нормами конституционного права.

¹ Ковдабович, В.А. Конституционное право Республики Беларусь / В.А. Ковдабович, В.А. Круглов. – Мн.: Амалфея, 2007. – С. 18.

§ 2. Виды конституций. Конституция Республики Беларусь

Несмотря на имеющиеся различия в содержании, конституции могут быть классифицированы по различным признакам. Приведем несколько классификаций конституций.

I. *По сроку действия* конституции можно классифицировать на *временные и постоянные*. Временные имеют ограниченный срок действия (в самой конституции прямо указывается срок ее действия). Обычно конституции принимаются на неопределенный срок, т.е. являются постоянными (например, Конституции Республики Беларусь, Российской Федерации, США, Мексики и др.). Однако, это не гарантирует их устойчивости. Необходимо учитывать, что в постоянные конституции могут быть внесены поправки. В Беларуси действует пятая по счету Конституция. Наиболее стабильной считается Конституция США, которая была принята в 1787 году, и действует уже более двухсот лет. В нее было внесено всего 27 поправок. В конституциях отдельных стран (Бразилия, 1988 г.) закреплялось, что они не могут быть изменены в течении определенного срока, например, пяти лет. В Республике Беларусь не допускается изменение и дополнение Конституции в период чрезвычайного положения. Подобные правила действуют в Испании, Румынии, Эстонии.

II. *В зависимости от формы или структуры различают писанные* (принятые в виде единого документа) и *неписанные* (представляющие собой совокупность законодательных актов) конституции. Существуют конституции, которые по своей структуре состоят не из одного, а из нескольких конституционных законов (Канада, Швеция и др.). В Великобритании и Новой Зеландии конституции не имеют четкой структуры. На практике к ним относят группу актов, составляющих некодифицированную конституцию.

III. *По способу принятия* конституции подразделяются на:

- принятые путем народного голосования (референдума);
- принятые законодательным органом;
- принятые специально создаваемым для этих целей учредительным органом (например, Конституционная ассамблея, учредительное собрание и т.п.);
- введенные в действие посредством октроирования – одностороннего акта «дарования» конституции народу. Так, например, во Франции одна из конституций была «дарована» императором Наполеоном I, а в 1990 г. король Непала также даровал конституцию народу.

Конституция Республики Беларусь – это Основной Закон нашего государства, выражающий волю народа и закрепляющий основы конституционного строя и политики государства, основы правового положения личности, порядок осуществления избирательной системы,

формирования и компетенцию законодательной, исполнительной и судебной властей, компетенцию Президента Республики Беларусь, местного управления и самоуправления, Прокуратуры, Комитета государственного контроля, порядок осуществления финансово-кредитной системы в стране.

Конституция Республики Беларусь принята Верховным Советом 15 марта 1994 года, 24 ноября 1996 года и 17 октября 2004 республиканскими референдумами в нее были внесены изменения и дополнения. Структура Конституции нашей страны представляет собой систему конституционных норм и их последовательное расположение. Конституционные нормы включают разделы и главы. Сегодня структура Конституции Республики Беларусь выглядит следующим образом:

Преамбула

Раздел I. Основы конституционного строя.

Раздел II. Личность, общество, государство.

Раздел III. Избирательная система. Референдум.

Раздел IV. Президент, Парламент, Правительство, суд.

Раздел V. Местное управление и самоуправление.

Раздел VI. Прокуратура. Комитет государственного контроля.

Раздел VII. Финансово-кредитная система Республики Беларусь.

Раздел VIII. Действие Конституции Республики Беларусь и порядок ее изменения.

Раздел IX. Заключительные и переходные положения.

Весь текст Конституции состоит из 146 статей и ее положения необходимо трактовать в системной взаимосвязанности.

За всю историю конституционного развития в Беларуси было принято пять Конституций: в 1919 г., 1927 г., 1937 г., 1978 г. и 1994 г. Первые четыре конституции имели специфические черты, но общим для них являлось то, что они имели явно классовый характер, закрепляли господствующей лишь одну идеологию, исключали многопартийность и многообразие форм собственности. Все было подчинено интересам социалистического, а затем и коммунистического строительства. Их недостатком было то, что в них, как правило, не получали отражение положения важнейших международных документов о правах и свободах человека и гражданина, многие нормы носили декларативный характер, не имели прямого, непосредственного действия на практике. Иногда законодательные акты имели реальное преимущество перед Конституцией.

Конституция Республики Беларусь является основой демократических институтов белорусского государства. Она гарантирует проведение свободных выборов. Согласно Конституции Беларуси путем свободного прямого тайного голосования избираются Президент Республики Беларусь, депутаты Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь, местных Советов депутатов Республики Беларусь.

§ 3. Права и свободы человека и гражданина. Конституционные обязанности граждан Республики Беларусь

Права и свободы человека в целом идентичные понятия. Права и свободы – это возможности индивида пользоваться определенными благами в политической, экономической, социальной, духовной и иных сферах. Свободы – это те же права, представляющие собой сферу человека, в которую (в отличие от прав) государство не должно вмешиваться.

Свобода – это возможность выбора, сознательного определения своей судьбы. Права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены только на основании закона в тех пределах, которые продиктованы интересами развития правового государства. В соответствии со ст. 23. Конституции Республики Беларусь ограничение прав и свобод личности допускается только в случаях, предусмотренных законом, в интересах национальной безопасности, общественного порядка, защиты нравственности, здоровья населения, прав и свобод других лиц.

Права и свободы можно классифицировать по различным признакам.

I. С позиции субъекта (гражданина, человека) можно выделить:

- права и свободы человека;
- права и свободы гражданина.

II. По сфере проявления человеческой деятельности:

- личные;
- политические;
- экономические;
- социальные;
- культурные.

Права человека – это субъективные права, выражающие реальные возможности индивида удовлетворять свои жизненные потребности и интересы. Такие права носят всеобщий универсальный характер. Эти права человек имеет где бы он ни находился.

Права гражданина – совокупность прав и свобод, закрепляемых государством в отношении граждан.

Личные права и свободы закреплены в Конституции Республики Беларусь. К ним относят:

- право на жизнь (ст. 24);
- право на свободу, неприкосновенность и достоинство личности (ст. 25);
- право не считаться виновным в совершении преступления, пока вина не будет доказана в предусмотренном законом порядке и установлена вступившим в силу приговором суда – презумпция невиновности (ст. 26);

– право не давать показаний против себя, членов своей семьи, близких родственников (ст. 27);

– право на защиту от незаконного вмешательства в личную жизнь (ст. 28);

– право на неприкосновенность жилища (ст. 29);

– и др.

К политическим правам и свободам, закрепленным Конституцией нашего государства относят:

– право на управление делами государства (ст. 37);

– право избирать и быть избранным (ст. 38);

– право на обращение в государственные органы (ст. 40);

– свобода объединений (ст. 36);

– свобода собраний, митингов, уличных шествий, демонстраций и пикетирования (ст. 35);

– право на равный доступ к любым должностям в государственных органах (ст. 39);

– и др.

В Конституции Республики Беларусь закреплены также и *экономические, социальные, культурные права:*

– право на труд (ст. 41);

– на вознаграждение за труд (ст. 42);

– право на отдых (ст. 43);

– право собственности (ст. 44);

– право на охрану здоровья (ст. 45);

– право на жилище (ст. 48);

– право на образование (ст. 49);

– право сохранить свою национальную принадлежность (ст. 50);

– право на участие в культурной жизни (ст. 51);

– и др.

Каждый, кто находится на территории Республики Беларусь, обязан соблюдать ее Конституцию, законы, уважать национальные традиции.

Помимо прав у каждого гражданина Республики Беларусь существует ряд обязанностей:

1. Соблюдать Конституцию, уважать законы Республики Беларусь и национальные традиции (ст. 52).

2. Уважать достоинство, права, свободы и законные интересы других лиц (ст. 53).

3. Бережно относиться к историко-культурному, духовному наследию и другим национальным ценностям (ст. 54).

4. Охранять природную среду (ст. 55).

5. Финансировать государственные расходы, путем уплаты государственных пошлин, налогов и иных платежей (ст. 56).

6. Защищать Республику Беларусь (ст. 57).

Основные выводы



Конституционное право – ведущая самостоятельная отрасль права, представляющая совокупность правовых норм, регулирующих конституционно-правовые отношения.

Конституционное право лежит в основе всей системы права Республики Беларусь.

Конституция – это нормативный правовой акт (приведенная в систему совокупность норм), закрепляющий главные основы государственной и общественной жизни в интересах большинства граждан данной страны и являющийся стержнем ее правовой системы. Существует несколько подходов к пониманию сущности конституции – западные концепции, а также марксистский, демократический, современный подходы.

Конституция выполняет различные *юридическую, политическую, экономическую, духовно-идеологическую функции*.

Конституции могут быть классифицированы по различным признакам:

по сроку действия (временные и постоянные); *в зависимости от формы или структуры* (писанные – принятые в виде единого документа) и неписанные); *по способу принятия* (путем народного голосования (референдума), законодательным органом, специально создаваемым для этих целей учредительным органом (например, Конституционная ассамблея, учредительное собрание и т.п.), введенные в действие посредством октроирования – одностороннего акта «дарования» конституции народу).

Конституция Республики Беларусь принята 15 марта 1994 года, 24 ноября 1996 года и 17 октября 2004 в нее были внесены существенные изменения и дополнения. Она является пятой за всю историю конституционного развития страны.

В Конституции Республики Беларусь закреплены *личные, экономические, политические, социально культурные и иные права и свободы, а также обязанности граждан*.

Часто задаваемые

вопросы

Какая конституция была первой в истории человечества?



Общепризнанным является тот факт, что первая в истории человечества конституция появилась в США в 1787 г., а первыми в Европе стали конституции Польши и Франции 1791 года.

Дарование конституции народу – это исключительное право монарха? Возможно ли дарование Конституции президентом?

История содержит множество примеров дарования конституции монархом своему народу – французская конституция 1814 года (сейчас не действует), конституция Бельгии, октроированная монархом в 1831 году и действовавшая вплоть до 1994 г., канадская конституция 1867 года, японская конституция 1889 года и другие.

Законодательство современных республик исключает возможность дарования конституции президентом. Октроирование конституции президентом является скорее исключением из правила. Однако, и такие примеры сохранила история. Например, конституция государства Пакистан даровалась президентом страны в 1962 году.

Существуют ли государства, в которых конституции нет вообще?

Конституция – это основной признак суверенитета и самостоятельности государства. Следовательно, конституция может отсутствовать только у некоторых зависимых территорий или колоний. Сегодня такими территориями являются Гибралтар, Британские Вирджинские острова, Монтсеррат, Бермудские острова.

Г Л А В А 3. ОСНОВЫ ТЕОРИИ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА

§ 1. Понятие, признаки, сущность государства

Существуют различные подходы к определению понятия государства.

Государство представляет собой политическую организацию общества, обеспечивающую его единство и целостность, осуществляющую посредством государственного механизма управление делами общества, суверенную публичную власть, придающую праву общеобязательное значение, гарантирующая права, свободы граждан, законность и правопорядок¹.

Под *государством* понимают универсальную, постоянно совершенствуемую, самую мощную, располагающую аппаратом принуждения политическую организацию, предназначенную для управления обществом с целью обеспечения социального прогресса².

Признаки государства.

1. *Публичная власть.* Это не власть всего общества, она стоит над обществом, отделена от него, приобретает самостоятельность по отношению к другим источникам власти.

2. *Государственная власть распространяется на определенную территорию. Население и власть делятся по административно-территориальному принципу.*

3. *Суверенитет* означает верховенство государственной власти внутри страны и на международной арене: ее самостоятельность в определении содержания своей деятельности, внутренней и внешней политики, полноправие в определении жизни общества в пределах всей территории, независимость во взаимоотношениях с другими государствами и равное положение с на международной арене.

4. *Государству принадлежит исключительное право установления налогов*, из которых формируется значительная часть бюджета страны.

5. *Государство обладает исключительным правом издания нормативных правовых актов общеобязательной силы и исключительным правом легального применения принуждения.*

Процесс познания государства следует начинать с вопроса о его возникновении.

¹ Алексеев, С.С. Теория государства и права / С.С. Алексеев. – М., 1997. – С. 115–116.

² Дробязко, С.Г. Общая теория права: учеб. пособие для вузов / С.Г. Дробязко, В.С. Козлов. – 2-е изд., исправл. и доп. – Минск: Амалфея, 2007. – С. 78.

Существуют различные *теории происхождения государства*.

Теологическая теория (А. Августин, Ф. Аквинский и др.) была одной из первых теорий происхождения государства и объясняла его возникновение божественной волей. Государь рассматривался как помазанник божий, неподчинение ему приравнивалось к неподчинению богу. Данная теория получила широкое распространение в средние века для обоснования неограниченной власти церкви. Она подчеркивала особую роль храмов, жрецов, выделяла религиозную, духовную основу основ происхождения государства и права.

Патриархальная теория (Аристотель, Н. Михайловский, Р. Фильмер и др.). Смысл этой теории заключается в том, что государство возникает из разрастающейся из поколения в поколение большой семьи. Глава этой семьи становится главой государства – монархом. Его власть – это продолжение власти отца сурового, но справедливого.

Возникновение *органической теории* связывают с успехами естествознания в XIX в., хотя подобные идеи высказывались значительно раньше (Платон, Спенсер и др.). Теория рассматривала государство по аналогии с организмом, а законы государства – с процессами человеческой психики. В процессе естественного отбора люди объединяются в единый организм – государство, в котором правительство выполняет функции мозга, управляет всем организмом, используя, в частности, право как передаваемые мозгом импульсы. Низшие классы реализуют внутренние функции, а высшие классы – внешние.

Теория насилия также возникла в XIX веке. Ее представителями были Л. Гумплович, К. Каутский, Е. Дюринг и др. Они объясняли возникновение государства факторами военно-политического характера: завоеванием одним племенем (союзом племен) другого. Для подавления поработанного племени и создавался государственный аппарат, принимались законы. Возникновение государства, таким образом, рассматривается как реализация закономерности подчинения слабого сильному.

Представителями *психологической теории*, возникшей в XIX в., были З. Фрейд, Л.И. Петражицкий и другие. Они объясняли появление государства и права проявлением свойств человеческой психики: потребностью подчиняться, подражать, зависимостью от элиты, осознанием справедливости и пр. Сильные и волевые личности становились господствующим классом, а слабые и безвольные – угнетенным.

Теория общественного договора (естественного права) была сформулирована в работах Г. Гроция, Т. Гоббса, Д. Локка, Б. Спинозы, Ж.-Ж. Руссо, А.Н. Радищева и других. Согласно этой теории, до появления государства, люди находились в «естественном состоянии», которое понималось разными авторами по-разному (неограниченная личная свобода, война всех против всех, всеобщее благоденствие – «золотой век» и т.п.). В процессе развития человечества права

одних людей входят в противоречие с правами других, нарушается порядок, возникает насилие. Чтобы обеспечить нормальную жизнь, люди заключают между собой договор о создании государства, добровольно передавая ему часть своих прав.

Историко-материалистическая теория (К. Маркс, Ф. Энгельс, Л. Морган). Смысл этой теории заключается в том, что государство возникает как результат социально-экономического развития первобытного общества, связанного с совершенствованием орудий труда, появлением прибавочного продукта и частной собственности, классов с противоположными интересами.

Сущность государства – это то, что определяет его суть, содержание, природу, цели функционирования. Различают два основных подхода к пониманию сущности государства: классовый и общесоциальный.

При классовом подходе государство рассматривается как машина, обеспечивающая господство одного класса над другим, где экономически господствующий класс становится политически и юридически господствующим классом. Государство выражает волю господствующего класса и поддерживает его интересы. Это характерно для рабовладельческого, феодального, раннего буржуазного, социалистического государства.

Общесоциальный подход рассматривает государство как организацию политической власти, создающую условия для общественного компромисса и благополучия.

Подумай и объясни



Современное демократическое государство – орудие и средство обеспечения социального компромисса и достижения всеобщего благосостояния.

Сущность и социальное назначение государства проявляются в его *функциях*.

В науке общей теории государства и права функции государства принято классифицировать на внутренние и внешние.

Внутренние функции характеризуют цели и задачи государства внутри страны. *Внешние функции* раскрывают специфику интересов государства в межгосударственном общении. Внутренние и внешние функции тесно связаны между собой и дополняют друг друга.

Рассмотрим *внутренние функции* государства.

Политическая функция заключается в обеспечении государственного суверенитета, защите конституционного строя, реализации волеизъявления народа в законодательстве и иных государственных решени-

ях, создании необходимых и достаточных условий для становления правового государства и формирования гражданского общества и т.п.

Экономическая функция сводится к выработке экономической политики, управлению предприятиями и организациями, составляющими государственную собственность, установлению правовых основ рынка и ценовой политики, в частности стимулированию свободного предпринимательства и свободы труда, пресечению недобросовестной конкуренции (монополизма) и охране прав потребителя от недобросовестного производителя и т.п.

Выполнение *социальной функции* гарантирует занятость трудоспособного населения и социальную защиту тех, кто нуждается в государственной поддержке (инвалиды, пожилые лица, многодетные семьи, дети-сироты, беженцы, безработные и др.), нормальные условия жизни всех членов общества. Социальная функция включает в себя государственную политику в области образования, науки, культуры, здоровья граждан. Здесь социальная функция осуществляется в форме государственной поддержки (финансовой, материальной, программной и др.) образовательных, воспитательных, научных учреждений и учреждений культуры.

Экологическая функция обусловлена обязанностью государства обеспечивать экологическую безопасность населения. Эта функция приобретает большую значимость в условиях ухудшения экологической обстановки во всем мире, в частности в результате экологических катастроф и интенсивной эксплуатации природных ресурсов. Государство устанавливает правовой режим природопользования, принимает меры при экстремальных экологических ситуациях, проводит спасательные работы, оказывает помощь жертвам бедствий и т.д.

Функция налогообложения и финансового контроля играет важную роль в деятельности государства. Как известно, бюджет страны и его структурных и региональных единиц практически целиком состоит из налогов и обязательных платежей. Вторая составляющая рассматриваемой функции – финансовый контроль, направленный на проверку выполнения финансовых обязательств перед государством всеми субъектами финансовых отношений; проверку соблюдения правил финансовых операций; контроль над законностью использования юридическими лицами находящихся в их распоряжении финансовых ресурсов; предупреждение и устранение нарушений финансовой дисциплины.

Функция охраны конституционного строя, защиты прав и свобод граждан, обеспечения законности и правопорядка. Соблюдение прав человека является одним из главных критериев демократичности государства. В настоящее время проблема прав человека переросла из внутреннего дела каждого государства в фактор международной политики. И если лицо не получит защиты своих прав внутри данного государства, оно может обратиться в международные органы.

Внешние функции отражают интересы государства во взаимоотношениях с другими государствами. В частности, функция *интеграции в мировую экономику* обусловлена процессами интернационализации мировой экономики, всеобщим переплетением экономических интересов различных государств взаимной зависимостью их друг от друга. В настоящее время получили распространение совместные предприятия, которые создаются на базе иностранных инвестиций или с участием иностранных партнеров.

Функция обороны направлена на отражение вооруженной агрессии, защиту территориальной целостности государства. На современном этапе меняются ориентиры в реализации данной функции; происходит отказ от безудержной гонки вооружений, так как это сказывается на бюджете страны и благосостоянии населения. Большинство стран, в том числе и Республика Беларусь, придерживаются принципа достаточного уровня обороноспособности, отвечающего требования национальной безопасности.

Функция поддержки мирового порядка предполагает деятельность по сохранению мира, ликвидации ядерного оружия и иного оружия массового уничтожения, оздоровлению международной обстановки за счет укрепления взаимного доверия между государствами; сотрудничество государств, в таких областях, как борьба с организованной преступностью, в том числе с наркобизнесом, контрабандой, международным терроризмом и торговлей людьми; участие мирового сообщества в урегулировании межнациональных конфликтов (в процессе разного рода конфликтов нередко нарушаются права человека, особенно национальных меньшинств, это требует вмешательства мирового сообщества).

Функция сотрудничества по глобальным проблемам сегодня приобретает особую актуальность. Ее фундамент составляет поиск взаимоприемлемых решений тех проблем, которые затрагивают интересы не только отдельных народов, но и человечества в целом, требующих международного реагирования.

§ 2. Форма государства

Форма государства представляет собой способ организации структуры государства, его органов, способ осуществления государственной власти, выражающийся в форме правления, форме государственного устройства и политическом режиме.

Форма государства позволяет установить, как устроено государство, в каких формах организовано функционирование государственной власти, какими органами она представлена, каков порядок их

образования и деятельности, какими методами осуществляется государственная власть в стране.

Форма государства включает в себя:

- форму правления;
- форму государственного устройства;
- политический режим.

Под *формой правления* обычно понимают организацию высших органов государственной власти, порядок их образования, взаимодействия между собой и населением.

По форме правления государства делят на *монархии* и *республики*.

Монархия характеризуется такими свойствами, как пожизненное пользование властью главой государства, занятие трона по наследству или по праву родства, представительство государства монархом, единоличное правление; юридическая безответственность (монарх не несет ни политической, ни юридической ответственности за результаты своего правления, отвечая лишь «перед Богом и историей»).

В свою очередь *монархии* делятся на *неограниченные* (абсолютные) и *ограниченные* (конституционные).

При *абсолютной монархии* власть монарха ничем не ограничена (примером может служить Франция в XV–XVI веках при короле Людовике XIV, которому принадлежит изречение «государство – это я»). В современном мире число абсолютных монархий невелико. Кроме того, заметны различия авторских позиций относительно современных абсолютных монархий.

А.В. Якушев признает абсолютными монархиями Бахрейн, Бруней, Катар, Саудовскую Аравию, Оман¹. В.Е. Чиркин помимо указанных называет Кувейт и ОАЭ как абсолютные монархии.²

Если монарх не обладает всей полнотой власти, то государство по форме правления является *ограниченной* (конституционной) *монархией*.

В свою очередь, ограниченная (конституционная) монархия подразделяется на дуалистическую и парламентарную (парламентскую).

Дуалистическая монархия предполагает разделение государственной власти между монархом и парламентом: исполнительная власть принадлежит монарху, а законодательная парламенту. Такая форма монархии являлась исторически переходной от абсолютной к парламентарной. К дуалистической монархии большинство исследователей относят Иорданию и Марокко.

¹ Якушев, А.В. Конституционное право зарубежных стран: курс лекций / А.В. Якушев. – М.: Приор, 2000. – С. 24.

² Чиркин, В.Е. Конституционное право зарубежных стран: учебник / В.Е. Чиркин. – М.: Юристъ, 1997. – С. 141.

Парламентарная монархия получила широкое распространение в современном мире (особенно в Западной Европе) и отличается тем, что правовой статус монарха фактически ограничен во всех сферах осуществления государственной власти: «монарх царствует, но не правит» (Великобритания, Испания, Бельгия, Дания, Швеция, Монако, Япония, Лихтенштейн и другие).

Республика – форма правления, при которой верховная государственная власть осуществляется выборными органами, избираемыми, как правило, на определенный срок.

Современные республики делятся на *президентские* и *парламентарные*.

В *президентской республике* президент самостоятельно решает вопрос о формировании состава правительства, свободен в выборе министров и может отправить любого члена правительства в отставку или расформировать весь состав правительства. Парламент не имеет полномочий, касающихся формирования правительства, а правительство не несет ответственности перед парламентом. Президентская республика имеет ряд дополнительных признаков, например, президент не обладает правом роспуска парламента, но парламент вправе возбудить вопрос об отстранении президента от должности в предусмотренных конституцией случаях (импичмент). Президент – глава государства и глава исполнительной власти. Классический пример – США.

Что касается *парламентарной республики*, то здесь правительство формируется парламентом и несет ответственность за свою деятельность перед парламентом. Это означает, что парламент вправе объявить вотум недоверия всему составу правительства или отдельному его члену, и это влечет автоматический уход со своего поста министра или всего состава правительства. Президент – глава государства, но не глава исполнительной власти. Исполнительная власть принадлежит главе правительства (премьер-министру, канцлеру). Правительство несет политическую ответственность перед парламентом, а не перед президентом. Президент не несет ответственность за деятельность правительства. Акты, издаваемые президентом, нуждаются в контрасигнатуре, т.е. подписи премьер-министра или министра, которые и несут за них ответственность. Без такой подписи акты президента недействительны. Наиболее типичными парламентарными республиками являются ФРГ, Италия, Израиль, Индия и другие страны.

Существуют и смешанные республики (полупрезидентские, полупарламентарные, президентско-парламентарные республики), в которых элементы президентской республики сочетаются с элементами парламентарной. В таких моделях чаще всего ограничивается власть парламента и усиливается исполнительная власть или, напротив, снижается роль президента. Президент является главой государства и ар-

битром, избирается на основе всеобщих и прямых выборов, получая власть непосредственно от народа. Республика Беларусь, Российская Федерация, Франция, Польша, Румыния, например, относятся к смешанным республиканским формам правления.

Переходя к характеристике следующего элемента формы государства – *формы государственного устройства*, необходимо отметить, что она раскрывает территориальную организацию государства.

Форма государственного устройства представляет собой административно-территориальную или национально-территориальную организацию государственной власти, раскрывающую взаимоотношения между отдельными частями государства, в частности, между центральными и местными органами.

Принято выделять три формы государственного устройства – *унитарную, федеративную и конфедеративную*.

Для *унитарного государства* характерны следующие признаки: полное политическое и территориальное единство государства. Это означает, что административно-территориальные единицы не обладают политической самостоятельностью; для населения установлено единое гражданство; граждане территориальных единиц не имеют собственного гражданства; единая структура государственного аппарата на всей территории государства, единая судебная система; единая система законодательства для всего государства. Унитарное государство, как правило, отличается простотой в управлении и достаточно высокой степенью централизации. Эта форма территориального устройства присуща таким государствам как Финляндия, Великобритания, Греция, Турция, многие страны Латинской Америки, Африки и другие. По форме государственного устройства Республика Беларусь также относится к унитарным государствам.

Федерация – форма государственного устройства, представляющая собой союзное государство, состоящее из государственных образований (штаты, провинции, земли, кантоны), обладающих определенной юридической самостоятельностью, формально ограниченной правами самого союза.¹ Государственные образования являются субъектами федерации и имеют собственное административно-территориальное деление.

Федерации присущи следующие признаки: два уровня государственного аппарата (существование общих для всего государства высших органов государственной власти и управления и одновременно органов власти и управления в субъектах федерации); возможность установления «двойного» гражданства, т. е. гражданин каждого из субъектов одновременно является гражданином федерации; две системы законодательства (общегосударственная и система законодательства

¹ Василевич, Г.А. Конституционное право зарубежных стран / Г.А. Василевич, Н.М. Кондратович, Л.А. Приходько; под общ. ред. Г.А. Василевича. – Минск: Книжный Дом, 2006. – С. 216.

субъектов федерации, однако устанавливается приоритет общегосударственных актов над актами субъектов федерации); субъекты имеют свою судебную систему наряду с высшими судебными органами федерации; двухканальная система налогов, что предполагает существование наряду с общефедеральными налогами налоговой системы субъектов федерации.

В настоящее время в мире насчитывается более двух десятков федеративных государств: Российская Федерация, США, Индия, Швейцария, Мексика, Канада, ОАЭ и другие.

Конфедерация представляет собой союз или объединение государств, при котором эти государства, полностью сохраняют свою самостоятельность, имеют свои собственные высшие органы власти, управления и правосудия. Конфедерация создается для достижения определенных целей. Акты, принимаемые на уровне конфедерации, подлежат утверждению высшими органами власти объединившихся государств. Порядок вступления в конфедерацию и выхода из нее определяется самими государствами – членами конфедерации по взаимному соглашению. Выход из состава конфедерации упрощенный – достаточно одностороннего волеизъявления любого государства. Конфедерация относится к непрочным образованиям: после достижения цели, ради которой государства объединились, союз может распасться (Речь Посполитая, Австро-Венгрия) или, напротив, если сложились прочные связи между членами конфедерации, она может перерасти в федерацию (США, Германия, Швейцария). В современном мире *конфедераций* в классическом понимании не существует. Однако, существуют объединения государств, обладающие некоторыми признаками конфедерации, например Содружество Независимых Государств, Европейский союз. М.Ф. Чудаков считает, что военный союз НАТО также напоминает конфедерацию¹. В.Е. Чиркин полагает, что в настоящее время конфедерациями являются Республика Босния и Герцеговина, Союзное государство Беларуси и России².

Подумай и ответь



Какими признаками конфедерации обладает Содружество Независимых Государств?

Третий элемент формы государства – *политический* (политико-правовой) *режим* – это совокупность методов и средств, с помощью которых реализуется государственная власть.

¹ Чудаков, М.Ф. Конституционное (государственное) право зарубежных стран: учеб. пособие / М.Ф. Чудаков. – Минск: Новое знание, 2001. – С. 257.

² Чиркин, В.Е. Конституционное право зарубежных стран: учебник / В.Е. Чиркин. – М.: Юристъ, 2002. – С. 200.

Политико-правовые режимы разнообразны. Истории известны деспотические, абсолютистские режимы, режимы рабовладельческой и феодальной демократии, военно-полицейские, авторитарные, фашистские, либерально-демократические, монархические, расистские, клерикальные, военные и другие.

Различают две разновидности политико-правовых режимов – *демократические и недемократические*.

К *демократическим политико-правовым режимам* относят режимы либеральной демократии, плюралистической демократии и др.

Современный демократический политико-правовой режим возможен только в правовом государстве, обеспечивающем верховенство закона, гарантирует плюрализм в общественно-политической жизни, обеспечивает права человека и гражданина, создает эффективные механизмы прямого участия населения в осуществлении государственной власти. Юридические гарантии демократического режима в Республике Беларусь закреплены в Конституции Республики Беларусь и законодательстве страны.

К *недемократическим режимам* относят деспотический, тиранический, тоталитарный (фашистский, военно-диктаторский, фундаменталистско-религиозный и др.), авторитарный.

Современные недемократические режимы характеризуются господством одной официальной идеологии, одной политической партии, ограничением личных и политических прав граждан, отсутствием условий для роста благосостояния населения, наличием карательных мер воздействия на инакомыслящих, произволом чиновников, нарушением законности и правопорядка.

Очевидно, что недемократические режимы исключают формирование правового государства.

§ 3. Понятие и сущность права

Право формируется одновременно и параллельно с государством. Их возникновение диалектически взаимосвязано и взаимозависимо. Каждый новый шаг в развитии государства приводит к дальнейшему развитию правовой системы, и наоборот.

Согласно ст. 1 Закона Республики Беларусь «О нормативных правовых актах» от 10 января 2000 года, *право* представляет собой систему общеобязательных правил поведения, устанавливаемых (санкционируемых) и обеспечиваемых государством в целях регулирования общественных отношений.

В современной теории права нет единого понимания сущности права. Это обусловлено его сложностью, многообразием проявления в обще-

стве. Выделяют основные подходы к пониманию сущности права: классовый, общесоциальный, религиозный, национальный, расовый и другие.

При *классовом подходе* право определяется как система юридических норм, выражающих возведенную в закон государственную волю господствующего класса, используемых в его интересах.

При *общесоциальном подходе* право используется в интересах большинства населения как средство закрепления и обеспечения прав и свобод человека и гражданина, средство демократии.

Религиозный подход обеспечивает доминирование в праве интересов религии в праве.

Подумай и объясни *Как можно определить право при национальном и расовом подходах к пониманию его сущности?*



Какова сущность права в условиях современного демократического государства?

Функции права – это основные направления воздействия права на общественные отношения. Выделяют регулятивную, охранительную и воспитательную функции права.

Регулятивная функция выражается в том, что право регулирует общественные отношения путем установления общих правил поведения участников этих отношений. Регулятивная функция права заключается во властном воздействии на поведение людей и реализуется через деятельность правотворческих органов, которые издают нормы права.

Охранительная функция права направлена на охрану и защиту регулируемых правовыми нормами общественных отношений, интересов, прав и свобод личности, социальных групп, предприятий, учреждений, государства в целом. Данная функция права реализуется путем установления запретов совершать деяния, противоречащие интересам государства, общества, личности; закрепления санкций; применения мер государственного принуждения за совершение правонарушений.

Право воздействует не только на общественные отношения, но и на сознание, психику людей. Целевое направление этого воздействия носит воспитательный характер.

Воспитательная функция права направлена на формирование правового сознания, правовой культуры, правильное понимание права, получение гражданами достаточных знаний о законах и других нормативных актах.

Результатом воздействия воспитательной функции права является правомерное поведение гражданина, соблюдение им норм Конституции и законов. Эта функция способствует повышению политической и правовой активности граждан.

§ 4. Правовая система. Система права и система законодательства

Правовая система представляет собой закономерно связанную целостность всех правовых норм и форм их выражения (источников), институтов и отраслей, предназначенных для упорядочения общественных отношений.

Различают *национальные правовые системы, правовые системы мира и международную правовую систему*.

Система права – внутренняя структура права, состоящая из взаимосогласованных норм, институтов, подотраслей и отраслей права.

Основными элементами *национальной правовой системы* являются отрасли права и отрасли законодательства, их институты и нормы.

Отрасль права – совокупность обособленных юридических норм, институтов и подотраслей, регулирующих однородные общественные отношения (отрасль конституционного права, гражданского права, уголовного права и др.).

Подотрасль права – совокупность правовых норм, родственных институтов отрасли права (подотрасль гражданского права – обязательное право, объединяющее институты цены, поставки, подряда и другие).

Институты права – обособленная внутри отрасли группа правовых норм, регулирующих определенный вид общественных отношений (институт гражданства в отрасли конституционного права, институт наследования в отрасли гражданского права и др.).

Норма права – обязательное правило поведения, установленное и охраняемое государством, направленное на регулирование общественных отношений.

От понятия «система права» следует отличать понятие «система законодательства».

Система законодательства – совокупность нормативных правовых актов, издаваемых и группируемых в соответствии со сложившейся системой права и целями государственного управления в той или иной сфере общественной жизни.

Система законодательства представляет собой внутреннюю структуру законодательства, состоящую из взаимосвязанных нормативных правовых актов в той или иной области общественной жизни.

Система права и система законодательства взаимосвязаны и взаимообусловлены. Они соотносятся между собой как содержание и форма одного и того же явления – права.

На уровне отраслей права это выражается в создании кодифицированных актов – как правило, кодексов. Так гражданское право получило внешнее выражение в виде Гражданского кодекса, уголовное – в виде Уголовного кодекса и др. Институты отраслей права выступают в

виде разделов кодексов. Нормы права свое внешнее выражение получают в виде статей, пунктов, параграфов нормативных актов.

Система права включает в себя систему частного права и систему публичного права.

Система частного права – это система права, которая регулирует отношения между частными лицами, преследуя при этом частный интерес. Положения системы частного права могут быть изменены соглашением сторон, здесь всегда присутствует равенство сторон (семейное право, гражданское право, трудовое право).

Система публичного права – это система права, которая регулирует отношения между частными лицами и государством, или между государственными органами и юридическими лицами. В данном случае преследуется общий (государственный) интерес, положения публичного права не могут быть изменены соглашением сторон (конституционное право, уголовное право, административное право, налоговое право).

Подумай и ответь



Опиши основные элементы системы права Республики Беларусь.

Система права Республики Беларусь динамично развивается, а следовательно появляются новые отрасли права такие как информационное право, телекоммуникационное право и другие.

На современном этапе в системе права появляются новые вопросы, требующие решения (проблема эвтаназии, смертной казни и др.).

Правовые системы мира образуют романо-германская (континентально-европейская), англосаксонская (англо-американская) и мусульманская (исламская) правовые системы.

Международная правовая система – закономерная целостность взаимосвязанных процедур установления и функционирования международных структур, принципов и норм, вытекающих из практики международных отношений, выражающиеся в международных нормативных договорах и иных источниках, предназначенных для урегулирования международных отношений.

§ 5. Источники права

Право, как и всякое общественное явление, имеет формы своего внешнего выражения. В правовой науке формы, при помощи которых фиксируются, закрепляются, официально выражаются юридические нормы, получили название источников права.

Формы (источники) права – государственно-официальные способы выражения и закрепления его норм, придания им общеобязательного юридического значения. К наиболее распространенным источникам права относят *правовые обычаи, нормативные правовые акты, юридические (судебные) прецеденты, нормативные договоры, общие принципы права, правовые доктрины, религиозные тексты* и др.

В различных правовых системах мира, в разные периоды, в разных странах, одновременно применялись несколько источников права. Однако, в зависимости от исторических этапов и особенностей развития каждой страны, определенные из них приобретали доминирующее значение. Так, на ранних этапах становления права, преобладающим источником права являлся правовой обычай. Нормативный правовой акт начинает вытеснять обычай по мере развития и укрепления государства. Место и значение разных источников права в странах с различными правовыми системами остаются не одинаковыми.

Правовой обычай – это сложившееся исторически и вошедшее в привычку правило поведения, одобренное и санкционированное государством в качестве нормы права. Правовой обычай является господствующим источником права в рабовладельческом и феодальном обществах (Законы XII таблиц в Древнем Риме V в. до н.э.; Русская Правда в Киевской Руси XI в.). В современный период правовой обычай имеет ограниченное применение, однако сохраняет достаточно сильные позиции в международном праве.

Например, Гражданский кодекс Республики Беларусь признает обычай делового оборота (правило поведения в предпринимательской деятельности) в качестве источника права.

Нормативный правовой акт – являются наиболее распространенной формой права в большинстве стран мира. Под нормативным правовым актом понимается официальный письменный документ субъектов правотворчества, содержащий правовые нормы (Конституция, законы, декреты, указы и др.). Данный источник права является основным в странах романо-германской правовой системы (Республика Беларусь, Российская Федерация, Германия, Франция и т.д.).

Юридический (судебный) прецедент является преобладающим источником права в странах с англосаксонской правовой системой (Англия, США, Канада, Австралия, и др.). Суть юридического прецедента как источника права состоит в том, что решению государственного органа (в первую очередь суда) по конкретному юридическому делу придается значение общей нормы, т.е. судебное или административное решение по конкретному делу становится обязательным образцом для разрешения аналогичных дел.

Нормативный договор – это соглашение между различными субъектами права, в котором содержатся нормы права. В настоящее

время этот источник права применяется во всех национальных правовых системах мира. Нормативные договоры широко используются в международном праве.

Общие принципы права. В современном мире в качестве источников права признаются принципы, сформировавшиеся в международных отношениях между странами. В законодательстве Республики Беларусь общие принципы права (законности, справедливости, гуманности и т.п.) широко применяются в качестве источников права. Например, в ст. 8 Конституции Республики Беларусь закреплено: «Республика Беларусь признает приоритет общепризнанных принципов международного права и обеспечивает соответствие им законодательства». Часть 2 статьи 21 Гражданско-процессуального кодекса Республики Беларусь гласит: «В случае отсутствия нормы права, регулирующей спорные отношения, суд применяет норму права, регулирующую сходные отношения (аналогия закона), а при отсутствии такой нормы права суд, разрешая спор, исходит из общих начал (принципов) и смысла законодательства Республики Беларусь (аналогия права)».

Правовые доктрины-мнения авторитетных юристов, их научные труды по вопросам права играют важную роль в правоповедении. В Древнем Риме мнения юристов (*jus respondendi*) были источником права. В современном мире в странах англосаксонской правовой системы судьи, обосновывая свои решения, ссылаются на труды ученых-юристов (литературные источники), используя их при отсутствии необходимой нормы права, судебного прецедента или обычая.

Например, научные труды наиболее авторитетных римских юристов (Павла, Гая, Ульпиана и др.) имели силу источников права. В настоящее время юридические доктрины, работы, мнения известных ученых-юристов в большинстве стран не выступают как непосредственные источники права. Но они являются источниками юридических знаний, идейным источником права и играют большую роль в развитии правовых систем и правовой культуры любой страны (например, комментарии кодексов).

Религиозные тексты как источник права наиболее характерны для мусульманского права и составляют его основу. Основным источником мусульманского права является Коран, а также Сунна, иджма, кияс. В них содержатся положения, которым придается общеобязательный характер.

Подумай и ответь



В Республике Беларусь может ли Библия регулировать семейно-брачные отношения, возникающие между супругами после регистрации брака в органе ЗАГСа и венчания?

Белорусская правовая система исторически складывалась как система писаного права, относится к романо-германской правовой семье. В качестве основного источника и официальной формы выражения и закрепления правовых норм, выступают нормативные правовые акты. Кроме того, в качестве источников права в Беларуси признаются правовые обычаи и нормативные договоры, используются общие принципы права. Не являются источниками права в Республике Беларусь юридический прецедент, юридические доктрины, религиозные писания.

§ 6. Нормативный правовой акт: понятие и виды. Действие нормативных правовых актов во времени, пространстве и по кругу лиц

Закон Республики Беларусь «О нормативных правовых актах» от 10 января 2000 года закрепляет понятие нормативного правового акта.

Нормативный правовой акт – официальный документ установленной формы, принятый (изданный) в пределах компетенции уполномоченного государственного органа (должностного лица) или путем референдума с соблюдением установленной законодательством Республики Беларусь процедуры, содержащий общеобязательные правила поведения, рассчитанные на неопределенный круг лиц и неоднократное применение.

Виды нормативных правовых актов в соответствии с иерархией (юридической силой) закреплены в ст. 2 указанного закона:

Конституция Республики Беларусь – Основной Закон Республики Беларусь, имеющий высшую юридическую силу и закрепляющий основополагающие принципы и нормы правового регулирования важнейших общественных отношений.

Решение референдума – нормативный правовой акт, направленный на урегулирование важнейших вопросов государственной и общественной жизни, принятый республиканским или местным референдумом.

Программный закон – закон, принимаемый в установленном Конституцией Республики Беларусь порядке и по определенным ею вопросам.

Кодекс Республики Беларусь (кодифицированный нормативный правовой акт) – закон, обеспечивающий полное системное регулирование определенной области общественных отношений.

Закон Республики Беларусь – нормативный правовой акт, закрепляющий принципы и нормы регулирования наиболее важных общественных отношений.

Декрет Президента Республики Беларусь – нормативный правовой акт Главы государства, имеющий силу закона, издаваемый в соответствии с Конституцией Республики Беларусь на основании делегированных ему Парламентом законодательных полномочий либо в случаях особой необходимости (временный декрет) для регулирования наиболее важных общественных отношений.

Указ Президента Республики Беларусь – нормативный правовой акт Главы государства, издаваемый в целях реализации его полномочий и устанавливающий (изменяющий, отменяющий) определенные правовые нормы.

Директива Президента Республики Беларусь – указ программного характера, издаваемый Главой государства в целях системного решения вопросов, имеющих приоритетное политическое, социальное и экономическое значение.

Постановления палат Парламента – Национального собрания Республики Беларусь – нормативные правовые акты, принимаемые палатами Парламента – Национального собрания Республики Беларусь в случаях, предусмотренных Конституцией Республики Беларусь.

Постановление Совета Министров Республики Беларусь – нормативный правовой акт Правительства Республики Беларусь.

Акты Конституционного Суда Республики Беларусь, Верховного Суда Республики Беларусь (Постановления Пленума Верховного Суда Республики Беларусь), Высшего Хозяйственного Суда Республики Беларусь (Постановления Пленума Высшего Хозяйственного Суда Республики Беларусь), Генерального прокурора Республики Беларусь – нормативные правовые акты, принятые в пределах их компетенции по регулированию общественных отношений, установленной Конституцией Республики Беларусь и принятыми в соответствии с ней иными законодательными актами.

Постановления республиканского органа государственного управления и Национального банка Республики Беларусь (Правления Национального банка Республики Беларусь, Совета директоров Национального банка Республики Беларусь) – нормативные правовые акты, принимаемые коллегиально на основе и во исполнение нормативных правовых актов большей юридической силы в пределах компетенции соответствующего государственного органа и регулирующие общественные отношения в сфере исполнительно-распорядительной деятельности.

Регламент – нормативный правовой акт, принятый (изданный) Главой государства, органами законодательной, исполнительной, судебной власти, а также органами местного управления и самоуправления и содержащий совокупность правил, определяющих процедуру деятельности соответствующих органов.

Инструкция – нормативный правовой акт, детально определяющий содержание и методические вопросы регулирования в определенной области общественных отношений.

Правила – кодифицированный нормативный правовой акт, конкретизирующий нормы более общего характера с целью регулирования поведения субъектов общественных отношений в определенных сферах и по процедурным вопросам.

Устав (положение) – нормативный правовой акт, определяющий порядок деятельности государственного органа (организации), а также порядок деятельности государственных служащих и иных лиц в определенных сферах деятельности.

Приказ республиканского органа государственного управления – нормативный правовой акт функционально-отраслевого характера, издаваемый руководителем республиканского органа государственного управления в пределах компетенции возглавляемого им органа в соответствующей сфере государственного управления.

Решения органов местного управления и самоуправления – нормативные правовые акты, принимаемые местными Советами депутатов, исполнительными и распорядительными органами в пределах своей компетенции с целью решения вопросов местного значения и имеющие обязательную силу на соответствующей территории.

В рассматриваемой статье закона нормативные правовые акты расположены по их юридической силе.

Юридическая сила нормативного правового акта – характеристика нормативного правового акта, определяющая обязательность его применения к соответствующим общественным отношениям, а также его соподчиненность по отношению к иным нормативным правовым актам.

Так, Конституция Республики Беларусь обладает высшей юридической силой, кодексы имеют большую юридическую силу по отношению к другим законам и т.д.

В случае коллизии между нормативными правовыми актами субъекты правоотношений обязаны руководствоваться нормой акта, обладающего более высокой юридической силой.

В случае коллизии между нормативными правовыми актами, обладающими равной юридической силой, и если ни один из них не противоречит акту с более высокой юридической силой, действуют положения акта, принятого (изданного) позднее.

Для характеристики пределов действия нормативно-правовых актов, необходимо точно определить, с какого момента положения соответствующего акта приобретают юридическую силу, и до какого момента эта сила сохраняется, т.е. с какого и по какое время его положения подлежат исполнению (*действие нормативного правового*

акта во времени). Время действия акта начинается с момента вступления его в силу и сохраняется до момента утраты юридической силы.

Определение времени начала действия актов связано с понятием их опубликования, т.е. помещения текста акта в официальном издании или в определенных газетах, на которые можно официально ссылаться. В соответствии со ст. 7 Конституции Республики Беларусь нормативные акты государственных органов публикуются или доводятся до всеобщего сведения иным предусмотренным законом способом.

На практике *акты вводятся в действие* в одних случаях со времени, указанного в самом акте или в специальном акте о введении его в действие, в других – с момента его принятия или опубликования. Они могут вводиться и по истечению определенного срока после их опубликования. Так, согласно ст. 104 Конституции Республики Беларусь, законы подлежат немедленному опубликованию после их подписания и вступают в силу через десять дней после опубликования, если в самом законе не установлен иной срок. В таком же порядке публикуются и вступают в силу декреты Президента.

Указы Президента вступают в силу с момента их включения в Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, если не указан иной срок в самом акте. В таком же порядке вводятся в действие постановления Совета Министров Республики Беларусь. При этом правовые акты, касающиеся прав, свобод и обязанностей граждан, вступают в силу только после их официального опубликования, которое осуществляется, как правило, после включения их в Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь.

Не менее важно точно знать время утраты нормативным правовым актом юридической силы.

Нормативный акт утрачивает юридическую силу с прекращением его действия. Это происходит при наступлении определенных обстоятельств:

- акт теряет юридическую силу в связи с истечением срока действия, если он был принят на определенный срок;
- акт утрачивает юридическую силу вследствие прямой его отмены. Обычно об этом указывается в новом акте или в специальном перечне актов, утрачивающих силу в связи с принятием нового акта;
- акт теряет юридическую силу, когда он фактически заменяется новым актом, регулирующим по-иному те же отношения, хотя официально старый акт не отменен;
- акт прекращает действие и теряет юридическую силу в том случае, когда изменились обстоятельства, на которые он был рассчитан (например, на период военных действий).

Действие нормативного правового акта в пространстве означает определение территории, на которой его нормы подлежат обязательному выполнению. Пространственное действие актов в первую

очередь связано с понятием территории государства. Это может быть вся территория государства или его часть.

С действием нормативных правовых актов в пространстве тесно связано их *действие по кругу лиц*.

Действие нормативных актов по кругу лиц означает их применимость к определенным категориям субъектов права. То есть речь идет об определении того круга лиц, на который распространяется юридическая сила правовых норм, содержащихся в соответствующем нормативном правовом акте. По общему правилу нормативные правовые акты государства действуют в отношении всех лиц, находящихся на его территории. Это в первую очередь касается физических и юридических лиц. К физическим лицам относятся граждане, лица без гражданства (апатриды), иностранцы, беженцы и т.д. Юридические лица – это организации, обладающие обособленным имуществом (ст. 44 ГК Республики Беларусь).

Некоторые нормативные правовые акты могут распространять свое действие лишь на определенные категории лиц, органов, организаций. Так, Закон Республики Беларусь «Об органах внутренних дел» от 17 июля 2007 года распространяет свое действие на органы внутренних дел и их сотрудников. Некоторые акты действуют только в отношении студентов, пенсионеров, военнослужащих и т.п.

Подумай и ответь



Определите действие Закона Республики Беларусь «О защите прав потребителей» от 9 января 2002 года во времени, пространстве и по кругу лиц?

Какой нормативный правовой акт обладает большей юридической силой: указ, декрет или директива Президента Республики Беларусь?

§ 7. Реализация права

Юридические нормы имеют смысл только тогда, когда они реализуются, претворяются на практике.

Реализация права – это такое поведение субъектов права, которое согласуется с предписаниями правовых норм и исходит из них. *Реализация права* – практическая правоприменительная деятельность субъектов права по осуществлению субъективных прав и выполнению юридических обязанностей.

По характеру действий субъектов правоотношений выделяют следующие *формы реализации права*:

– *соблюдение* (строгое выполнение субъектами права содержащихся в нормах запретов, т.е. воздержание от совершения запрещенных действий);

- *исполнение* (выполнение требований правовых норм);
- *использование* (осуществление участниками правоотношений своих прав);
- *применение* (властная деятельность компетентных государственных органов, должностных и иных лиц по реализации правовых норм путем принятия индивидуально-правовых решений).

Применение права осуществляется путем принятия особого акта. *Акт применения права* – официальное индивидуально-правовое предписание – властное решение по юридическому делу, принятое компетентным государственным органом в установленном законом порядке, в отношении конкретных обстоятельств и лиц. Иными словами, *акт применения права* представляет собой решение компетентного органа по конкретному юридическому делу (приговор суда, постановление о возбуждении дела, постановление о привлечении к административной ответственности т.п.).

Процесс правоприменения включает несколько *стадий*:

- анализ обстоятельств дела;
- выбор правовой нормы, подлежащей применению;
- анализ нормы с точки зрения ее законности, действия во времени, пространстве и по кругу лиц;
- толкование содержания нормы права;
- принятие акта о применении нормы права;
- доведение содержания решения до заинтересованных лиц и организаций.

Подумай и объясни



Гражданин передвигался по проезжей части дороги без фликера. Был остановлен сотрудниками Государственной автомобильной инспекции. Опиши стадии правоприменительного процесса в данном случае.

Для успешного функционирования правовой системы, повышения эффективности правоприменительной деятельности необходимо понимание всеми членами общества содержания и назначения правовых норм и предписаний, что обеспечивается верным их толкованием.

Толкование содержания нормы права, как мы выяснили, является одной из наиболее сложных стадий процесса правоприменения и необходимо для правильного применения правовых норм.

Толкование права предполагает выявление подлинного смысла и назначения правовых норм и предписаний, их связей, юридической силы и природы, представляет собой интеллектуальное действие лиц по анализу и осмыслению конкретных правовых предписаний.

Согласно ч. 2 и ч. 3 ст. 70 Закона Республики Беларусь «О нормативных правовых актах», при толковании нормативного правового ак-

та объясняется или уточняется содержание его правовых норм, определяется их место в законодательстве, а также функциональные и иные связи с другими нормами, регулирующими различные аспекты одного и того же вида общественных отношений. При толковании нормативных правовых актов не допускается внесение в них изменений и (или) дополнений (*расширительное толкование*).

В Республике Беларусь изучается практика применения нормативных правовых актов и осуществляется прогнозирование эффективности их применения Национальным центром законодательства и правовых исследований Республики Беларусь.

Последовательная реализация правовых норм с учетом всех требований действующего законодательства создает такой режим общественно-политической жизни, который называется *законностью*. Это строгое и неуклонное соблюдение и исполнение законов всеми субъектами права.

Законность предполагает достижение необходимой упорядоченности общественных отношений, гарантирующей социальную стабильность. Такую упорядоченность общественных отношений называют *правопорядком*. Правопорядок – это законность в действии.

Правопорядок представляет собой такое состояние регулируемых правом общественных отношений, при котором они соответствуют правовым предписаниям вследствие строгого и неукоснительного их осуществления (реализации). Правопорядок – необходимая основа демократии.

§ 8. Правоотношение: понятие и структура

Субъективные права и обязанности могут реализовываться самостоятельно, без взаимоотношения с другими лицами (пользование приобретенной вещью), но чаще всего, они осуществляются в процессе взаимоотношения с другими субъектами права. Такие отношения называют правовыми.

Правоотношение – юридическая форма общественных отношений, представляющая собой возникающие на основе правовых норм и в результате определенных жизненных обстоятельств связи конкретных субъектов права, обладающих взаимными субъективными правами и обязанностями, реализация которых гарантируется государством.

Правоотношения классифицируют по различным основаниям.

По отраслевой принадлежности выделяют уголовно-правовые, административно-правовые, гражданско-правовые, трудовые, семейные и иные правоотношения.

По количеству субъектов – односторонние, двусторонние и многосторонние правоотношения.

По продолжительности – кратковременные и долговременные. Правоотношение имеет свою структуру, элементами которого являются:

- субъекты правоотношения (участники);
- субъективные права и обязанности сторон правоотношения (содержание правоотношения);
- объект правоотношения (то, по поводу чего правоотношение складывается);
- фактическое поведение субъектов правоотношения.

Субъектами правоотношений могут быть индивиды (физические лица) и юридические лица, обладающие признаваемыми правовыми нормами юридическими качествами, позволяющими им быть носителями субъективных прав и обязанностей.

Подумай и ответь



Могут ли субъектами правоотношений выступать социальные общности (народ, нация, трудовой коллектив)? Государство? Приведи примеры.

К физическим лицам относятся граждане, иностранные граждане и лица без гражданства (апатриды). *К юридическим лицам* относятся организации, предприятия, учреждения, общественные организации.

Для того, чтобы субъекты могли быть участниками правоотношений, они должны обладать определенным качеством – правосубъектностью, которое включает *правоспособность* и *дееспособность*.

Правоспособность – способность лица иметь субъективные юридические права и обязанности. Такая способность не предусматривает возможности самостоятельно приобретать и осуществлять субъективные права и обязанности. Так, правоспособностью обладают малолетние лица, однако осуществлять их права будут за них представители (родители, опекуны).

Дееспособность – признаваемая правовыми нормами способность лица лично, своими действиями приобретать, реализовывать субъективные юридические права и обязанности, осуществлять их и отказываться от них.

Правоспособность физического лица наступает с момента рождения и прекращается его смертью. Дееспособность физического лица по общему правилу наступает с момента совершеннолетия (18 лет) – полная дееспособность. Неполную (частичную) дееспособность имеют несовершеннолетние в возрасте от 14 до 18 лет.

В случае, когда законодательством допускается *эмансипация* (объявление несовершеннолетнего полностью дееспособным по решению органа опеки и попечительства с согласия родителей или лиц,

их заменяющих, а при отсутствии такого согласия – по решению суда) или вступление в брак до достижения восемнадцати лет, гражданин, не достигший восемнадцатилетнего возраста, приобретает дееспособность в полном объеме соответственно с момента принятия решения об эмансипации или со времени вступления в брак.

В процессе жизни физическое лицо может утратить свою дееспособность.

Согласно ст. 29 Гражданского кодекса Республики Беларусь (ГК) гражданин, который вследствие психического расстройства (душевной болезни или слабоумия) не может понимать значения своих действий или руководить ими, может быть признан судом недееспособным. Над таким гражданином устанавливается опека. От имени гражданина, признанного недееспособным, сделки совершает его опекун. Если основания, в силу которых гражданин был признан недееспособным, отпали, суд признает его дееспособным. На основании решения суда отменяется установленная над ним опека.

Статья 30 ГК предусматривает ограничение дееспособности граждан. Так гражданин, который вследствие злоупотребления спиртными напитками, наркотическими средствами либо психотропными веществами ставит свою семью в тяжелое материальное положение, может быть ограничен в дееспособности судом в порядке, установленном гражданским процессуальным законодательством. Над ним устанавливается попечительство.

Такой гражданин вправе самостоятельно совершать мелкие бытовые сделки.

Совершать другие сделки, а также получать заработок, пенсию и иные доходы и распоряжаться ими он может лишь с согласия попечителя. Однако он самостоятельно несет имущественную ответственность по совершенным им сделкам и за причиненный им вред.

Если основания, в силу которых гражданин был ограничен в дееспособности, отпали, суд отменяет ограничение его дееспособности. На основании решения суда отменяется установленное над гражданином попечительство.

Статья 27 ГК закрепляет дееспособность несовершеннолетних в возрасте до четырнадцати лет (малолетних).

Несовершеннолетние в возрасте до четырнадцати лет вправе самостоятельно совершать:

- мелкие бытовые сделки;
- сделки, направленные на безвозмездное получение выгод, не требующие нотариального удостоверения или оформления либо государственной регистрации;

– сделки по распоряжению средствами, предоставленными законным представителем или с согласия последнего третьим лицом для определенной цели или свободного распоряжения.

Остальные сделки за несовершеннолетних в возрасте до четырнадцати лет (малолетних) могут совершать от их имени только их законные представители – родители, усыновители или опекуны.

Дееспособность несовершеннолетних в возрасте от четырнадцати до восемнадцати лет закреплена в ст. 25 ГК.

Несовершеннолетние в возрасте от четырнадцати до восемнадцати лет вправе самостоятельно, без согласия своих законных представителей:

– распоряжаться своими заработком, стипендией и иными собственными доходами;

– осуществлять права автора произведений науки, литературы или искусства, изобретения или иного охраняемого законодательством результата своей интеллектуальной деятельности;

– вносить денежные средства в банки или небанковские кредитно-финансовые организации и распоряжаться ими в соответствии с законодательством;

– совершать иные сделки, разрешенные малолетним.

По достижении шестнадцати лет несовершеннолетние также вправе быть членами кооперативов в соответствии с актами законодательства о кооперативах.

Иные сделки совершаются с письменного согласия своих законных представителей – родителей, усыновителей или попечителей.

Сделка, совершенная таким несовершеннолетним, действительна также при последующем письменном одобрении его родителей, усыновителей или попечителя.

При наличии достаточных оснований суд по ходатайству родителей, усыновителей или попечителя либо органа опеки и попечительства может ограничить или лишить несовершеннолетнего в возрасте от четырнадцати до восемнадцати лет права самостоятельно распоряжаться своими заработком, стипендией или иными доходами, за исключением случаев, когда такой несовершеннолетний приобрел дееспособность в полном объеме путем эмансипации. Эмансипация представляет собой приобретение лицом, не достигшим восемнадцатилетнего возраста, дееспособности в полном объеме.

Правоспособность и дееспособность юридического лица возникает в момент его создания (государственной регистрации) и прекращается в момент завершения его ликвидации.

§ 9. Правомерное поведение, правонарушение и юридическая ответственность

Правоотношения возникают, изменяются и прекращаются не сами по себе, а вследствие конкретных жизненных обстоятельств – юридических фактов.

Юридические факты – конкретные жизненные обстоятельства, в связи с которыми возникают, изменяются или прекращаются субъективные права и обязанности субъектов правоотношений.

По волевому признаку юридические факты делятся на события и деяния (действия и бездействие).

События – юридические факты, наступление которых не зависит от воли субъектов права (стихийное бедствие, смерть и т.п.).

Деяния – акты волевого поведения людей (сделки, причинение вреда и т.п.). Деяния могут быть *правомерными* (совершаются в соответствии с правовыми предписаниями) и *неправомерными* (противоречащие правовым предписаниям).

Правомерное поведение – осознанное поведение субъектов права, соответствующее правовым предписаниям или не противоречащее им.

Неправомерные деяния (правонарушения) делятся на *правовые проступки* (носят общественно вредный характер) и *преступления* (общественно-опасные деяния, запрещенные Уголовным кодексом Республики Беларусь). Проступки делятся на гражданско-правовые (деликты), дисциплинарные, административные.

Правонарушение – противоправное виновное деяние деликтоспособного лица (способного нести юридическую ответственность), причиняющего вред другим лицам, обществу в целом и влекущее предусмотренные законом меры юридической ответственности.

Без правонарушения не может быть юридической ответственности. *Правонарушение имеет свою структуру*, которая показывает, из каких элементов оно состоит и как они взаимосвязаны друг с другом.

Так элементами структуры правонарушения являются:

– *объект* – общественные отношения, на которые посягает правонарушитель (общественный строй, права и свободы граждан, собственность и т.д.)

– *объективная сторона*, которая характеризует внешнюю сторону правонарушения (причинная связь деяния и события, место, время, способ совершения правонарушения и др.);

– *субъект* – деликтоспособное лицо, совершившее правонарушение;

– *субъективная сторона* – совокупность признаков (вина, мотив, цель), характеризующих психическое отношение лица к своему правонарушению.

Отсутствие хотя бы одного из элементов состава правонарушения понимается, как отсутствие состава правонарушения. Следовательно, лицо, совершившее правонарушение при отсутствии состава правонарушения невозможно привлечь к юридической ответственности.

Юридическая ответственность – особая субъективная обязанность правонарушителя претерпеть предусмотренные законодательством неблагоприятные последствия личного имущественного, организационного характера. В зависимости от того, какой отраслью права предусмотрена ответственность, она подразделяется на уголовно-правовую, гражданско-правовую, административно-правовую, дисциплинарную, материальную.

Подумай и ответь



Может ли быть преступлением по законодательству нашей страны деяние, не запрещенное Уголовным кодексом Республики Беларусь?

Возможно ли привлечение лица к юридической ответственности за совершенное правонарушение, если отсутствует хотя бы один элемент его состава?

§ 10. Правосознание и правовая культура

Одной из форм общественного сознания, представляющего собой систему правовых взглядов, теорий, идей, убеждений, оценок, в которых выражается отношение индивидов, социальных групп, всего общества к существующему и желаемому праву, правовым явлениям, поведению людей в сфере права является *правосознание*. Правосознание – это осознание права, того, что законно и незаконно, справедливо и несправедливо, правомерно и неправомерно. Правосознание включает в себя знание права, отношение к праву, правовую убежденность и навыки правомерного поведения.

Правосознание – сложное образование, имеющее свою структуру и состоящее из правовой идеологии (совокупность правовых теорий, взглядов, идей, представлений о праве), правовой психологии (чувства, эмоциональные оценки, настроение, переживания по поводу функционирования права) и правовой морали (представления людей о действующем праве, его реализации с точки зрения моральных убеждений).

В зависимости от уровня, глубины знания права выделяют *обыденное, научное и профессиональное правосознание*.

В зависимости от субъектов – *общественное, групповое и индивидуальное правосознание*.

С понятием правосознания тесно связано понятие правовой культуры.

Правовая культура – качественное состояние правовой жизни общества, выраженное в высоком уровне правовой деятельности, качестве принимаемых в стране нормативных правовых актов, а также степени гарантированности государством прав и свобод человека и гражданина.

Правовая культура общества охватывает также правовые ценности, созданные в области права.

Правовая культура личности представляет собой знание и понимание права, означает правовую образованность человека, его умение пользоваться правом, подчинять свое поведение требованиям правовых норм.

Негативным явлением в современном белорусском обществе является правовой нигилизм.

Правовой нигилизм – отрицание либо недооценка значения и роли права и законности, игнорирование требований правовых предписаний. Наиболее крайние его формы: проступки и преступления.

Подумай и объясни



Почему уровень правового нигилизма школьников достаточно высок? Каковы пути преодоления правового нигилизма школьников?

§ 11. Правовое государство и гражданское общество

Правовое государство – это политическая организация общества, основанная на верховенстве права, где реализуются на практике права и свободы граждан. Теория правового государства основана на двух основных концепциях: договорного характера происхождения государства и естественных правах человека.

Построение правового государства основано на принципах верховенства права, правовой защищенности личности и разделения властей. Правовое государство обладает определенными характеристиками (признаками):

- верховенство права;
- реализация законных интересов граждан;
- разделение властей;
- народовластие;
- наличие гражданского общества;
- взаимная ответственность государства и личности;
- независимая судебная власть;
- наличие эффективных организационно-правовых средств контроля и надзора за осуществлением законов;

– соответствие внутреннего законодательства общепризнанным принципам и нормам международного права.

В правовом государстве человек становится центром, вокруг интересов которого функционирует весь общественный организм. Осуществляется эффективный контроль за соблюдением прав и свобод граждан.

В правовом государстве связующим звеном между индивидом и государством выступает гражданское общество.

Гражданское общество – совокупность развитых внегосударственных отношений (экономических, социально-культурных, нравственных, семейных, религиозных и др.), образующих особую сферу реализации законных интересов отдельных лиц и объединений, предполагающих осуществление естественных прав человека и свободу всех форм творческой деятельности, обеспечиваемых правовым государством. Гражданское общество включает в себя частную собственность, предпринимателей, негосударственные СМИ, образование, воспитание и др.

Гражданское общество представляет собой систему общественных отношений между людьми, обладающими реальными правами и свободами, гарантированными государством. Гражданское общество обеспечивает свободу и равноправие граждан, возможности самовыражения и активное участие в управлении делами общества. Гражданское общество активно контролирует деятельность государства, оказывая на него существенное влияние во всех областях общественной жизни.

Подумай и ответь



Является ли высокий уровень правовой культуры в обществе признаком правового государства и одним из условий его построения?

Возможно ли построение правового государства и гражданского общества в условиях недемократического политического режима?

Противоречит ли функционирование множества политических партий принципам построения правового государства?

Основные выводы



Государство представляет собой необходимую универсальную, постоянно совершенствуемую, самую мощную, располагающую аппаратом принуждения политическую организацию, предназначенную для управления обществом с целью обеспечения социального прогресса.

Основными *признаками государства* являются публичная власть, территория, суверенитет.

Основными *теориями происхождения государства* являются: теологическая, патриархальная, органическая, теория насилия, психологическая, теория общественного договора и историко-материалистическая.

Сущность и социальное назначение государства проявляются в его *функциях*, которые делятся на *внутренние* (политическая, экономическая, социальная, идеологическая и другие) и *внешние* (обороны, поддержания мирового порядка, сотрудничества). Функции государства тесно связаны между собой и дополняют друг друга.

Государства отличаются друг от друга по своей форме. *Форма государства* представляет собой способ организации структуры государства, его органов, способ осуществления государственной власти, выражающийся в *форме правления*, *форме государственного устройства* и *политическом режиме*.



Право представляет собой систему общеобязательных правил поведения (норм), устанавливаемых (санкционируемых) и обеспечиваемых государством в целях регулирования общественных отношений. Функции права – регулятивная, охранительная и воспитательная.

Право и государство находятся в тесной диалектической взаимосвязи и не могут существовать друг без друга.

Правовая система представляет собой закономерно связанную целостность всех правовых норм и форм их выражения (источников), институтов и отраслей, предназначенных для упорядочения общественных отношений.

Различают *национальные правовые системы*, *правовые системы мира* и *международную правовую систему*.

Основными элементами *национальной правовой системы* являются отрасли права и отрасли законодательства, их институты и нормы.

Правовые системы мира образуют романо-германская (континентально-европейская), англосаксонская (англоамериканская) и мусульманская (исламская) правовые системы.

Международная правовая система – закономерная целостность взаимосвязанных процедур установления и функционирования международных структур, принципов и норм, вытекающих из практики международных отношений, выражающиеся в международных нормативных договорах и иных источниках, предназначенных для урегулирования международных отношений.

Официальными способами выражения и закрепления правовых норм, придания им общеобязательного юридического значения являются формы (*источники*) права: *правовые обычаи, нормативные правовые акты, юридические (судебные) прецеденты, нормативные договоры, общие принципы права, правовые доктрины, религиозные тексты* и др.

В Республике Беларусь, как и в странах романо-германской правовой системы, основным источником права является *нормативный правовой акт* – официальный юридический документ установленной формы, принятый (изданный) в пределах компетенции уполномоченного государственного органа (должностного лица) или путем референдума с соблюдением установленной законодательством процедуры, содержащий общеобязательные правила поведения, рассчитанные на неопределенный круг лиц и неоднократное применение. Кроме того, в качестве источников права в Республике Беларусь признаются *правовые обычаи, нормативные договоры и общие принципы права*.

Юридические нормы отвечают своему предназначению только тогда, когда они реализуются на практике. *Формами реализации права являются соблюдение, исполнение, использование и применение*.

Последовательная реализация правовых норм с учетом всех требований действующего законодательства создает такой режим общественно-политической жизни, который называется *законностью*. Законность предполагает достижение необходимой упорядоченности общественных отношений, гарантирующей социальную стабильность. Такую упорядоченность общественных отношений называют *правопорядком*.

Юридическая форма общественных отношений, представляющая собой возникающие на основе правовых норм и в результате определенных жизненных обстоятельств связи конкретных субъектов права, обладающих взаимными субъективными правами и юридическими обязанностями, реализация которых гарантируется государством, называется *правоотношением*. Это общественные отношения, урегулированные правом.

Правоотношение имеет свою структуру, элементами которого являются:

– субъекты правоотношения (участники);

– субъективные права и обязанности сторон правоотношения (содержание правоотношения);

– объект правоотношения (то, по поводу чего правоотношение складывается);

– фактическое поведение субъектов правоотношения.

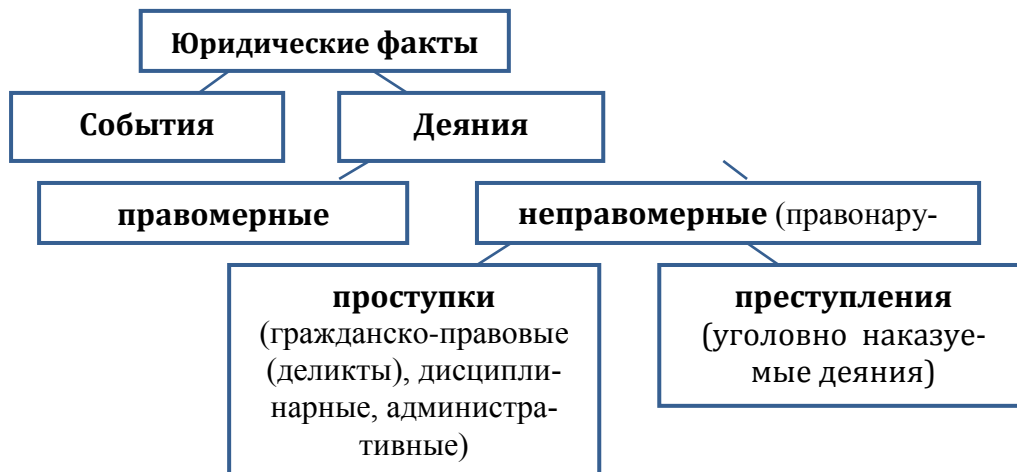
Для того, чтобы субъекты могли быть участниками правоотношений, они должны обладать определенным качеством – правосубъектностью, которое включает *правоспособность и дееспособность*.

Правоспособность физического лица возникает с момента рождения и прекращается его смертью. Полная дееспособность наступает при достижении лицом совершеннолетия (18 лет). Частично дееспособными признаются лица в возрасте 14–18 лет.

Никто не может быть ограничен в правоспособности и дееспособности иначе как в случаях и порядке, установленных законом. Дееспособность может быть ограничена, утрачена или восстановлена в судебном порядке.

Правоспособность и дееспособность юридических лиц наступает с момента его создания (государственной регистрации) и прекращается после его ликвидации.

Правоотношения возникают, изменяются и прекращаются не сами по себе, а вследствие конкретных жизненных обстоятельств – *юридических фактов*.



Элементами структуры правонарушения являются объект, объективная сторона, субъект, субъективная сторона. Отсутствие хотя бы одного из элементов состава правонарушения трактуется как отсутствие состава правонарушения. Следовательно, лицо, совершившее правонарушение при отсутствии состава правонарушения невозможно привлечь к юридической ответственности.

Юридическая ответственность – особая субъективная обязанность правонарушителя претерпеть предусмотренные законодательством неблагоприятные последствия. В зависимости от того, какой отраслью права предусмотрена ответственность, она подразделяется на *уголовную, гражданско-правовую, административную, дисциплинарную, материальную*.

Одной из форм общественного сознания, представляющего собой систему правовых взглядов, теорий, идей, убеждений, оценок, в которых выражается отношение индивидов, социальных групп, всего общества к существующему и желаемому праву, правовым явлениям, поведению людей в сфере права является *правосознание, с которым тесно связано понятие правовой культуры*.

Правовая культура – качественное состояние правовой жизни общества, выраженное в высоком уровне правовой деятельности, качестве принимаемых в стране нормативных правовых актов, а также степени гарантированности государством прав и свобод человека и гражданина. *Правовая культура общества* охватывает также и правовые ценности, созданные в области права, а *правовая культура личности* представляет собой знание и понимание права, означает правовую образованность человека, его умение пользоваться правом, подчинять свое поведение требованиям правовых норм.

Негативным явлением в современном белорусском обществе является *правовой нигилизм* – недооценка значения и роли права, игнорирование требований правовых предписаний.

Правовое государство представляет собой государство, осуществляющее управление делами гражданского общества посредством издания законов, закрепляющих неотъемлемые права и свободы личности, выражающих интересы различных слоев населения (социальных групп), в котором созданы условия для наиболее полного обеспечения прав и свобод человека и гражданина. Оно основано на верховенстве права и реализации на практике прав и свобод граждан.

В правовом государстве связующим звеном между индивидом и государством выступает *гражданское общество* – совокупность развитых внесударственных отношений (экономических, социально-культурных, нравственных, се-

мейных и др.), образующих особую сферу реализации законных интересов отдельных лиц и объединений, предполагающих осуществление естественных прав человека и свободу всех форм творческой деятельности, обеспечиваемых правовым государством.

В Республике Беларусь на протяжении последних лет происходят существенные положительные изменения. Граждане страны являются свидетелями и одновременно участниками этих изменений – *построения социального, демократического «государства для народа»*. Общество становится более гармоничным, появляются признаки гражданского общества, а Республика Беларусь с каждым днем приобретает все более отчетливые черты правового государства.

Часто задаваемые вопросы



Может ли в государстве с абсолютной монархической формой правления существовать конституция и парламент?

Принято считать, что для абсолютных монархий не характерны конституция и парламент. Теоретически это так. Однако, в современных абсолютных монархиях могут быть конституции. В некоторых государствах с абсолютной монархической формой правления приняты акты, именуемые конституциями, а точнее дарованные монархами (в Саудовской Аравии в 1992 г., Омане и ОАЭ в 1996 г.), но фактически не ограничивающие их власть. Предпринимались попытки создания в абсолютных монархиях парламентских учреждений, например в Кувейте. А в Брунее парламент состоит из лиц, назначенных монархом. Такие парламенты носят совещательный характер и не ограничивают власть монарха.

Существует ли суперпрезидентская форма республики?

Да, существует. Однако, является нетипичной формой республики и характерна для развивающихся стран, стран Азии и Африки. Суперпрезидентские республики характеризуются юридическим и фактическим сосредоточением всех рычагов государственной власти в руках президента, который является не только главой государства и главой правительства, но и лидером правящей партии. В суперпрезидентских республиках практически отсутствует конституционный механизм смещения президента с занимаемой им должности. Суперпрезидентская республика может являться диктатурой, в которой установлен тоталитарный режим.

Кроме того, исключениями из правил (нетипичными формами) республик являются *суперпарламентарные* (Швейцария), *советские* (КНР, КНДР, Вьетнам, Куба), *клерикальные или теократические* (Иран, где главой государства является высшее духовное лицо, а правит – мусульманское духовенство), *маргинальные* – с пожизненной президентской властью (например, африканское государство Малави).

ГЛАВА 4. СУДЕБНАЯ СИСТЕМА И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

§ 1. Судебная власть. Понятие, виды, принципы правосудия



Для современных государств характерно то, что в основе их функционирования лежит принцип разделения властей

Судебной властью является та сфера общественных отношений, которые суд в состоянии охватить своей юрисдикцией.

Судебная власть в Республике Беларусь принадлежит судам, образованным в порядке, установленном Конституцией Республики Беларусь и Кодексом Республики Беларусь «О судостроительстве и статусе судей». Судебная власть независима и взаимодействует с законодательной и исполнительной властями.

В ст. 2 Кодекса Республики Беларусь «О судостроительстве и статусе судей» сказано, что судебная власть в Республике Беларусь осуществляется только судами в лице судей и привлекаемых в установленном порядке к осуществлению правосудия народных заседателей.

Судебная власть разрешает возникающие между лицами юридические конфликты, приводит в баланс законодательную и исполнительную власти, не позволяя им выходить за рамки своих полномочий.

Государственной власти присуще такое свойство как легитимность (законность). Судебная власть является частью государственной власти. Поэтому ей также свойственна легитимность. *Легитимная судебная власть* оправдывает социальные ожидания народа от нее.

Любой государственный орган при реализации государственной власти выполняет присущие ему функции. Функции государственных органов по своему содержанию подчинены функциям государства. В ст. 7 Кодекса Республики Беларусь «О судостроительстве и статусе судей» сказано, что суды осуществляют правосудие на основе Конституции Республики Беларусь и принятых в соответствии с ней иных нормативных правовых актов.

Правосудие – это функция суда, правоприменительная деятельность суда по рассмотрению дел, отнесенных к его компетенции (круг полномочий, предоставляемый законом).

Правосудие осуществляется на основе следующих принципов:

- осуществления правосудия только судом;

- независимости судей при осуществлении правосудия;
- равенства участников судебного процесса перед законом и судом;
- состязательности при осуществлении правосудия;
- участия граждан в осуществлении правосудия;
- обеспечения обвиняемому права на защиту при осуществлении правосудия;
- гласности правосудия;
- использования государственного языка;
- всестороннего, полного и объективного исследования обстоятельств дела при осуществлении правосудия;
- обязательности судебных постановлений и требований судьи.

Подумай и объясни



Может ли судья при вынесении решения руководствоваться требованием прокурора? Противоречит ли это какому-либо принципу правосудия?

Что означает принцип состязательности при осуществлении правосудия?

Каким образом граждане могут принимать участие в осуществлении правосудия? Означает ли это, что граждане самостоятельно могут осуществлять правосудие над преступниками в исключительных случаях?

Необходимо различать понятия «судебная власть» и «правосудие». Понятие «судебная власть» применяется, когда речь идет о видах государственной власти и их содержании. Когда судебная власть проявляется в деятельности суда по рассмотрению и разрешению конкретного дела необходимо говорить о функции правосудия, которая осуществляется только судом.

При рассмотрении и разрешении судом дел осуществляется правоприменительная деятельность.

Специфика юридических дел лежит в основе формирования конкретного вида правосудия.

Существуют следующие виды правосудия:

- по конституционным делам (о соответствии Конституции Республики Беларусь других нормативных актов);
- по гражданским делам (возникающим из гражданских, семейных, трудовых и иных правоотношений);
- по уголовным делам (о совершенных преступлениях, которые расследованы и рассмотрены компетентными должностными лицами);
- по делам об административных правонарушениях (рассматриваются многими административными органами государства: органами МВД, таможенными органами, органами санитарного надзора и т.п.; лишь некоторые из административных правонарушений рассматри-

вают суды: умышленное причинение телесного повреждения, мелкое хищение и т.п.);

– по хозяйственным делам (возникающим в сфере экономических отношений, по спорам хозяйствующих субъектов).

§ 2. Судебная система в Республике Беларусь

Судебная система Республики Беларусь – это совокупность судов Республики Беларусь, установленных Конституцией Республики Беларусь и Кодексом Республики Беларусь «О судостроительстве и статусе судей».

В ст. 109 Конституции Республики Беларусь сказано, что система судов строится на принципах территориальности (областные, районные, городские суды) и специализации (суды общей и специальной юрисдикции).

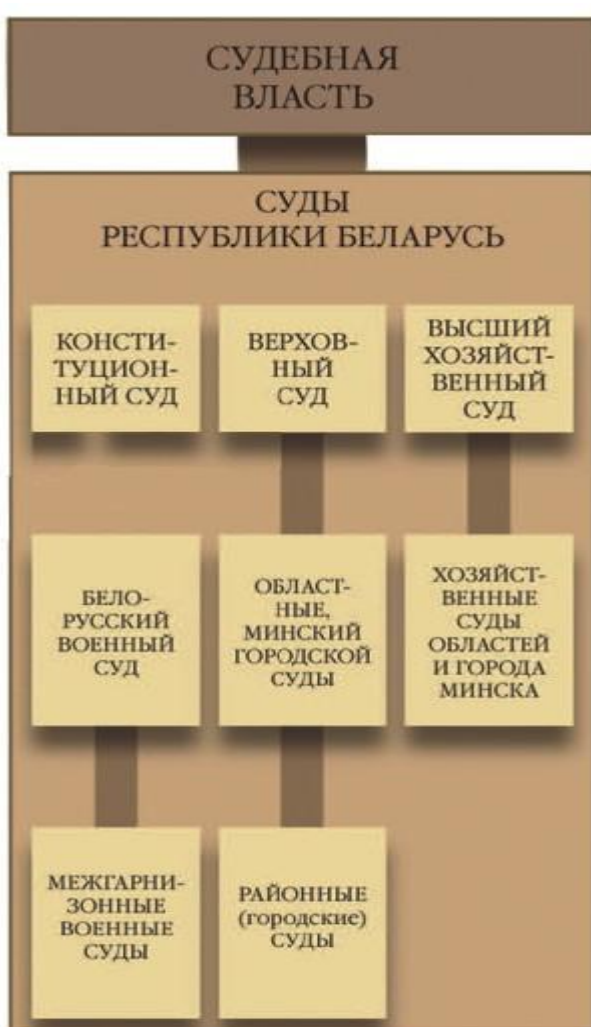


Рис. 1.

Судебная система в Республике Беларусь.

В ст. 5 Кодекса «О судостроительстве и статусе судей» сказано, что судебную систему Республики Беларусь составляют (рис. 1):

– Конституционный Суд Республики Беларусь – орган судебного контроля за конституционностью нормативных правовых актов в государстве, осуществляющий судебную власть посредством конституционного судопроизводства;

– общие суды, осуществляющие правосудие посредством гражданского, уголовного и административного судопроизводства;

– хозяйственные суды, осуществляющие правосудие посредством хозяйственного и административного судопроизводства.

Как мы отмечали в первой главе пособия, Конституционный Суд Республики Беларусь призван обеспечивать верховен-

ство Конституции Республики Беларусь и ее непосредственное действие на территории Республики Беларусь, соответствие нормативных правовых актов государственных органов Конституции Республики Беларусь, утверждение законности в нормотворчестве и правоприменении, решение других вопросов, предусмотренных Конституцией Республики Беларусь, Кодексом Республики Беларусь «О судоустройстве и статусе судей» и иными законодательными актами.

Общие и хозяйственные суды в Республике Беларусь призваны защищать гарантированные Конституцией Республики Беларусь и иными актами законодательства личные права и свободы, социально-экономические и политические права граждан, конституционный строй Республики Беларусь, государственные и общественные интересы, права организаций, индивидуальных предпринимателей, а также обеспечивать правильное применение законодательства при осуществлении правосудия, способствовать укреплению законности и предупреждению правонарушений.

Систему общих судов составляют:

- районные (городские) суды, межгарнизонные военные суды;
- областные (Минский городской), Белорусский военный суды;
- Верховный Суд Республики Беларусь.

В системе общих судов могут создаваться специализированные суды: по делам несовершеннолетних, семейные, административные и др.

Систему хозяйственных судов составляют:

- хозяйственные суды областей (города Минска);
- Высший Хозяйственный Суд Республики Беларусь.

В системе хозяйственных судов могут создаваться специализированные хозяйственные суды: по банкротству, земельные, налоговые и др.

Каждый суд рассматривает определенный круг дел, отнесенных законом к его компетенции. Определению того, к ведению какого суда относится дело, служит подсудность.

Различают вышестоящие и нижестоящие суды. Так вышестоящим по отношению к районному суду будет областной суд, который в свою очередь будет нижестоящим по отношению к Верховному Суду Республики Беларусь.

Отметим, что в судебной системе судов общей юрисдикции действуют суды первой и второй инстанции. Суды первой инстанции рассматривают дело в первый раз. По общему правилу, решения суда вступают в силу через 10 дней. В течение этого времени стороны могут обжаловать (подать жалобу), а прокурор опротестовать (подать протест) в вышестоящий суд. Если подана жалоба или протест, то решение суда не вступает в силу до тех пор, пока вышестоящий суд не рассмотрит дело и не вынесет по нему судебный акт – *определение*. Судами первой инстанции могут быть все суды общей юрисдикции.

Судами второй инстанции могут быть все суды общей юрисдикции, за исключением районных (городских) судов.

Подумай и объясни



Жена полковника подала исковое заявление о расторжении брака в военный суд? Подсудно ли данное дело военному суду? Если нет, куда следует обратиться истице с иском о расторжении брака?

§ 3. Органы внутренних дел

Органы внутренних дел, согласно ст. 1 Закона Республики Беларусь «Об органах внутренних дел» от 17 июля 2007 года, представляют собой государственные правоохранительные органы, осуществляющие борьбу с преступностью, охрану общественного порядка и обеспечивающие общественную безопасность в соответствии с задачами, возложенными на них данным Законом и иными законодательными актами Республики Беларусь. Органы внутренних дел являются составной частью системы обеспечения национальной безопасности Республики Беларусь.

Основными задачами органов внутренних дел являются:

- защита жизни, здоровья, чести, достоинства, прав, свобод и законных интересов граждан, обеспечение их личной и имущественной безопасности, защита прав и законных интересов организаций;
- защита интересов общества и государства от преступных и иных противоправных посягательств, охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности;
- защита собственности от преступных и иных противоправных посягательств;
- профилактика, выявление, пресечение преступлений и административных правонарушений, расследование уголовных дел, ведение административного процесса в соответствии с их компетенцией;
- розыск лиц, совершивших преступления, административные правонарушения, лиц, скрывающихся от органов, ведущих уголовный или административный процесс, лиц, уклоняющихся от отбывания наказания и иных мер уголовной ответственности, без вести пропавших и других лиц в случаях, предусмотренных законодательными актами Республики Беларусь;
- организация исполнения и отбывания наказания и иных мер уголовной ответственности, административных взысканий;

– участие в реализации государственной политики в области гражданства и миграции;

– оказание на условиях и в порядке, предусмотренных законодательством Республики Беларусь, помощи гражданам, государственным органам, общественным объединениям и иным организациям в реализации их прав и возложенных на них обязанностей.

Деятельность органов внутренних дел осуществляется на принципах законности, уважения и соблюдения прав, свобод и законных интересов граждан, гуманизма, единства системы органов внутренних дел и централизации управления ими, сочетания гласных и негласных методов и средств деятельности, независимости от деятельности политических партий и других общественных объединений.

Систему органов внутренних дел образуют организационно:

– Министерство внутренних дел (центральный аппарат);

– территориальные органы внутренних дел – главное управление внутренних дел Минского городского исполнительного комитета, управления внутренних дел областных исполнительных комитетов, управления, отделы внутренних дел городских, районных исполнительных комитетов (местных администраций), управление внутренних дел на транспорте Министерства внутренних дел и подчиненные ему отделы, отделения, линейные пункты (далее, если не указано иное, – органы внутренних дел на транспорте);

– учреждения образования и организации здравоохранения, созданные для обеспечения выполнения задач, возложенных на органы внутренних дел.

Функционально систему органов внутренних дел образует:

– милиция (криминальная милиция, милиция общественной безопасности и иных подразделения);

– подразделения предварительного расследования (предварительное следствие и дознание);

– подразделения по гражданству и миграции;

– подразделения охраны органов внутренних дел;

– подразделения финансов и тыла;

– органы и учреждения уголовно-исполнительной системы.

В систему органов внутренних дел входят также иные подразделения, которые создаются по решению Министра внутренних дел, если иное не определено Президентом Республики Беларусь, и другие организации, создаваемые по решению Президента Республики Беларусь.

§ 4. Органы предварительного расследования

Под предварительным расследованием преступлений понимается деятельность специальных государственных органов государства по сбору, проверке и оценке доказательств, установлению обстоятельств преступления.

Подразделения предварительного расследования органов внутренних дел (подразделения предварительного расследования) осуществляют в пределах своей компетенции предварительное следствие и дознание по уголовным делам.

Материалы предварительного расследования исследуются в судебном заседании, что дает возможность суду разобраться во всех деталях преступления, окончательно решить вопрос о виновности или невиновности обвиняемого, а также вынести обвинительный или оправдательный приговор.

Действующее уголовно-процессуальное законодательство устанавливает две формы предварительного расследования преступления: предварительное следствие и дознание. Основное различие между ними состоит в том, что дознание производится по сравнительно несложным уголовным делам о преступлениях, перечисленных в Уголовно-процессуальном кодексе Республики Беларусь. Предварительное следствие осуществляется по преступлениям, представляющим значительную общественную опасность.

Предварительное расследование (дознание и следствие) создает предпосылки для рассмотрения дела в суде. Судебное следствие производится судом с учетом материалов предварительного расследования.

К органам предварительного расследования относят органы предварительного следствия и дознания соответственно. К органам предварительного следствия относят следственные аппараты органов прокуратуры, внутренних дел, государственной безопасности, финансовых расследований Комитета государственного контроля Республики Беларусь (ст. 36 УПК). К органам дознания относят милицию, органы государственной безопасности, командиров воинских частей, начальников учреждений, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы, начальников следственных изоляторов, таможенные органы, органы финансовых расследований Комитета государственного контроля Республики Беларусь, глав дипломатических представительств и консульств и др. (ст. 37 УПК).

Предварительное расследование называется предварительным потому, что оно осуществляется до судебного разбирательства. В процессе судебного слушания решается вопрос о виновности или невиновности лица, назначается наказание за совершенное преступление. В судебном заседании исследуются материалы, собранные в процессе предварительного расследования.

§ 5. Прокуратура. Адвокатура. Нотариат

В первой главе пособия мы выяснили, что *прокуратура* является самостоятельным государственным органом, предназначенным осуществлять от имени государства надзор за исполнением законов.

Прокуратура осуществляет надзор за исполнением законов при расследовании преступлений, соответствием закону судебных решений по гражданским, хозяйственным, уголовным делам, делам об административных правонарушениях, в случаях, предусмотренных законом, производит следствие. Прокурор поддерживает государственное обвинение в суде при рассмотрении уголовных дел.

Прокурор не вправе вмешиваться в деятельность организаций и должностных лиц. В случае выявления недостатков при применении закона прокурор реагирует на факты нарушений путем вынесения своего прокурорского акта (протеста, представления, постановления, предписания, официального предупреждения), который обязателен к исполнению лицами, допустившими нарушение закона. Своими действиями прокурор предупреждает нарушение закона, выявляет его нарушение, принимает меры по привлечению виновного к юридической ответственности.

Систему органов прокуратуры возглавляет Генеральный прокурор Республики Беларусь. Как мы отмечали в первой главе пособия, в соответствии со ст. 12 Закона Республики Беларусь «О Прокуратуре Республики Беларусь» прокуратуру образуют республиканская прокуратура, прокуратуры областей и города Минска, прокуратуры районов, межрайонные прокуратуры, а также специализированные прокуратуры (транспортная, военная, и др.)

Согласно ст. 1 Закона Республики Беларусь «Об адвокатуре» от 15 июня 1993 года № 2406-ХІІ, *адвокатура* представляет собой независимый правовой институт, призванный в соответствии с Конституцией Республики Беларусь осуществлять профессиональную правозащитную деятельность.¹

Главная задача адвокатуры – оказание квалифицированной юридической помощи физическим и юридическим лицам при осуществлении защиты их прав, свобод и законных интересов.

Адвокатура участвует в разъяснении законодательства и правовом воспитании граждан.

Своей деятельностью адвокатура служит принципам законности, справедливости и гуманизма.

Согласно ст. 62 Конституции Республики Беларусь каждый имеет право на юридическую помощь для осуществления защиты прав и

¹ Об адвокатуре: Закон Респ. Беларусь от 15 июня 1993 года № 2406-ХІІ: с изм. и доп.: текст по сост. на 1 августа 2010 г. // Эталон-Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2010.

свобод. В случаях, предусмотренных законом, юридическая помощь оказывается бесплатно.

Адвокаты оказывают многопрофильную юридическую помощь:

- дают консультации и разъяснения по юридическим вопросам, устные и письменные справки по законодательству;

- составляют заявления, жалобы и другие документы правового характера;

- осуществляют представительство в судах и других органах и организациях по гражданским делам и делам об административных правонарушениях;

- участвуют в предварительном следствии и в суде по уголовным делам в качестве защитников, а также представителей потерпевших, гражданских истцов, гражданских ответчиков.

Адвокаты оказывают физическим и юридическим лицам также и иную правовую помощь.

Адвокат должен соблюдать законодательство и придерживаться норм профессиональной морали, поддерживая честь и достоинство своей профессии.

Согласно ст. 6 Закона Республики Беларусь «Об адвокатуре» и п. 1 Постановления Министерства юстиции Республики Беларусь от 11 декабря 2007 года № 86 «О некоторых вопросах оказания бесплатной юридической помощи», юридическая помощь оказывается бесплатно коллежиями адвокатов за счет своих средств в следующих случаях:

- истцам в судах первой инстанции при ведении дел, связанных с трудовыми правоотношениями; о взыскании алиментов; о возмещении вреда, причиненного увечьем или иным повреждением здоровья, связанным с работой; о возмещении вреда, причиненного смертью кормильца;

- детям в их интересах, их родителям (опекунам, попечителям) в интересах детей при даче консультаций, составлении правовых документов о возбуждении дел в судах, а также в судах первой инстанции при ведении дел, связанных с трудовыми правоотношениями, о взыскании алиментов, о возмещении вреда, причиненного увечьем или иным повреждением здоровья, связанными с работой;

- инвалидам I и II групп при даче консультаций, не требующих ознакомления с делом;

- физическим лицам, освобожденным в установленном действующим законодательством порядке от оплаты юридической помощи.

- при даче консультаций по вопросам, не связанным с предпринимательской деятельностью, а также не требующих ознакомления с делом: инвалидам I и II группы при даче консультаций, не требующих ознакомления с делом; военнослужащим срочной военной службы; участникам Великой Отечественной войны;

– гражданам, не согласным с решением избирательной комиссии по вопросам о неправильности в списках избирателей;

– лицам, уполномоченным законодательством осуществлять защиту прав и законных интересов детей при составлении искового заявления о лишении родителей родительских прав в предусмотренных законодательством случаях.

Бесплатная юридическая помощь указанным лицам оказывается при предъявлении ими документа, подтверждающего принадлежность к соответствующей категории лиц.

Нотариат занимает особое место в системе правоохранительных органов. Нотариат в Республике Беларусь включает государственных и частных нотариусов, уполномоченных должностных лиц, должностных лиц дипломатических представительств и консульских учреждений, обеспечивающих защиту прав и законных интересов граждан и юридических лиц, государственных интересов путем совершения нотариальных действий от имени государства.

В ст. 5 Закона Республики Беларусь «О нотариате и нотариальной деятельности» от 18 июля 2004 года № 305-З сказано о том, что нотариальная деятельность в Республике Беларусь основана на принципах законности, беспристрастности, независимости, тайны нотариальных действий¹.

Различают нотариальные конторы и нотариальные бюро. В нотариальных конторах нотариальные действия осуществляются государственными нотариусами, а в нотариальных бюро – частными.

Нотариат занимается в отличие от суда бесспорными делами. Нотариальное производство осуществляется единолично, без публичности и состязательности.

В населенных пунктах, где нотариальные конторы и нотариальные бюро отсутствуют, нотариальные действия совершают уполномоченные должностные лица.

Нотариальные действия за пределами Республики Беларусь совершают дипломатические агенты дипломатических представительств Республики Беларусь в случае выполнения консульских функций дипломатическими представительствами Республики Беларусь и консульские должностные лица консульских учреждений Республики Беларусь.

Обнаружив при совершении нотариальных действий (удостоверение сделок, свидетельствование верности копий документов и др.) нарушение законности нотариус сообщает об этом для принятия мер предприятиям, организациям, прокурору. При сомнении в подлинности документов нотариус вправе задержать их и отправить на экспертизу.

¹ О нотариате и нотариальной деятельности: Закон Респ. Беларусь от 18 июля 2004 года № 305-З: с изм. и доп.: текст по сост. на 1 августа 2010 г. // Эталон-Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2010.

Статья 48 Закона Республики Беларусь «О нотариате и нотариальной деятельности» закрепляет нотариальные действия, совершаемые нотариусами. Так нотариусы:

- удостоверяют сделки (договоры, завещания, доверенности и др.);
- принимают меры по охране наследства и управлению им;
- выдают свидетельства о праве на наследство;
- выдают свидетельства о праве собственности на долю имущества, нажитого супругами в период брака;
- свидетельствуют верность копий документов и выписок из них;
- свидетельствуют подлинность подписи на документах;
- удостоверяют факт нахождения гражданина в живых; в определенном месте;
- удостоверяют тождественность гражданина с лицом, изображенным на фотографии;
- принимают на хранение документы;
- совершают иные нотариальные действия, предусмотренные законодательством Республики Беларусь.

Закон гарантирует соблюдение тайны о совершенном нотариальном действии. За совершение нотариальных действий с заинтересованных лиц взимается госпошлина, поступающая в доход государства.

Основные выводы



Судебная власть в Республике Беларусь является одной из ветвей власти и принадлежит судам, образованным в порядке, установленном Конституцией Республики Беларусь и Кодексом Республики Беларусь «О судостроительстве и статусе судей». Важнейшей функцией суда является правосудие, осуществляемое на основе принципов независимости судей, осуществления правосудия только судом, равенства участников судебного процесса, состязательности, гласности и других. Различают правосудие по конституционным делам, гражданским делам, по уголовным делам, по делам об административных правонарушениях, по хозяйственным делам. *Судебная система* Республики Беларусь – это совокупность судов Республики Беларусь. Судебную систему Республики Беларусь составляют *Конституционный Суд Республики Беларусь, общие суды, хозяйственные суды*. Отметим, что в судебной системе судов общей юрисдикции действуют суды первой и второй инстанции.

Органы внутренних дел представляют собой государственные правоохранительные органы, осуществляющие борьбу с преступностью, охрану общественного порядка и обеспечивающие общественную безопасность в соответствии с задачами, возложенными на них данным Законом и иными законодательными актами Республики Беларусь. Органы внутренних дел являются составной частью системы обеспечения национальной безопасности Республики Беларусь.

Под предварительным расследованием преступлений понимается деятельность специальных государственных органов государства по сбору, проверке и оценке доказательств, установлению обстоятельств преступления. Подразделения

предварительного расследования органов внутренних дел (подразделения предварительного расследования) осуществляют в пределах своей компетенции предварительное следствие и дознание по уголовным делам.

Прокуратура является самостоятельным государственным органом, предназначенным осуществлять от имени государства надзор за исполнением законов. Прокуратура осуществляет надзор за исполнением законов при расследовании преступлений, соответствии закону судебных решений по гражданским, хозяйственным, уголовным делам, делам об административных правонарушениях, в случаях, предусмотренных законом, производит следствие.

Адвокатура представляет собой независимый правовой институт, призванный в соответствии с Конституцией Республики Беларусь осуществлять профессиональную правозащитную деятельность.

Нотариат в Республике Беларусь включает государственных и частных нотариусов, уполномоченных должностных лиц, должностных лиц дипломатических представительств и консульских учреждений, обеспечивающих защиту прав и законных интересов граждан и юридических лиц, государственных интересов путем совершения нотариальных действий от имени государства.

Часто задаваемые вопросы



Может ли несовершеннолетнее лицо обратиться в суд за защитой своих прав?

Согласно ст. 59 Гражданско-процессуального кодекса Республики Беларусь, гражданская процессуальная дееспособность – способность своими действиями осуществлять свои права, выполнять обязанности в суде, поручать ведение дела представителю (гражданская процессуальная дееспособность) принадлежит в полном объеме гражданам, достигшим совершеннолетия.

Права и охраняемые законом интересы несовершеннолетних в возрасте от четырнадцати до восемнадцати лет защищаются в суде их родителями, усыновителями или попечителями, однако суд обязан привлекать к участию в таких делах самих несовершеннолетних.

В случаях, предусмотренных законом, по делам, возникающим из гражданских, семейных, трудовых отношений, административных и иных правоотношений и из сделок, связанных с распоряжением полученным заработком или доходами от предпринимательской деятельности, несовершеннолетние лично защищают в суде свои права и охраняемые законом интересы. Вопрос о привлечении к участию в таких делах родителей, усыновителей, опекунов или попечителей несовершеннолетних для оказания им помощи решается судом.

Права и охраняемые законом интересы несовершеннолетних, не достигших четырнадцати лет, а также граждан, признанных недееспособными, защищаются в суде их законными представителями – родителями, усыновителями или опекунами.

Могут ли сотрудники милиции применять физическую силу, специальные средства и оружие к несовершеннолетним и в каких случаях?

Согласно ст. 26 Закона Республики Беларусь «Об органах внутренних дел Республики Беларусь», сотрудник органов внутренних дел при выполнении задач по защите жизни, здоровья, чести, достоинства, прав, свобод и законных интересов граждан, интересов общества и государства от преступных и иных противоправных посягательств применяет физическую силу, специальные средства, ору-

жие, боевую и специальную технику, если иными способами выполнение этих задач не представляется возможным.

Применению физической силы, специальных средств, оружия, боевой и специальной техники должно предшествовать четко выраженное и очевидное для лица, против которого они применяются, предупреждение о намерении их применить, за исключением случаев, когда промедление в их применении создаст непосредственную опасность для жизни граждан или может повлечь иные тяжкие последствия.

Сотрудник органов внутренних дел применяет наручники, резиновые палки, средства связывания, специальные химические вещества, светозвуковые устройства отвлекающего воздействия, устройства для вскрытия помещений, устройства для принудительной остановки транспортных средств и другие специальные средства, в том числе служебных животных, в случае:

– отражения нападения на сотрудников органов внутренних дел и иных граждан;

– пресечения неповиновения или сопротивления законным требованиям сотрудника органов внутренних дел либо иных лиц, исполняющих служебные обязанности или гражданский долг по обеспечению общественного порядка, предупреждению и пресечению преступлений и административных правонарушений;

– пресечения массовых беспорядков и групповых нарушений общественного порядка либо действий, направленных на повреждение и (или) уничтожение имущества;

– и в иных случаях.

Вид специального средства и интенсивность его применения определяются правилами применения специальных средств с учетом складывающейся обстановки, характера преступления, административного правонарушения и личности правонарушителя.

Согласно ст. 28, 29 указанного Закона, в отношении несовершеннолетних, когда их возраст очевиден или известен, специальные средства и оружие применять запрещается за исключением случаев совершения ими вооруженного либо группового нападения или иных действий, угрожающих жизни или здоровью граждан.

В каких случаях прокуратура проводит предварительное расследование?

Следователь прокуратуры производит предварительное следствие по делам о преступлениях, отнесенных Уголовно-процессуальным кодексом Республики Беларусь к его компетенции.

Согласно ст. 182 Уголовно-процессуального кодекса Республики Беларусь предварительное следствие производится следователями прокуратуры по наиболее сложным уголовным делам: о некоторых военных преступлениях, преступлениях против жизни и здоровья (убийства, причинение смерти по неосторожности), против половой неприкосновенности и половой свободы (изнасилование, половое сношение и иные действия сексуального характера с лицом, не достигшим шестнадцатилетнего возраста и др.), а также о преступлениях, совершенных депутатами Палаты представителей и членами Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь и должностными лицами, занимающими ответственное положение. Следователями прокуратуры предварительное следствие производится по иным уголовным делам.

Какие требования предъявляются к лицам, желающим поступить на работу в прокуратуру (адвокатуру, нотариат, органы внутренних дел)?

Статья 48 Закона Республики Беларусь «О прокуратуре Республики Беларусь» содержит условия приема на службу в органы прокуратуры. На должность прокурорского работника может быть назначен гражданин Республики Беларусь, имеющий высшее юридическое образование и обладающий необходимыми про-

фессиональными и моральными качествами, а также отвечающий иным требованиям, предусмотренным законодательством о государственной службе (отсутствие судимости, заболеваний, препятствующих государственной службе и др.).

Закон Республики Беларусь «Об адвокатуре» в ст. 7 закрепляет требования, предъявляемые к лицам, желающим стать адвокатом. Так адвокатом Республики Беларусь может быть гражданин Республики Беларусь, имеющий высшее юридическое образование, стаж работы по специальности не менее трех лет или не имеющий такого стажа, но прошедший стажировку сроком от шести месяцев до одного года в адвокатуре, сдавший квалификационный экзамен и получивший специальное разрешение (лицензию) на осуществление адвокатской деятельности.

Закон Республики Беларусь «О нотариате и нотариальной деятельности» в ст. 25 закрепляет требования, предъявляемые к лицу, претендующему на занятие должности государственного нотариуса. Так государственным нотариусом в Республике Беларусь может быть гражданин Республики Беларусь, имеющий высшее юридическое образование, получивший свидетельство на право занятия нотариальной деятельностью и отвечающий иным требованиям законодательства Республики Беларусь.

Согласно п. 16 Положения о прохождении службы в органах внутренних дел, на службу в органы внутренних дел принимаются на добровольной основе совершеннолетние граждане независимо от национальности, пола, социального происхождения, имущественного положения, отношения к религии, способные по своим личным, моральным и деловым качествам, состоянию здоровья, уровню образования выполнять задачи, возложенные на органы внутренних дел¹. На должности рядового и младшего начальствующего состава органов внутренних дел принимаются граждане, как правило, не старше 25 лет, а на должности среднего и старшего начальствующего состава органов внутренних дел – не старше 30 лет. На указанные должности могут быть приняты граждане старше соответственно 25 и 30 лет, если к моменту достижения предельного возраста состояния на службе они будут иметь право на пенсию за выслугу лет.

В отношении гражданина, принимаемого на службу в органы внутренних дел, проводится специальная проверка.

Граждане не могут быть приняты на службу в органы внутренних дел или находиться на службе в органах внутренних дел в случаях:

- если они ранее совершили преступление;
- если они не соответствуют указанным выше требованиям;
- признания их недееспособными или ограниченно дееспособными решением суда, вступившим в законную силу;
- отказа от прохождения специальной проверки или процедуры оформления допуска к сведениям, составляющим государственные секреты;
- отказа от представления декларации о доходах и имуществе или указания в ней неполных либо недостоверных сведений;
- наличия подтвержденного заключением медицинского учреждения заболевания, препятствующего исполнению им должностных обязанностей.

В случае установления в процессе специальной проверки обстоятельств, препятствующих поступлению гражданина на службу в органы внутренних дел, он информируется о причинах отказа в принятии его на службу.

¹ О прохождении службы в органах внутренних дел Республики Беларусь: Положение, утв. Указом Президента Республики Беларусь 13.11.2001 № 671: с изм. и доп.: текст по сост. на 1 августа 2010 г. // Эталон-Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2010.

Получить качественное юридическое образование и стать квалифицированным юристом можно обучаясь на юридическом факультете УО «Витебский государственный университет имени П.М. Машиерова».

Где можно получить бесплатную юридическую консультацию?

Бесплатную юридическую помощь можно получить в юридических консультациях в случаях, предусмотренных законодательством (см. § 5 данной главы); юридических клиниках некоторых университетов республики, в Интернете на соответствующих информационно-правовых ресурсах.

1. Бесплатную юридическую консультацию несовершеннолетние и иные лица, нуждающиеся в правовой помощи, могут получить, обратившись в устной или письменной форме в *Лабораторию правового информирования юридического факультета УО «Витебский государственный университет имени П.М. Машиерова»* по адресу: 210009, г. Витебск, ул. Терешковой 25. Лаборатория правового информирования работает в течение учебного года.

2. В целях ликвидации юридической безграмотности всех слоев населения, создания правовых предпосылок для участия широких слоев населения в процессе формирования гражданского общества, активного и осознанного их влияния на принятие политических и экономических решений в государстве, создания благоприятных условий для цивилизованного ведения предпринимательской деятельности, повышение профессионального уровня специалистов в области управления, права, экономики и финансов в Республике Беларусь создаются *новые информационно-правовые ресурсы.*

Наиболее яркими из них являются: «Бесплатная Юридическая Консультация Беларуси www.lawby.org», «Юридическая консультация www.pravoby.com».

«Бесплатная Юридическая Консультация Беларуси www.lawby.org» оказывает бесплатные юридические консультации физическим и юридическим лицам Беларуси, а также лицам, проживающим в других странах по вопросам, связанным с применением белорусского законодательства, а также предоставляет возможность юристам повысить свой профессиональный уровень и квалификацию.

Посетители сайта могут получить юридическую консультацию в режиме реального времени, задав свой вопрос юристу при помощи формы отправки вопроса. На вопросы посетителей сайта отвечают опытные эксперты бесплатной юридической консультации www.lawby.org. Ответ публикуется на сайте консультации.

Юрист, дающий консультацию, несет персональную ответственность за достоверность предоставленного ответа на вопрос посетителя сайта и самостоятельно отвечает на претензии третьих лиц по поводу достоверности последней и своего профессионального уровня.

«Юридическая консультация www.pravoby.com» оказывает бесплатные консультации гражданам Республики Беларусь, а также иностранным гражданам по вопросам, связанным с применением белорусского законодательства; объединяет усилия юристов из различных регионов Беларуси и зарубежья для предоставления правовой помощи и оказания юридических услуг неограниченно широкому кругу лиц; создает условия для максимально полной реализации квалифицированными юристами профессиональных знаний и опыта. Принцип работы консультации аналогичен принципу работы бесплатной юридической консультации www.lawby.org

Г Л А В А 5. ОСНОВЫ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

§ 1. Общие положения административного права

Административное право – это самостоятельная отрасль права, регулирующая общественные отношения, возникающие в процессе деятельности органов исполнительной власти.

Источником регулирования административных правоотношений выступает Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях (КоАП), который является единственным законом об административных правонарушениях, действующим на территории Республики Беларусь. Нормы других законодательных актов, предусматривающие административную ответственность, подлежат включению в КоАП¹.

Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях определяет, какие деяния являются административными правонарушениями, закрепляет основания и условия административной ответственности, устанавливает административные взыскания, которые могут быть применены к физическим лицам, совершившим административные правонарушения, а также к юридическим лицам, признанным виновными и подлежащими административной ответственности в соответствии с КоАП.

Подумай и ответь



Изучи ст. 1.1, 1.2 КоАП.

На чем основаны нормы Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях? В чем заключается основная задача КоАП?

*Основным признаком административно-правовых отношений является наличие обязательного участника таких отношений – государства, в лице его компетентных органов, обладающего правом требовать от иных субъектов административно – правовых отношений должного поведения.*²

¹ Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях: принят Палатой представителей 17 дек. 2002 года; одобрен Советом Респ. 2 апр. 2003 г.; текст Кодекса по сост. на 1 августа 2010 г. // Эталон-Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2010.

² Гавриленко, Д.А. Административное право Республики Беларусь: учеб. пособие для студентов спец. «Правоведение» / Д.А. Гавриленко, И.И. Мах. – Мн.: ФУСТ БГУ, 2002. – Ч. 1. – С. 5.

В процессе управленческой, исполнительной и распорядительной деятельности общественные отношения регулируются посредством административно-правовых норм.

Административно-правовые нормы представляют собой общеобязательные правила поведения, устанавливаемые уполномоченными государственными органами в сфере государственного управления и охраняемые в необходимых случаях принудительной силой государства.

Административные правоотношения представляют собой определенную систему, элементами которой являются:

- субъекты (участники);
- объект (то, по поводу чего возникли отношения);
- содержание правоотношений (поведение субъектов и их юридические права и обязанности).

Под субъектами административных правоотношений понимают участников управленческих отношений, которые наделены правами и обязанностями, способностью вступать в административные правоотношения. Участниками административно-правовых отношений могут стать граждане Республики Беларусь, иностранные граждане и лица без гражданства, предприятия, учреждения, организации и т.д.

Все субъекты административных правоотношений должны обладать таким юридическим свойством как административная *правосубъектность*, зависящая от объема и содержания *административной правоспособности и дееспособности*.

Административная правоспособность – способность граждан быть носителем прав и обязанностей в административно-правовой сфере. Правоспособность граждан в ряде случаев, предусмотренных законодательством, может ограничиваться. Это происходит в связи с совершением административных правонарушений, за которые закон предусматривает санкции в виде лишения специальных прав.

Административная дееспособность – способность гражданина своими действиями приобретать и осуществлять предоставленные ему законом права, выполнять установленные обязанности и нести юридическую ответственность в административно-правовой сфере.

Одним из проявления дееспособности является административная *деликтоспособность*, т.е. признаваемая государством способность нести юридическую ответственность.

В ст. 4.3 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях сказано, что административной ответственности подлежит физическое лицо, достигшее ко времени совершения правонарушения шестнадцатилетнего возраста, за исключением случаев, предусмотренных самим Кодексом.

Однако в ряде случаев, предусмотренных ч. 2 ст. 4.3 КоАП, устанавливается административная ответственность лиц совершивших

административное правонарушение в возрасте от четырнадцати до шестнадцати лет:

- за умышленное причинение телесного повреждения (статья 9.1);
- за мелкое хищение (статья 10.5);
- за умышленные уничтожение либо повреждение имущества (статья 10.9);
- за нарушение требований пожарной безопасности в лесах или на торфяниках (статья 15.29);
- за жестокое обращение с животными (статья 15.45);
- за разжигание костров в запрещенных местах (статья 15.58);
- за мелкое хулиганство (статья 17.1);
- и другие.

Подумай и ответь



Изучи ч. 2 ст. 4.3 КоАП.

Перечисли за какие еще правонарушения административная ответственность наступает с 14 лет?

Не подлежит административной ответственности физическое лицо, достигшее шестнадцатилетнего возраста (14 лет), если будет установлено, что вследствие отставания в умственном развитии, не связанного с психическим расстройством (заболеванием), оно во время совершения деяния было не способно сознавать его фактический характер или противоправность.

§ 2. Административное правонарушение и административная ответственность

В ст. 2.1 КоАП Республики Беларусь закреплено понятие административного правонарушения. Так *административным правонарушением* признается противоправное виновное, а также характеризующееся иными признаками, предусмотренными КоАП, деяние (действие или бездействие), за которое установлена административная ответственность.

Административным правонарушением может быть деяние в виде:

- оконченого административного правонарушения;
- покушения на административное правонарушение.

Административное правонарушение признается оконченным с момента совершения деяния. Административное правонарушение, связанное с наступлением последствий, указанных в статьях Особенной части КоАП, признается оконченным с момента фактического наступления этих последствий.

Покушением на административное правонарушение признается умышленное действие физического лица, непосредственно направленное на совершение административного правонарушения, если при этом оно не было доведено до конца по независящим от этого лица обстоятельствам.

Общими признаками, присущими административным правонарушениям, являются: общественная опасность, противоправность, виновность, наказуемость.

Деяние является *общественно опасным*, если представляет опасность для личности, общества, государства либо создает угрозу причинения такого вреда. Именно степень общественной опасности является критерием подразделения всех правонарушений на преступления и проступки (административные, дисциплинарные, гражданско-правовые). Юридическим выражением признака общественной опасности административного правонарушения является противоправность.

Противоправность означает совершение деяния, нарушающего нормы административного права.

Виновность означает, что деяние представляет собой проявление воли и разума действующего либо бездействующего лица. Виновные противоправные деяния могут быть совершены умышленно или неосторожно.

Совершение административного проступка влечет наказание виновного в виде применения административного взыскания. В этом заключается суть признака *наказуемости*. Следует отметить, что в административном праве отсутствует понятие «наказание». Заменой ему выступает понятие «взыскание».

Все названные признаки административного правонарушения являются основанием для привлечения к административной ответственности.

Признаки административного правонарушения следует отличать от его юридического состава.

При наличии всех признаков может отсутствовать состав административного правонарушения, что исключает возможность привлечения лица к административной ответственности.

Административная ответственность представляет собой наиболее распространенный вид юридической ответственности.

Административная ответственность – вид юридической ответственности, выражающийся в применении уполномоченным органом или должностным лицом административного взыскания, установленного нормами административного права, к лицу, совершившему правонарушение.

Административная ответственность (ст. 4.1 КоАП) выражается в применении административного взыскания к физическому ли-

цу, совершившему административное правонарушение, а также к юридическому лицу, признанному виновным и подлежащему административной ответственности в соответствии с настоящим Кодексом.

Принципы административной ответственности закреплены в ст. 4.2 КоАП. Так административная ответственность основывается на принципах законности, равенства перед законом, неотвратимости ответственности, виновной ответственности, справедливости и гуманизма.

Привлечение и освобождение от административной ответственности осуществляются не иначе как по постановлению (решению) компетентного органа (должностного лица) и на основании КоАП.

Каждое физическое лицо, признанное виновным в совершении административного правонарушения, а также юридическое лицо, вина которого по отношению к совершенному административному правонарушению установлена, подлежат привлечению к административной ответственности.

Лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина.

Вина представляет собой психическое отношение физического лица к совершенному им противоправному деянию, выраженное в *форме умысла или неосторожности*. Виновным в совершении административного правонарушения может быть признано лишь вменяемое физическое лицо, совершившее противоправное деяние умышленно или по неосторожности (ст. 3.1 КоАП). Юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что этим юридическим лицом не соблюдены нормы (правила), за нарушение которых предусмотрена административная ответственность, и данным лицом не были приняты все меры по их соблюдению (ст. 3.5 КоАП).

Административная ответственность должна быть справедливой и гуманной, то есть административное взыскание должно назначаться с учетом характера и вредных последствий совершенного административного правонарушения, обстоятельств его совершения, личности физического лица, совершившего административное правонарушение.

Подумай и объясни



Как ты понимаешь принципы административной ответственности: законности, равенства перед законом, неотвратимости ответственности, виновной ответственности, справедливости и гуманизма?

Физическому лицу, совершившему административное правонарушение, должно быть назначено административное взыскание, необходимое и достаточное для его воспитания. Административное взыскание не имеет своей целью унижение человеческого достоинства физического лица, совершившего административное правонарушение, или причинение ему физических страданий.

Административное взыскание, налагаемое на юридическое лицо и индивидуального предпринимателя, не имеет целью причинение вреда их деловой репутации.

Административная ответственность обладает следующими признаками:

- основанием для наступления административной ответственности является административное правонарушение;
- административная ответственность не влечет судимости и увольнения с работы;
- состоит в применении к субъектам административных взысканий;
- к административной ответственности привлекают органы, которым законом предоставлено такое право;
- субъектами административной ответственности являются физические и юридические лица;
- существует особый порядок привлечения к административной ответственности.

Не подлежит административной ответственности физическое лицо, которое во время совершения деяния находилось в состоянии невменяемости, то есть не могло сознавать фактический характер и противоправность своего действия (бездействия) или руководить им вследствие хронического или временного психического расстройства, слабоумия или иного психического заболевания.

Статья 4.5 КоАП закрепляет деяния, влекущие административную ответственность по требованию потерпевшего. К ним относятся деяния, содержащие признаки следующих административных правонарушений:

- умышленное причинение телесного повреждения (статья 9.1);
- клевета (статья 9.2);
- оскорбление (статья 9.3);
- отказ в предоставлении гражданину информации (статья 9.6);
- присвоение найденного имущества (статья 10.6);
- причинение имущественного ущерба (статья 10.7);
- умышленное уничтожение либо повреждение имущества (статья 10.9);
- нарушение правил дорожного движения лицом, управляющим транспортным средством, повлекшее причинение потерпевшему

легкого телесного повреждения, повреждение транспортного средства или иного имущества;

– и другие.

То есть за совершение указанных деяний, административная ответственность может наступить лишь при наличии выраженного в установленном Процессуально-исполнительном кодексе Республики Беларусь об административных правонарушениях порядке требования потерпевшего либо законного представителя привлечь лицо, совершившее административное правонарушение, к административной ответственности.

Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях в главе 5 закрепляет обстоятельства, исключающие признание деяния административным правонарушением.

К таким относятся *необходимая оборона, причинение вреда при задержании физического лица, совершившего преступление или административное правонарушение, крайняя необходимость, обоснованный риск.*

Согласно ч. 2 ст. 5.1 КоАП не является административным правонарушением действие, совершенное в состоянии *необходимой обороны*, то есть при защите жизни, здоровья, прав обороняющегося или другого физического лица, интересов общества, государства или юридического лица от противоправного посягательства путем причинения посягающему вреда.

Не является административным правонарушением *причинение вреда физическому лицу, совершившему преступление или административное правонарушение*, при его задержании для передачи уполномоченным государственным органам и пресечения возможности совершения им новых преступлений или административных правонарушений, когда оно пытается или может скрыться от органа уголовного преследования, суда или органа, ведущего административный процесс, если иными средствами задержать такое лицо не представлялось возможным (ст. 5.2).

Не является административным правонарушением действие, совершенное в состоянии *крайней необходимости*, то есть для предотвращения или устранения опасности, непосредственно угрожающей личности, правам и законным интересам данного лица или других лиц, интересам общества или государства, если эта опасность при данных обстоятельствах не могла быть устранена другими средствами и если причиненный вред не является более значительным, чем предотвращенный. Состояние крайней необходимости признается также в случае, если действия, совершенные с целью предотвращения опасности, не достигли своей цели и вред наступил, несмотря на усилия физического лица, добросовестно рассчитывавшего его предотвратить (ст. 5.3).

Не является административным правонарушением причинение вреда охраняемым законным интересам *при обоснованном риске* для

достижения общественно полезной цели. Риск признается обоснованным, если совершенное деяние соответствует современным научно-техническим знаниям и опыту, а поставленная цель не могла быть достигнута не связанными с риском действиями и физическое или юридическое лицо, допустившее риск, предприняло все возможные меры для предотвращения вредных последствий (ст. 5.4). Мерой административной ответственности является административное взыскание.

§ 3. Административные взыскания и порядок их наложения

Административное взыскание, налагаемое на физическое лицо, применяется в целях воспитания физического лица, совершившего административное правонарушение, а также предупреждения совершения новых правонарушений как самим физическим лицом, совершившим такое правонарушение, так и другими физическими лицами.

Административное взыскание, налагаемое на юридическое лицо, применяется в целях предупреждения совершения новых административных правонарушений.

За совершение административных правонарушений применяются следующие виды административных взысканий (ч. 1 ст. 6.2 КоАП):

- предупреждение;
- штраф;
- исправительные работы;
- административный арест;
- лишение специального права;
- лишение права заниматься определенной деятельностью;
- конфискация;
- депортация;
- взыскание стоимости предмета административного правонарушения.

В отношении юридических лиц применяются штраф, лишение права заниматься определенной деятельностью, конфискация, взыскание стоимости предмета административного правонарушения.

Административные взыскания в виде исправительных работ, административного ареста, лишения права заниматься определенной деятельностью, конфискации, взыскания стоимости предмета административного правонарушения налагаются только судом.

Предупреждение, штраф, исправительные работы и административный арест применяются в качестве основного административного взыскания.

Лишение специального права, лишение права заниматься определенной деятельностью, а также депортация могут применяться как в качестве основного, так и дополнительного административного взыскания.

Конфискация, взыскание стоимости предмета административного правонарушения применяются в качестве дополнительного административного взыскания.

За одно административное правонарушение могут быть наложены основное либо основное и дополнительные административные взыскания из числа указанных в санкции статьи Особенной части КоАП.

Дополнительные административные взыскания применяются в случаях, предусмотренных статьями Особенной части КоАП.

Взыскания предупреждают новые правонарушения как со стороны виновного, так и со стороны других лиц.

Административные взыскания налагаются компетентными органами и должностными лицами путем издания специальных актов управления.

При наложении взыскания учитывается характер совершенного правонарушения, личность правонарушителя, степень его вины, имущественное положение, обстоятельства, смягчающие и отягчающие ответственность.

На несовершеннолетних в возрасте от четырнадцати до восемнадцати лет не может налагаться административное взыскание в виде административного ареста, а на несовершеннолетних в возрасте от четырнадцати до шестнадцати лет не могут налагаться также административные взыскания в виде штрафа (за исключением случаев, когда они имеют свои заработок, стипендию и (или) иной собственный доход) или исправительных работ. На несовершеннолетних в возрасте от четырнадцати до восемнадцати лет может налагаться административное взыскание в виде предупреждения независимо от того, предусмотрено ли оно в санкции статьи Особенной части КоАП.

При наложении административного взыскания учитываются обстоятельства смягчающие и отягчающие административную ответственность.

Согласно ст. 7.2 КоАП к обстоятельствами, смягчающими административную ответственность признаются:

- чистосердечное раскаяние физического лица, совершившего административное правонарушение;
- предотвращение лицом, совершившим административное правонарушение, вредных последствий такого правонарушения;
- добровольное возмещение или устранение причиненного вреда;
- наличие на иждивении у физического лица, совершившего административное правонарушение, малолетнего ребенка;

- совершение административного правонарушения вследствие стечения тяжелых личных, семейных или иных обстоятельств;
- совершение административного правонарушения под влиянием угрозы или принуждения либо в силу материальной, служебной или иной зависимости;
- совершение административного правонарушения несовершеннолетним или лицом, достигшим семидесяти лет;
- совершение административного правонарушения беременной женщиной;
- и другие.

Суд, орган, ведущий административный процесс, могут признать смягчающими административную ответственность и иные обстоятельства, не указанные в статье 7.2.

Обстоятельствами, отягчающими административную ответственность, согласно ст. 7.3 КоАП являются:

- продолжение противоправного деяния, несмотря на требование прекратить его;
- совершение административного правонарушения повторно;
- вовлечение несовершеннолетнего в административное правонарушение;
- совершение административного правонарушения группой лиц, то есть хотя бы двумя физическими лицами, совместно участвовавшими в его совершении в качестве исполнителей;
- совершение административного правонарушения по мотивам расовой, национальной либо религиозной розни;
- совершение административного правонарушения с использованием лица, заведомо для физического лица, совершившего административное правонарушение, страдающего психическим заболеванием или слабоумием;
- совершение административного правонарушения в состоянии алкогольного опьянения либо в состоянии, вызванном потреблением наркотических средств, психотропных, токсических или других одурманивающих веществ;
- совершение административного правонарушения в отношении заведомо малолетнего, престарелого или лица, находящегося в беспомощном состоянии;
- и другие.

Суд, орган, ведущий административный процесс, в зависимости от характера административного правонарушения могут не признать отягчающим административную ответственность указанные обстоятельства, а также не могут признать отягчающим ответственность обстоятельство, не указанное в ст. 7.3 КоАП.

Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях в главе 8 закрепляет основания для освобождения от административной ответственности.

Согласно ст. 8.2 лицо, совершившее административное правонарушение, может быть освобождено от административной ответственности в случае признания совершенного административного правонарушения малозначительным (деяние, содержащее признаки какого-либо административного правонарушения и причинившее незначительный вред охраняемым правам и интересам).

Кроме того, физическое лицо, совершившее административное правонарушение, может быть освобождено от административной ответственности, если предотвратило вредные последствия совершенного правонарушения; добровольно возместило или устранило причиненный вред, либо исполнило возложенные на него обязанности, за неисполнение которых налагается административное взыскание; либо совершило административное правонарушение под влиянием угрозы или принуждения либо в силу материальной, служебной или иной зависимости.

Физическое лицо, совершившее административное правонарушение, влекущее административную ответственность по требованию потерпевшего либо его законного представителя, освобождается от административной ответственности, если оно примирилось с потерпевшим либо его законным представителем (ст. 8.4 КоАП).

Кодексом Республики Беларусь об административных правонарушениях закреплены иные основания освобождения от административной ответственности.

§ 4. Административный процесс

Административный процесс представляет собой установленный Процессуально-исполнительным кодексом Республики Беларусь об административных правонарушениях порядок деятельности его участников по делу об административном правонарушении.

Процессуально-исполнительный кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях от 20 декабря 2006 г. устанавливает порядок административного процесса, права и обязанности его участников, а также порядок исполнения административного взыскания.

Задачами административного процесса являются защита личности, ее прав, свобод и законных интересов, интересов юридических лиц, общества и государства путем быстрого и полного рассмотрения дел об административных правонарушениях, изобличения и привлечения виновных к административной ответственности; обеспечение правильного и единообразного применения закона с тем, чтобы каж-

дый, кто совершил административное правонарушение, был подвергнут справедливому административному взысканию и ни один невиновный не был привлечен к административной ответственности.

Согласно ч. 1 ст. 3.1 ПИКоАП дела об административных правонарушениях рассматриваются районным (городским) судом; хозяйственным судом; сельским, поселковым исполнительным комитетом; административной комиссией районного (городского) исполнительного комитета или администрации района в городе; районной (городской), районной в городе комиссией по делам несовершеннолетних; органами внутренних дел; органами Комитета государственного контроля Республики Беларусь; Государственной инспекцией охраны животного и растительного мира при Президенте Республики Беларусь; органами государственного пожарного надзора Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь; органами государственного санитарного надзора; пограничными войсками Республики Беларусь; таможенными органами; налоговыми органами; Департаментом ценовой политики Министерства экономики Республики Беларусь; органами Министерства финансов Республики Беларусь и финансовыми управлениями (отделами) местных исполнительных и распорядительных органов; органами Национального банка Республики Беларусь; органами Министерства транспорта и коммуникаций Республики Беларусь; органами железнодорожного транспорта; органами Министерства лесного хозяйства Республики Беларусь; органами Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь; Департаментом по ценным бумагам Министерства финансов Республики Беларусь; органами государственного энергетического и газового надзора Министерства энергетики Республики Беларусь; органами Департамента государственной инспекции труда Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь; органами Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь; органами государственной безопасности; государственными природоохранными учреждениями, осуществляющими управление заповедниками и национальными парками; органами Министерства юстиции Республики Беларусь.

Дела об административных правонарушениях рассматриваются должностными лицами органов, ведущих административный процесс, уполномоченными составлять протоколы об административных правонарушениях, в случаях, установленных ПИКоАП.

Дела об административных правонарушениях, совершенных несовершеннолетними, рассматривают комиссии по делам несовершеннолетних.

Участниками административного процесса являются: лицо, совершившее административное правонарушение, потерпевший, закон-

ный представитель физического лица, представитель юридического лица, защитник (представитель), свидетель, эксперт, специалисты, переводчик, понятой. Права и обязанности участников административного процесса изложены в Главе 4 ПИК_оАП.

В ч. 1 ст. 8.1 ПИК_оАП сказано, что в целях пресечения административных правонарушений, установления личности физического лица, в отношении которого ведется административный процесс, составления протокола об административном правонарушении, обеспечения своевременного и правильного рассмотрения дела и исполнения постановлений по делу об административном правонарушении допускается применение следующих мер обеспечения административного процесса:

- административное задержание физического лица;
- личный обыск задержанного;
- наложение ареста на имущество;
- изъятие вещей и документов;
- задержание и принудительная отбуксировка (эвакуация) транспортного средства;
- отстранение от управления транспортным средством;
- привод;
- удаление из помещения, в котором рассматривается дело об административном правонарушении.

В отношении юридического лица могут быть применены следующие меры обеспечения административного процесса (ч. 2 ст. 8.1 ПИК_оАП):

- изъятие документов и имущества, принадлежащих юридическому лицу;
- наложение ареста на товары, транспортные средства и иное имущество, принадлежащие юридическому лицу.

Меры обеспечения административного процесса применяются судьей, должностным лицом органа, ведущего административный процесс.

Принятые до начала административного процесса меры административного принуждения, предусмотренные законодательными актами Республики Беларусь, сохраняют свое действие до отмены органом, их применившим, или судом.

Поводами к началу административного процесса являются:

- заявление физического лица;
- сообщение должностного лица государственного органа, общественного объединения, иной организации;
- непосредственное обнаружение признаков административного правонарушения судом, органом, ведущим административный процесс.

Основаниями для начала административного процесса являются достаточные данные, указывающие на признаки административного правонарушения, предусмотренного статьей Особенной части Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях, если при этом отсутствуют обстоятельства, исключающие административный процесс.

Обстоятельства, исключающие административный процесс перечислены в ст. 9.6. ПИК_оАП.

Так обстоятельствами, исключающими административный процесс в отношении физического лица, являются:

- отсутствие события административного правонарушения;
- отсутствие в деянии состава административного правонарушения;
- недостижение физическим лицом на день совершения деяния возраста, с которого наступает административная ответственность;
- невменяемость физического лица, совершившего административное правонарушение;
- смерть физического лица, в отношении которого был начат административный процесс, за исключением случаев, установленных ПИК_оАП;
- недоказанность виновности физического лица, в отношении которого ведется административный процесс, в совершении административного правонарушения и др.

Обстоятельствами, исключающими административный процесс в отношении юридического лица или индивидуального предпринимателя, являются:

- ликвидация юридического лица, либо прекращение деятельности индивидуального предпринимателя, либо признание их экономически несостоятельными (банкротами), имевшие место ко дню вынесения постановления по делу об административном правонарушении;
- смерть индивидуального предпринимателя, в отношении которого был начат административный процесс;
- недоказанность виновности юридического лица или индивидуального предпринимателя, в отношении которых ведется административный процесс, в совершении административного правонарушения и др.

На основании ст. 12.1 постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано лицом, в отношении которого оно вынесено, потерпевшим, их представителями, защитником. Постановление о прекращении дела об административном правонарушении может быть также обжаловано руководителем органа, направившего дело об административном правонарушении на рассмотрение в суд. Постановление по делу об административном правонарушении может быть опротестовано прокурором.

Основные выводы



Административное право – это самостоятельная отрасль права, регулирующая общественные отношения, возникающие в процессе деятельности органов исполнительной власти. Источником регулирования административных правоотношений выступает Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях.

Основным признаком административно-правовых отношений является наличие обязательного участника таких отношений – государства, в лице его компетентных органов, обладающего правом требовать от иных субъектов административно – правовых отношений должного поведения.

Административные правоотношения представляют собой определенную систему, элементами которой являются субъекты (участники); объект (то, по поводу чего возникли отношения); содержание правоотношений (поведение субъектов и их юридические права и обязанности).

Все субъекты административных правоотношений должны обладать таким юридическим свойством как административная *правосубъектность*, зависящая от объема и содержания *административной правоспособности и дееспособности*.

Административной ответственности подлежит физическое лицо, достигшее ко времени совершения правонарушения шестнадцатилетнего возраста. В некоторых случаях, административная ответственность может наступить с 14 лет. Административной ответственности подлежит юридическое лицо, совершившее административное правонарушение, с момента его образования (государственной регистрации).

Административным правонарушением признается противоправное виновное, а также характеризующееся иными признаками, предусмотренными КоАП, деяние (действие или бездействие), за которое установлена административная ответственность.

Общими признаками, присущими всем административным правонарушениям, являются: общественная опасность, противоправность, виновность, наказуемость.

При наличии всех признаков может отсутствовать состав административного правонарушения, что исключает возможность привлечения лица к административной ответственности.

Административная ответственность – вид юридической ответственности, выражающийся в применении уполномоченным органом или должностным лицом административного взыскания, установленного нормами административного права, к лицу, совершившему правонарушение.

На лица, совершившее административное правонарушение, налагается *административное взыскание*, в виде предупреждения, штрафа, исправительных работ, административного ареста, конфискации, депортация и др.

Административный процесс представляет собой установленный Процессуально-исполнительным кодексом Республики Беларусь об административных правонарушениях порядок деятельности его участников по делу об административном правонарушении.

Поводами к началу административного процесса являются:

- заявление физического лица;
- сообщение должностного лица государственного органа, общественного объединения, иной организации;
- непосредственное обнаружение признаков административного правонарушения судом, органом, ведущим административный процесс.

Часто задаваемые вопросы



В чем заключается смысл протокола об административном правонарушении? Возможны ли случаи, когда протокол об административном правонарушении не составляется?

Согласно ст. 10.2 ПИКоАП о совершении административного правонарушения должностным лицом органа, ведущего административный процесс, составляется протокол об административном правонарушении, который фиксирует основные данные и обстоятельства, имеющие отношение к совершенному правонарушению (дата и место его составления, должность, фамилию, имя и отчество лица, составившего протокол; сведения о лице, в отношении которого ведется административный процесс; время, место и обстоятельства совершения административного правонарушения с указанием на часть статьи, статью Особенной части Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях, предусматривающую ответственность за данное правонарушение; фамилии, имена и отчества, адреса потерпевших и свидетелей, если они имеются; отметку о том, что лицу, в отношении которого ведется административный процесс, разъяснены его права и обязанности; перечень материалов, прилагающихся к протоколу об административном правонарушении; иные сведения, необходимые для разрешения дела).

Протокол подписывается лицом, его составившим, физическим лицом, в отношении которого ведется административный процесс, представителем юридического лица, в отношении которого ведется административный процесс. В случае отказа указанных лиц от подписания протокола или неявки в орган, ведущий административный процесс, для подписания протокола в нем делается соответствующая запись.

Физическое лицо, в отношении которого ведется административный процесс, представитель юридического лица, в отношении которого ведется административный процесс, вправе делать замечания и давать объяснения по содержанию протокола, которые вносятся в протокол, копия протокола вручается под расписку.

При совершении административного правонарушения, влекущего наложение административного взыскания в виде предупреждения или штрафа, не превышающего двух базовых величин, протокол об административном правонарушении не составляется, а лицом, уполномоченным его составлять, выносится постановление о наложении административного взыскания, которое вступает в законную силу с момента его вынесения. При этом штраф взимается на месте (ч. 1 ст. 5.3 ПИКоАП).

Протокол не составляется в случае, когда физическое лицо признало себя виновным в совершении административного правонарушения и выразило согласие на применение к нему административного взыскания и возмещение вреда в случае его причинения. Лицом, уполномоченным составлять протокол об административном правонарушении, выносится постановление о наложении административного взыскания, которое вступает в законную силу с момента его вынесения. Данное положение не применяется в случаях:

– если в санкции статьи Особенной части настоящего Кодекса предусмотрены лишение специального права, лишение права заниматься определенной деятельностью или конфискация за совершенное правонарушение;

– к индивидуальному предпринимателю, если совершенное административное правонарушение связано с осуществляемой им предпринимательской деятельностью;

– если повторное совершение административного правонарушения влечет уголовную ответственность.

Может ли продавец, реализовавший пиво несовершеннолетнему, быть привлечен к юридической ответственности?

Да, может. В декабре 2009 года в КоАП были внесены изменения, согласно которым нарушение правил торговли, выразившееся в продаже алкогольных, слабоалкогольных напитков или пива несовершеннолетним влечет наложение штрафа в размере от двадцати до пятидесяти базовых величин (ч. 6 ст. 12.17 КоАП). Аналогичные последствия наступают при реализации табачных изделий несовершеннолетним.

Может ли уполномоченный сотрудник ГАИ привлечь пешехода к административной ответственности за то, что у него нет фликера?

Согласно п. 17.1 Правил дорожного движения, при движении по краю проезжей части дороги в темное время суток пешеход должен обозначить себя световозвращающим элементом (фликером).¹

То есть, сотрудник ГАИ вправе привлечь пешехода к административной ответственности по ст. 18.23 КоАП «Нарушение правил дорожного движения пешеходом и иными участниками дорожного движения либо отказ от прохождения проверки (освидетельствования)» только в том случае, если пешеход передвигался по краю проезжей части дороги в темное время суток (передвигаться по проезжей части дороги можно только в том случае, если тротуары, пешеходные или велосипедные дорожки и обочины отсутствуют).

Если пешеход передвигается в темное время суток по тротуару, обочине, пешеходной дорожке, то привлечение его к административной ответственности за отсутствие фликера неправомерно.

К какой ответственности будет привлечено несовершеннолетнее лицо, похитившее деньги у одноклассника?

Вид и меры юридической ответственности в данном случае зависят от того, в какой сумме и каким способом были похищены деньги.

Если сумма похищенных денег не превышает двукратного размера базовой величины, то деяние может быть квалифицировано по ст. 10.5 КоАП «Мелкое хищение». Следовательно, несовершеннолетний может быть привлечен к административной ответственности, если достиг 14 лет.

Если сумма похищенных денег превышает двукратный размер базовой величины, то ответственность наступает по Уголовному кодексу.

¹ Правила дорожного движения: утв. Указом Президента Республики Беларусь «О мерах по повышению безопасности дорожного движения» от 28.11.2005 № 551: текст Указа по сост. на 1 августа 2010 г. // Эталон-Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2010.

Кроме того, если деньги похищались двумя и более лицами (группа лиц), либо из одежды одноклассника или ручной клади (сумки, портфеля), находившихся при нем, либо с проникновением в его дом (квартиру), то ответственность наступает по Уголовному кодексу независимо от суммы похищенного.

Этот пример показывает, как тонка грань между административным проступком, не влекущим серьезных правовых последствий для лица, его совершившего, и преступлением, влекущим уголовную ответственность (осуждение) и судимость.

Правда ли, что существует база данных, в которую вносится информация о лицах, совершивших правонарушения? Какие последствия могут возникнуть у лица, внесенного в эту базу данных?

Да, это так. В Республике Беларусь действительно создан Единый государственный банк данных о правонарушениях, в который вносится информация о совершенных преступлениях и административных правонарушениях, а также о лицах их совершивших. Информация в банке данных хранится от 10 до 100 лет.

Лица, занесенные в Единый государственный банк данных о правонарушениях, могут быть ограничены в некоторых правах. Кроме того, ограничены в правах могут быть и близкие родственники лица, совершившего правонарушение. Так, например, если лицо (или его близкий родственник) желает устроиться на работу в органы внутренних дел, на государственную службу или иные органы, проводящие специальную проверку своих будущих сотрудников, ему может быть отказано на основании информации, содержащейся в банке данных.

Г Л А В А 6. ОСНОВЫ УГОЛОВНОГО ПРАВА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

§ 1. Понятие и задачи уголовного права. Понятие и категории преступлений

Уголовное право представляет собой совокупность юридических норм о преступлении и наказании.

Единственным уголовным законом, действующим на территории Республики Беларусь, является Уголовный кодекс Республики Беларусь, принятый 9 июля 1999 г.¹

Задачами уголовного права являются: охрана мира и безопасности человечества, человека, его прав и свобод, собственности, прав юридических лиц, природной среды, общественных и государственных интересов, конституционного строя Республики Беларусь, а также установленного правопорядка от преступных посягательств, предупреждение преступных посягательств, воспитание граждан в духе соблюдения законодательства Республики Беларусь.

Одним из основных понятий уголовного права, является понятие преступления.

В ст. 11 Уголовного кодекса Республики Беларусь (далее УК) говорится, что *преступлением* признается совершенное виновно общественно опасное деяние (действие или бездействие), характеризующееся признаками, предусмотренными Уголовным кодексом и запрещенное им под угрозой наказания.

Признаками преступления являются общественная опасность, противоправность, виновность и наказуемость (содержание аналогичных признаков мы рассматривали в § 2 предыдущей главы).

Подумай и ответь



Раскрой признаки преступления.

Изучи ст. 3 УК Республики Беларусь. Перечисли принципы уголовного закона и уголовной ответственности.

Преступления в зависимости от характера и степени общественной опасности подразделяются на преступления, не представляющие

¹ Уголовный кодекс Республики Беларусь: принят Палатой представителей 2 июня 1999 года: одобрен Советом Респ. 24 июня 1999 г.: текст Кодекса по сост. на 1 августа 2010 г. // Эталон-Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2010.

большой общественной опасности, менее тяжкие, тяжкие и особо тяжкие.

К преступлениям, не представляющим большой общественной опасности, относятся умышленные преступления и преступления, совершенные по неосторожности, за которые законом предусмотрено наказание в виде лишения свободы *на срок не свыше двух лет* или иное более мягкое наказание.

К менее тяжким преступлениям относятся умышленные преступления, за которые законом предусмотрено максимальное наказание в виде лишения свободы *на срок не свыше шести лет*, а также преступления, совершенные по неосторожности, за которые законом предусмотрено наказание в виде лишения свободы *на срок свыше двух лет*.

К тяжким преступлениям относятся умышленные преступления, за которые законом предусмотрено максимальное наказание в виде лишения свободы *на срок не свыше двенадцати лет*.

К особо тяжким преступлениям относятся умышленные преступления, за которые законом предусмотрено наказание в виде лишения свободы *на срок свыше двенадцати лет, пожизненного заключения или смертной казни*.

§ 2. Состав преступления

Составом преступления называется совокупность предусмотренных законом объективных и субъективных признаков, характеризующих конкретное деяние как преступление, то есть признаков, необходимых и достаточных для привлечения лица к уголовной ответственности.

Основными элементами состава преступления являются объект, субъект, объективная сторона, субъективная сторона. Если отсутствует хотя бы один из этих элементов, то отсутствует весь состав преступления, а значит привлечение лица к уголовной ответственности не представляется возможным

Объект преступления – это то, на что посягает преступление. Любое преступление посягает на общественные отношения. Объектом преступления может быть только то общественное отношение, которое охраняется действующим законом.

Объективная сторона преступления – это процесс общественно опасного и противоправного посягательства на охраняемые уголовным законом интересы. Признаки, определяющие внешнюю сторону поведения человека, составляют содержание объективной стороны преступления. Объективная сторона преступления характеризуется группой признаков, определяющих внешнюю сторону общественно опасного поведения человека. В эту группу входят:

- общественно опасное деяние;
- общественно опасные последствия – вред, который причиняется совершенным деянием;
- причинная связь между деянием и последствиями;
- место, время, обстановка, в которой совершается общественно опасное деяние;
- способ совершения деяния, орудия или средства его совершения.

Субъективная сторона – это психическое отношение лица к совершенному деянию и его последствиям.

Признаками субъективной стороны являются:

- *вина* (психическое отношение лица к совершаемому им общественно-опасному деянию);
- *мотив* (это побуждение субъекта к совершению преступления, например корысть, ревность, месть и т.п.);
- *цель преступления* (результат, к которому стремится преступник).

Основным признаком субъективной стороны является вина, которая выступает в следующих формах: умышленная и неосторожная.

При умышленной форме вины различают прямой и косвенный умысел.

При прямом умысле лицо осознает общественно опасный характер своего деяния, предвидит возможность или неизбежность наступления общественно – опасных последствий, желает их наступления, и стремится к ним. При прямом умысле преступник заинтересован в последствиях преступления (казачье убийство, изнасилование, хулиганство т.д.).

В случае *косвенного умысла* лицо, осознает общественно опасный характер своего деяния, предвидит возможность или неизбежность наступления общественно опасных последствий, не желает наступления этих последствий, но сознательно допускает их наступление.

Неосторожная форма вины проявляется в виде преступного легкомыслия и преступной небрежности.

При преступном легкомыслии лицо предвидит возможность наступления общественно опасных последствий своего поведения, но легкомысленно рассчитывает на их предотвращение.

При преступной небрежности лицо не предвидит наступления общественно опасных последствий своего поведения, хотя при необходимой внимательности и предусмотрительности должно было и могло их предвидеть.

Субъект преступления – это лицо, совершившее преступление, на которое по закону может быть возложена обязанность отвечать перед государством за содеянное.

Субъектом преступления может быть только физическое лицо, вменяемое, достигшее определенного возраста.

Согласно ст. 28 УК не подлежит уголовной ответственности лицо, которое во время совершения общественно опасного деяния находилось в состоянии невменяемости, то есть не могло сознавать фактический характер и общественную опасность своего действия (бездействия) или руководить им вследствие хронического психического заболевания, временного расстройства психики, слабоумия или иного болезненного состояния психики.

Уголовной ответственности подлежит лицо, достигшее ко времени совершения преступления шестнадцатилетнего возраста

Лица, совершившие преступления в возрасте от четырнадцати до шестнадцати лет, подлежат уголовной ответственности лишь за убийство (ст. 139); причинение смерти по неосторожности (ст. 144); умышленное причинение тяжкого телесного повреждения (ст. 147); умышленное причинение менее тяжкого телесного повреждения (ст. 149); изнасилование (ст. 166); похищение человека (ст. 182); кражу (ст. 205); грабеж (ст. 206); разбой (ст. 207); хулиганство (ст. 339); и некоторые другие, указанные в ч. 2 ст. 27 УК.

Не подлежит уголовной ответственности несовершеннолетнее лицо, которое достигло предусмотренного возраста, если будет установлено, что вследствие отставания в умственном развитии, не связанного с болезненным психическим расстройством, оно во время совершения общественно опасного деяния было не способно сознавать фактический характер или общественную опасность своего деяния (такое лицо не может быть субъектом преступления, даже совершив деяние, запрещенное УК).

Уголовное право Республики Беларусь содержит такое понятие как *специальный субъект преступления*. Это лицо, которое обладает кроме общих признаков субъекта, дополнительными признаками (гражданство, пол, должностное положение). Например, субъект преступления, предусмотренного ст. 430 УК «Получение взятки» – специальный – должностное лицо.

Подумай и ответь



Попытайся раскрыть элементы состава преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 205 УК «Кража» (тайное похищение имущества (кража)).

§ 3. Наказание и его виды

Уголовная ответственность имеет целью исправление лица, совершившего преступление, и предупреждение совершения новых преступлений, как осужденными, так и другими лицами. С понятием уголовной ответственности тесно связано понятие наказания.

Наказание является принудительной мерой уголовно-правового воздействия, применяемой по приговору суда к лицу, осужденному за преступление, и заключающейся в предусмотренных законом лишении или ограничении прав и свобод осужденного.

Наказанию подлежит только лицо, виновное в совершении преступления. При этом никто не может быть признан виновным в совершении преступления и, тем самым, подвергнут уголовному наказанию иначе как по приговору суда и в соответствии с законом..

Согласно ст. 48 УК к лицам, совершившим преступления, применяются следующие основные наказания:

Согласно п. 1 ст. 48 УК к лицам, совершившим преступления, применяются следующие основные наказаний:

- *общественные работы* (закljučаются в выполнении осужденным бесплатного труда в пользу общества);
- *штраф* (денежное взыскание, назначаемое судом в случаях установленных УК);
- *лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью*;
- *исправительные работы* (удержание в доход государства в размере, установленном приговором суда заработка по основному месту работы осужденного);
- *ограничения по воинской службе* (назначается офицерам и иным военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, за совершение воинских преступлений, а также вместо исправительных работ, предусмотренных за иные преступления; из денежного содержания осужденного к ограничению по военной службе производится удержание в доход государства);
- *арест* (содержание осужденного в условиях строгой изоляции);
- *ограничение свободы* (нахождение осужденного в условиях осуществления за ним надзора; назначается с направлением в исправительное учреждение открытого типа; с учетом личности виновного, характера и степени общественной опасности совершенного преступления, наличия у него постоянного места жительства суд может назначить наказание в виде ограничения свободы без направления в исправительное учреждение открытого типа;

- *направление в дисциплинарную воинскую часть* (заключается в направлении военнослужащих срочной службы в дисциплинарную воинскую часть);
- *лишение свободы* (принудительная изоляция осужденного путем помещения его в предназначенные для этого учреждения на срок, установленный приговором суда, со специальным режимом содержания: исправительные колонии в условиях поселения, исправительные колонии в условиях общего, усиленного, строгого или особого режимов или в тюрьмы);
- *пожизненное заключение* (применяется в качестве исключительной меры наказания как альтернатива смертной казни за преступления, сопряженные с умышленным лишением жизни человека при отягчающих обстоятельствах);
- *смертная казнь (до ее отмены)* применяется в качестве исключительной меры наказания (расстрела) за некоторые особо тяжкие преступления, сопряженные с умышленным лишением жизни человека при отягчающих обстоятельствах. Данный вид наказания был признан не соответствующим Конституции Республики Беларусь в части отсутствия в нем указания на временный характер смертной казни в нашей стране. Итак, смертная как вид наказания применяется в Республики Беларусь, но носит временный характер. В порядке помилования, которое осуществляет Президент Республики Беларусь, смертная казнь может быть заменена пожизненным заключением.

Подумай и ответь



Отнеси вид наказания к категории наказаний связанных или не связанных с лишением или ограничением свободы.

Кроме основных наказаний, к лицам, совершившим преступления, могут применяться следующие дополнительные наказания:

- лишение воинского или специального звания;
- конфискация имущества.

Общественные работы, штраф и лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью могут применяться в качестве не только основного, но и дополнительного наказания.

§ 4. Обстоятельства отягчающие, смягчающие и исключают уголовную ответственность

При назначении наказания суд исходит из принципа индивидуализации наказания, т.е. учитывает характер и степень общественной опасности совершенного преступления, мотивы и цели содеянного, личность виновного, характер нанесенного вреда, обстоятельства смягчающие, отягчающие и исключают уголовную ответственность и т.д.

Согласно ст. 63 УК *обстоятельствами, смягчающими уголовную ответственность являются:*

- явка с повинной;
- чистосердечное раскаяние в совершенном преступлении;
- активное способствование выявлению преступления, изобличению других участников преступления, розыску имущества, приобретенного преступным путем;
- оказание медицинской или иной помощи потерпевшему непосредственно после преступления; добровольное возмещение ущерба, устранение вреда, причиненного преступлением; иные действия, направленные на заглаживание такого вреда;
- наличие на иждивении у виновного малолетнего ребенка;
- совершение преступления вследствие стечения тяжелых личных, семейных или иных обстоятельств;
- совершение преступления под влиянием угрозы или принуждения либо в силу материальной, служебной или иной зависимости;
- совершение преступления под влиянием противоправных или аморальных действий потерпевшего;
- совершение преступления при нарушении условий правомерности крайней необходимости, пребывания среди соучастников преступления по специальному заданию, обоснованного риска, исполнения приказа или распоряжения;
- совершение преступления беременной женщиной;
- совершение преступления престарелым лицом.

Суд может признать смягчающими ответственность и иные обстоятельства, не указанные в ст. 63 УК.

Обстоятельства, отягчающие ответственность предусмотрены ст. 64 УК:

- совершение преступления лицом, ранее совершившим какое-либо преступление, если не истекли сроки давности либо не погашена или не снята судимость за предшествующее преступление. Суд вправе в зависимости от характера преступлений не признать это обстоятельство отягчающим;

- совершение преступления в отношении заведомо малолетнего, престарелого или лица, находящегося в беспомощном состоянии;
- совершение преступления в отношении заведомо для виновного беременной женщины;
- совершение преступления общеопасным способом;
- совершение преступления с особой жестокостью или издевательством;
- совершение преступления в отношении лица, находящегося в материальной, служебной или иной зависимости от виновного;
- совершение преступления в отношении лица или его близких в связи с осуществлением им служебной деятельности или выполнением общественного долга;
- совершение преступления из корыстных или иных низменных побуждений;
- совершение преступления по мотивам расовой, национальной, религиозной вражды или розни, политической или идеологической вражды, а равно по мотивам вражды или розни в отношении какой-либо социальной группы;
- совершение преступления с целью скрыть другое преступление или облегчить его совершение;
- совершение преступления группой лиц по предварительному сговору, организованной группой или преступной организацией;
- совершение преступления лицом, нарушившим тем самым принятую им присягу или профессиональную клятву;
- совершение преступления, повлекшего тяжкие последствия;
- совершение преступления с использованием заведомо малолетнего или лица, заведомо для виновного страдающего психическим заболеванием или слабоумием;
- совершение преступления с использованием условий общественного бедствия или чрезвычайного положения;
- совершение преступления по неосторожности вследствие сознательного нарушения установленных правил безопасности;
- совершение преступления лицом, находящимся в состоянии алкогольного опьянения либо в состоянии, вызванном потреблением наркотических средств, психотропных, токсических или других одурманивающих веществ. Суд вправе в зависимости от характера преступления не признать это обстоятельство отягчающим.

Суд не может признать отягчающими обстоятельства, не указанные в ст. 64 УК.

Подумай и объясни



Как ты думаешь, почему законодатель допускает признание судом в качестве смягчающих вину обстоятельств иные, не указанные в соответствующей статье УК обстоятельства, а переченьотягчающих вину обстоятельств носит исчерпывающий характер?

Под *обстоятельствами, исключаяющими преступность деяния*, а значит и уголовную ответственность, понимаются такие обстоятельства, при наличии которых не признается преступлением деяние, формально подпадающее под признаки состава какого-либо преступления, предусмотренного Уголовным кодексом.

Обстоятельства, исключаяющие преступность деяния, закреплены главой 6 УК. В этой главе содержатся следующие обстоятельства:

- необходимая оборона (ст. 34 УК);
- причинение вреда при задержании преступника (ст. 35 УК);
- крайняя необходимость (ст. 36 УК);
- пребывание среди соучастников преступления по специальному заданию (ст. 38 УК);
- обоснованный риск (ст. 39 УК);
- исполнение приказа или распоряжения (ст. 40 УК).

Каждый гражданин имеет право на защиту от общественно опасного посягательства. Это право принадлежит лицу независимо от возможности избежать посягательства либо обратиться за помощью к другим лицам или органам власти.

Так не является преступлением действие, совершенное в *состоянии необходимой обороны*, то есть при защите жизни, здоровья, прав обороняющегося или другого лица, интересов общества или государства от общественно опасного посягательства путем причинения посягающему вреда, если при этом не было допущено превышения пределов необходимой обороны. Превышением пределов необходимой обороны признается явное для обороняющегося лица несоответствие защиты характеру и опасности посягательства, когда посягающему без необходимости умышленно причиняется смерть или тяжкое телесное повреждение.

Не является преступлением *причинение вреда лицу, совершившему преступление, при его задержании* для передачи органам власти и пресечения возможности совершения им новых преступлений, когда оно пытается или может скрыться от следствия и суда, если иными средствами задержать такое лицо не представлялось возможным и при этом не было допущено превышения необходимых для этого мер.

Превышением мер, необходимых для задержания лица, совершившего преступление, признается их явное несоответствие характе-

ру и степени общественной опасности совершенного задерживаемым лицом преступления и обстоятельствам задержания, когда лицу без необходимости причиняется явно чрезмерный, не вызываемый обстановкой вред. Такое превышение влечет за собой уголовную ответственность только в случаях умышленного лишения жизни либо причинения тяжкого или менее тяжкого телесного повреждения.

Право на задержание лица, совершившего преступное деяние, наряду со специально уполномоченными лицами имеют также потерпевшие и другие граждане.

Не является преступлением действие, совершенное в состоянии *крайней необходимости*, то есть для предотвращения или устранения опасности, непосредственно угрожающей личности, правам и законным интересам данного лица или других лиц, интересам общества или государства, если эта опасность при данных обстоятельствах не могла быть устранена другими средствами и если причиненный вред является менее значительным, чем предотвращенный.

Состояние крайней необходимости признается также в случае, если действия, совершенные с целью предотвращения опасности, не достигли своей цели и вред наступил, несмотря на усилия лица, добросовестно рассчитывавшего его предотвратить.

Не подлежит уголовной ответственности лицо, которое, выполняя в соответствии с действующим законодательством *специальное задание* по предупреждению, выявлению или пресечению преступления и действуя с другими его участниками, вынужденно совершит преступление.

Не является преступлением причинение вреда охраняемым Уголовным кодексом интересам *при обоснованном риске* для достижения общественно полезной цели.

Риск признается обоснованным, если совершенное деяние соответствует современным научно-техническим знаниям и опыту, а поставленная цель не могла быть достигнута не связанными с риском действиями и лицо, допустившее риск, предприняло все возможные меры для предотвращения вреда правоохраняемым интересам.

Риск не признается обоснованным, если он заведомо был сопряжен с угрозой экологической катастрофы, общественного бедствия, наступления смерти или причинения тяжкого телесного повреждения лицу, не выразившему согласия на то, чтобы его жизнь или здоровье были поставлены в опасность.

Не является преступлением причинение вреда охраняемым Уголовным кодексом интересам лицом, действующим во исполнение обязательного для него приказа или распоряжения, отданных в установленном порядке. Уголовную ответственность за причинение такого вреда несет лицо, отдавшее незаконный приказ или распоряжение.

Лицо, совершившее умышленное преступление по заведомо преступному приказу или распоряжению, несет уголовную ответственность на общих основаниях.

Лицо, не исполнившее заведомо незаконный приказ или распоряжение, не подлежит уголовной ответственности.

§ 5. Особенности уголовной ответственности несовершеннолетних

Раздел V Уголовного кодекса Республики Беларусь закрепляет особенности уголовной ответственности лиц, совершивших преступления в возрасте до 18 лет.

Уголовная ответственность лица, совершившего преступление в возрасте до восемнадцати лет, наступает в соответствии с положениями УК.

Согласно ст. 109 УК к лицу, совершившему преступление в возрасте до восемнадцати лет, могут быть применены следующие наказания:

- общественные работы;
- штраф;
- лишение права заниматься определенной деятельностью;
- исправительные работы;
- арест;
- ограничение свободы;
- лишение свободы.

Общественные работы назначаются осужденному, достигшему шестнадцатилетнего возраста ко дню постановления приговора, на срок от тридцати до ста восьмидесяти часов и заключаются в выполнении работ, посильных для такого лица. Продолжительность исполнения данного вида наказания не может превышать трех часов в день и трех дней в неделю. Осужденными, обучающимися в учреждениях образования либо имеющими постоянное место работы, общественные работы отбываются в свободное от учебы или основной работы время.

Штраф назначается лицу, совершившему преступление в возрасте до восемнадцати лет, если оно имеет самостоятельный заработок или имущество, в размере, не превышающем двадцатикратного размера базовой величины, установленного на день постановления приговора, а за корыстное преступление – стократного размера такой базовой величины.

Лишение права заниматься определенной деятельностью назначается лицу, достигшему шестнадцатилетнего возраста ко дню постановления приговора, на срок от одного года до трех лет.

Исправительные работы назначаются лицу, достигшему шестнадцатилетнего возраста ко дню постановления приговора, на срок от двух месяцев до одного года по месту работы. Из заработка осужденного к исправительным работам производится удержание в доход государства в размере, установленном приговором суда, в пределах от пяти до пятнадцати процентов.

Арест назначается лицу, совершившему преступление в возрасте до восемнадцати лет, на срок от одного до трех месяцев.

Ограничение свободы назначается лицу, совершившему преступление в возрасте до восемнадцати лет, на срок от шести месяцев до трех лет. Лицу, не достигшему восемнадцатилетнего возраста ко дню постановления приговора, ограничение свободы назначается без направления в исправительное учреждение открытого типа, а лицу, достигшему восемнадцатилетнего возраста ко дню постановления приговора – с направлением или без направления в исправительное учреждение открытого типа.

Лицу, впервые совершившему в возрасте до восемнадцати лет преступление, не представляющее большой общественной опасности, наказание в виде лишения свободы не назначается.

Лицу, совершившему преступление в возрасте до восемнадцати лет, срок наказания в виде лишения свободы не может превышать:

- за менее тяжкое преступление – трех лет;
- за тяжкое преступление – семи лет;
- за особо тяжкое преступление – десяти лет;
- за особо тяжкое преступление, сопряженное с умышленным посягательством на жизнь человека, – пятнадцати лет.

Лицу, не достигшему восемнадцатилетнего возраста ко дню постановления приговора, отбывание наказания в виде лишения свободы назначается в воспитательной колонии.

Лицу, совершившему преступление в возрасте до восемнадцати лет и достигшему восемнадцатилетнего возраста ко дню постановления приговора, отбывание наказания в виде лишения свободы назначается в исправительной колонии в условиях общего режима.

При назначении наказания несовершеннолетнему учитываются, кроме обстоятельств, смягчающих, отягчающих и исключających уголовную ответственность, условия его жизни и воспитания, степень психического развития, состояние здоровья, иные особенности личности, а также влияние других лиц.

Осуждение несовершеннолетнего возможно с применением принудительных мер воспитательного характера.

Если в процессе судебного рассмотрения будет установлено, что исправление несовершеннолетнего, совершившего преступление, не представляющее большой общественной опасности, или впервые со-

вершившего менее тяжкое преступление, возможно без применения уголовного наказания, суд может отменить обвинительный приговор и применить к такому лицу вместо наказания принудительные меры воспитательного характера:

- предостережение, заключающееся в разъяснении несовершеннолетнему последствий повторного совершения преступлений;
- возложение обязанности публично или в иной форме, определяемой судом, принести извинение потерпевшему;
- возложение на несовершеннолетнего, достигшего пятнадцатилетнего возраста ко дню постановления приговора, обязанности возместить своими средствами или устранить своим трудом причиненный ущерб при условии, что несовершеннолетний имеет самостоятельный заработок и размер ущерба не превышает его среднемесячного заработка (дохода). В ином случае возмещение ущерба производится в порядке гражданского судопроизводства;
- ограничение свободы досуга несовершеннолетнего на срок от одного до шести месяцев, заключающееся в возложении на него обязанности соблюдения определенного порядка использования свободного от учебы и работы времени. Суд может предусмотреть запрет посещения определенных мест, использования определенных форм досуга, в том числе связанных с управлением механическим транспортным средством, ограничение пребывания вне дома в определенное время суток, обязанность являться для регистрации в орган, осуществляющий контроль за поведением несовершеннолетнего;
- помещение несовершеннолетнего на срок до двух лет, но не более чем до достижения им восемнадцатилетнего возраста в специальное учебно-воспитательное или лечебно-воспитательное учреждение. Пребывание осужденного в специальном учебно-воспитательном или лечебно-воспитательном учреждении может быть прекращено досрочно судом, если несовершеннолетний исправился и нет необходимости в дальнейшем применении указанной принудительной меры воспитательного характера, а равно в случаях возникновения обстоятельств, препятствующих нахождению осужденного в этих учреждениях.

Согласно ст. 118 УК, лицо, впервые совершившее в возрасте до восемнадцати лет преступление, не представляющее большой общественной опасности, или менее тяжкое преступление, может быть освобождено от уголовной ответственности с передачей его под наблюдение родителей или лиц, их заменяющих, по их просьбе, если по характеру совершенного преступления, данным о личности и иным обстоятельствам дела исправление несовершеннолетнего возможно без привлечения его к уголовной ответственности.

Передача несовершеннолетнего, совершившего преступление, под наблюдение родителей или лиц, их заменяющих, допускается при условии внесения ими залога. Сумма залога определяется с учетом материального положения родителей или лиц, их заменяющих, в пределах от десяти – до пятидесятикратного размера базовой величины, установленного на день внесения залога за преступления, не представляющие большой общественной опасности, и в пределах от пятидесятикратного до стократного размера базовой величины за менее тяжкие преступления. В случае совершения лицом, переданным под наблюдение, в течение года нового умышленного преступления сумма внесенного залога поступает в доход государства.

Ст. 119 УК предусматривает условно-досрочное освобождение от наказания. К лицу, осужденному к лишению права заниматься определенной деятельностью, исправительным работам, аресту, ограничению свободы или лишению свободы за преступление, совершенное в возрасте до восемнадцати лет, может быть применено условно-досрочное освобождение от отбывания наказания.

Условно-досрочное освобождение от наказания может быть применено к осужденному лишь при его примерном поведении и добросовестном отношении к труду, учебе, доказывающих исправление.

Лицо, совершившее преступление в возрасте до восемнадцати лет и отбывшее наказание в виде общественных работ, штрафа, лишения права заниматься определенной деятельностью, исправительных работ, ареста, ограничения свободы либо в виде лишения свободы за преступление, совершенное по неосторожности, считается не имеющим судимости.

Основные выводы



Уголовное право представляет собой совокупность юридических норм о преступлении и наказании. Единственным уголовным законом, действующим на территории Республики Беларусь, является Уголовный кодекс Республики Беларусь, принятый 9 июля 1999 г.

Преступление представляет собой совершенное виновно общественно опасное деяние (действие или бездействие), характеризующееся признаками, предусмотренными Уголовным кодексом и запрещенное им под угрозой наказания. В зависимости от характера и степени общественной опасности преступления подразделяются на *преступления, не представляющие большой общественной опасности, менее тяжкие, тяжкие и особо тяжкие*

Признаками преступления являются общественная опасность, противоправность, виновность и наказуемость

Состав преступления – совокупность предусмотренных законом объективных и субъективных признаков, характеризующих конкретное деяние как преступление, то есть признаков, необходимых и достаточных для привлечения лица к уголовной ответственности. *Основными элементами состава преступления* являются

объект, субъект, объективная сторона, субъективная сторона. Если отсутствует хотя бы один из этих элементов, то отсутствует весь состав преступления, а значит, привлечение лица к уголовной ответственности не представляется возможным.

Наказание является принудительной мерой уголовно-правового воздействия, применяемой по приговору суда к лицу, осужденному за преступление, и заключающейся в предусмотренных законом лишении или ограничении прав и свобод осужденного.

К лицам, совершившим преступления, применяются следующие основные *наказаний*: общественные работы, штраф, лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, исправительные работы, ограничения по воинской службе, арест, ограничение свободы, направление в дисциплинарную воинскую часть, лишение свободы, пожизненное заключение, смертная казнь (до ее отмены).

При назначении наказания суд исходит из принципа индивидуализации наказания, т.е. учитывает характер и степень общественной опасности совершенного преступления, мотивы и цели содеянного, личность виновного, характер нанесенного вреда, обстоятельства смягчающие, отягчающие и исключаяющие уголовную ответственность и т.д.

Лицу, совершившему преступление в возрасте до восемнадцати лет, могут быть применены следующие наказания: общественные работы; штраф; лишение права заниматься определенной деятельностью; исправительные работы; арест; ограничение свободы; лишение свободы.

При назначении наказания несовершеннолетнему учитываются, кроме обстоятельств, смягчающих, отягчающих и исключаяющих уголовную ответственность, условия его жизни и воспитания, степень психического развития, состояние здоровья, иные особенности личности, а также влияние других лиц.

Часто задаваемые вопросы



Что такое состояние аффекта и как оно влияет на уголовную ответственность? Невменяемость и состояние аффекта идентичные состояния?

Состояние аффекта – это состояние внезапно возникшего сильного душевного волнения (аффекта), вызванного насилием, издевательством, тяжким оскорблением или иными противозаконными или грубыми аморальными действиями потерпевшего либо длительной психотравмирующей ситуацией, возникшей в связи с систематическим противоправным или аморальным поведением потерпевшего, когда лицо не могло в полной мере сознавать значение своих действий или руководить ими. Согласно ст. 31 УК уголовная ответственность за деяние, совершенное в состоянии, наступает лишь в случае умышленного причинения смерти, тяжкого или менее тяжкого телесного повреждения.

Состояние невменяемости – это состояние, при котором лицо не могло сознавать фактический характер и общественную опасность своего действия (бездействия) или руководить им вследствие хронического психического заболевания, временного расстройства психики, слабоумия или иного болезненного состояния

психики. Лицо, которое во время совершения общественно опасного деяния находилось в состоянии невменяемости, не подлежит уголовной ответственности.

Таким образом, состояние невменяемости и состояние аффекта различаются.

Может ли лицо, приговоренное к пожизненному заключению когда-нибудь выйти на свободу? Если да, то в каких случаях?

По отбытии двадцати лет лицом, осужденным к пожизненному заключению, либо лицом, которому смертная казнь в порядке помилования заменена пожизненным заключением, суд, учитывая поведение осужденного, состояние его здоровья или возраст, может заменить дальнейшее отбывание пожизненного заключения лишением свободы на определенный срок, но не свыше пяти лет (ч. 4 ст. 58 УК).

Лишение свободы устанавливается на срок от 6 месяцев. Следовательно, через 20,5–25 лет лицо, приговоренное к пожизненному заключению может «выйти на свободу».

Что такое презумпция невиновности? Правомерны ли действия следователя, который заставляет допрашиваемого давать показания против себя?

Согласно ст. 26 Конституции Республики Беларусь гласит: «Никто не может быть признан виновным в преступлении, если его вина не будет в предусмотренном законом порядке доказана и установлена вступившим в законную силу приговором суда. Обвиняемый не обязан доказывать свою невиновность». Статья раскрывает содержание презумпции невиновности.

В ст. 27 Конституции сказано, что никто не должен принуждаться к даче показаний и объяснений против самого себя, членов своей семьи, близких родственников. Доказательства, полученные с нарушением закона, не имеют юридической силы.

Следовательно, действия следователя неправомерны. Кроме того, по общим правилам проведения допроса, закрепленным в ч. 2 ст. 217 Уголовно-процессуального кодекса Республики Беларусь, лицу, вызванному на допрос должно разъясняться право отказаться от дачи показаний в отношении его самого, членов его семьи и близких родственников, о чем делается отметка в протоколе допроса.

Г Л А В А 7. КОРРУПЦИЯ И ЕЕ ОБЩЕСТВЕННАЯ ОПАСНОСТЬ

Если человек наворовал столько, что может поделиться с другими, то он – недостижим.

Цицерон

§ 1. Понятие коррупции, ее общественная опасность

Коррупция представляет собой сложное, опасное, разрушительное для общества явление, которое не является новым ни для одной страны мира.

Первое законодательное ограничение коррупционных действий принадлежит Ивану III. Его внук Иван Грозный впервые ввел смертную казнь в качестве наказания за чрезмерность во взятках и отменил систему «кормлений» в середине XVI века. Доверенные лица великого князя или государя, занимавшие управленческие должности, не получали тогда жалованья из казны. Вместо этого их отправляли в города и волости, где местное население было обязано содержать («кормить») государевых посланников весь срок службы. «Кормленщики» собирали подношения как натурой (хлебом, мясом, сыром, овсом и сеном для лошадей и т.д.), так и деньгами. В их карман шли судебные пошлины, пошлины за право торговли и другие выплаты.

В «Толковом словаре русского языка» коррупция определяется как «подкуп взятками, продажность должностных лиц, политических деятелей», в трехтомном «Большом толковом словаре иностранных слов» наряду с примерно таким же объяснением термина приводится еще одно его значение: «Разложение экономической и политической систем в государстве, выражающееся в продажности должностных лиц и общественных деятелей». Иначе говоря, если в первом случае речь идет о преступных действиях лишь отдельных лиц, то во втором – о социальном явлении, разрушительном для общества в целом.

В документах ООН о международной борьбе с коррупцией, имеется также определение «коррупции» как злоупотребления государственной властью для получения выгоды в личных целях. Из него следует, что коррупция выходит за пределы взяточничества. Это понятие включает в себя и взяточничество (дачу вознаграждения для совращения лица с позиций долга), и покровительство на основе личных связей, и незаконное присвоение публичных средств для частного использования.

В ст. 1 Закона Республики Беларусь «О борьбе с коррупцией» от 20 июля 2006 г. приводится определение понятия коррупции.¹

Так, *под коррупцией понимается* умышленное использование государственным должностным или приравненным к нему лицом либо иностранным должностным лицом своего служебного положения и связанных с ним возможностей, сопряженное с противоправным получением имущества или другой выгоды в виде услуги, покровительства, обещания преимущества для себя или для третьих лиц, а равно подкуп государственного должностного или приравненного к нему лица либо иностранного должностного лица путем предоставления им имущества или другой выгоды в виде услуги, покровительства, обещания преимущества для них или для третьих лиц с тем, чтобы это государственное должностное или приравненное к нему лицо либо иностранное должностное лицо совершили действия или воздержались от их совершения при исполнении своих служебных (трудовых) обязанностей.

Общественная опасность коррупции заключается в следующем:

- коррупция подрывает авторитет государственной власти;
- повышается уровень криминализации общества;
- наблюдается рост тяжких преступлений, а также преступлений в экономической сфере;
- разрушается система государственного управления под воздействием коррупционных отношений;
- обостряется обстановка в социальной сфере;
- ослабляется система контроля бюджетных средств;
- возникает угроза экономической безопасности;
- расширяются возможности для легализации денег, полученных преступным путем;
- создаются механизмы вывода финансовых средств за границу;
- наблюдается отток высококвалифицированных кадров за пределы страны;
- возникает благоприятная среда для развития организованной преступности.

Итак, мы можем сделать вывод, что коррупция является самым серьезным препятствием для экономического, социального и политического развития любой страны мира.

¹ О борьбе с коррупцией: Закон Респ. Беларусь от 20 июля 2006 года № 165-3: с изм. и доп.: текст по сост. на 1 августа 2010 г. // Эталон-Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2010.

§ 2. Формы коррупции и коррупционные правонарушения. Коррупция и социальный капитал

Коррупция не ограничивается только лишь взяточничеством. Коррупция существует и проявляется в различных формах, на наш взгляд еще более опасных, чем взяточничество.

Так одной из форм коррупции является протекционизм («кумовство»), которая заключается в продвижении по служебной лестнице близких родственников, знакомых, друзей. Возникает ситуация, когда некоторая государственная структура превращается в «клан» тесно связанных между собой близким родством и иными отношениями лиц, успешно достигающих свои личные, а иногда преступные цели.

Иные лица, работающие в данной структуре, но не входящие в «клан», выполняют необходимую работу (иногда даже не предусмотренную должностной инструкцией), однако их достижения редко оцениваются по заслугам. Естественно, что и по служебной лестнице продвигаются именно лица, входящие в клан.

Следует отметить, что протекционизм носит латентный характер, трудно выявляем. Именно поэтому является более опасной формой коррупции, чем взяточничество.

Сегодня социологическая наука, философия, политология предлагают термин «*социальный капитал*».

Под социальным капиталом понимается количество и качество (разнообразие) социальных связей индивида, которые могут быть использованы для получения экономических, социальных и психологических выгод. Многочисленные исследования говорят о том, что обладание социальным капиталом связано с более высоким социально-экономическим статусом, влиянием на других людей, информированностью, финансовым благополучием, карьерой, удовлетворенностью жизнью, здоровьем, продолжительностью жизни. В политологии развиваются идеи о том, что экономическое процветание сообществ, регионов и наций также является следствием социального капитала.

В чем же отличие социального капитала от коррупции? Полагаем в той цели, которую стремиться достичь индивид или группа людей благодаря своему социальному капиталу.

То есть у социального капитала есть и обратная сторона: сообщества, группы и иные образования преследуя цели, противоречащие интересам общества, могут в действительности препятствовать экономическому и социальному развитию страны, порождая коррупцию.

Правонарушениями, создающими условия для коррупции, являются:

- вмешательство государственного должностного лица с использованием своих служебных полномочий в деятельность иных госу-

дарственных органов и других организаций, если это не входит в круг его полномочий и не основано на законодательном акте Республики Беларусь;

- оказание государственным должностным лицом при подготовке и принятии решений неправомерного предпочтения интересам физических или юридических лиц либо предоставление им необоснованных льгот и привилегий или оказание содействия в их предоставлении;
- использование государственным должностным или приравненным к нему лицом служебного положения при решении вопросов, затрагивающих его личные, групповые и иные внеслужебные интересы, если это не связано со служебной деятельностью;
- участие государственного должностного лица в качестве поверенного третьих лиц в делах государственной организации, в которой он состоит на службе, либо подчиненной или подконтрольной ей иной государственной организации;
- использование государственным должностным или приравненным к нему лицом в личных, групповых и иных внеслужебных интересах информации, содержащей сведения, составляющие государственные секреты, коммерческую, банковскую или иную охраняемую законом тайну, полученной при исполнении им служебных (трудовых) обязанностей;
- отказ государственного должностного или приравненного к нему лица в предоставлении информации физическим или юридическим лицам, предоставление которой этим лицам предусмотрено законодательством Республики Беларусь, умышленное несвоевременное ее предоставление или предоставление неполной либо недостоверной информации;
- требование государственным должностным или приравненным к нему лицом от физических или юридических лиц информации, в том числе документов, предоставление которой не предусмотрено законодательством Республики Беларусь;
- нарушение государственным должностным лицом в личных, групповых и иных внеслужебных интересах установленного законодательными актами Республики Беларусь порядка рассмотрения обращений физических или юридических лиц и принятия решений по вопросам, входящим в его компетенцию;
- создание государственным должностным или приравненным к нему лицом препятствий физическим или юридическим лицам в реализации их прав и законных интересов;
- делегирование полномочий на государственное регулирование предпринимательской деятельности либо на контроль за ней лицу, осуществляющему такую деятельность, если это не предусмотрено законодательными актами Республики Беларусь;

- нарушение порядка проведения конкурсов и аукционов, установленного законодательством Республики Беларусь;
- требование предоставления безвозмездной (спонсорской) помощи, а равно нарушение порядка ее предоставления и использования, установленного законодательством Республики Беларусь (ст. 20 Закона Республики Беларусь «О борьбе с коррупцией»).

Совершение указанных правонарушений влечет за собой ответственность в соответствии с законодательными актами Республики Беларусь.

Коррупционными правонарушениями являются:

- вымогательство государственным должностным или приравненным к нему лицом либо иностранным должностным лицом имущества или другой выгоды в виде услуги, покровительства, обещания преимущества для себя или для третьих лиц в обмен на любое действие или бездействие при исполнении служебных (трудовых) обязанностей;
- принятие государственным должностным или приравненным к нему лицом либо иностранным должностным лицом имущества или другой выгоды в виде услуги, покровительства, обещания преимущества для себя или для третьих лиц в обмен на любое действие или бездействие при исполнении служебных (трудовых) обязанностей, кроме предусмотренной законодательством Республики Беларусь оплаты труда;
- предложение или предоставление государственному должностному или приравненному к нему лицу либо иностранному должностному лицу имущества или другой выгоды в виде услуги, покровительства, обещания преимущества для них или для третьих лиц в обмен на любое действие или бездействие при исполнении служебных (трудовых) обязанностей;
- действие или бездействие государственного должностного или приравненного к нему лица либо иностранного должностного лица при исполнении служебных (трудовых) обязанностей в целях незаконного извлечения выгоды в виде услуги, покровительства, обещания преимущества для себя или для третьих лиц;
- незаконное использование или умышленное сокрытие имущества, полученного государственным должностным или приравненным к нему лицом либо иностранным должностным лицом от любой деятельности, указанной в абзацах втором, третьем и пятом части первой настоящей статьи; не является получением взятки принятие должностным лицом сувениров и подарков при проведении протокольных и иных официальных мероприятий, а равно подарков по случаю дня рождения и праздников, если они были вручены должностному лицу без какой-либо обусловленности вознаграждения соответствующими действиями по службе; если же будет установлено, что под видом подарка передавалась взятка за использование

должностным лицом своих служебных полномочий в интересах лица, вручившего подарок, то содеянное квалифицируется как взятничество независимо от стоимости предмета взятки;

- принятие государственным должностным или приравненным к нему лицом либо иностранным должностным лицом имущества (подарков) или другой выгоды в виде услуги в связи с исполнением служебных (трудовых) обязанностей, за исключением сувениров, вручаемых при проведении протокольных и иных официальных мероприятий;
- принятие приглашения государственным должностным или приравненным к нему лицом в туристическую, лечебно-оздоровительную или иную поездку за счет физических и (или) юридических лиц, за исключением следующих поездок: по приглашению близких родственников; осуществляемых в соответствии с международными договорами Республики Беларусь или на взаимной основе по договоренности между государственными органами Республики Беларусь и иностранными государственными органами за счет средств соответствующих государственных органов и (или) международных организаций; по приглашению иных физических лиц, если отношения с ними не затрагивают вопросов служебной (трудовой) деятельности приглашаемого; осуществляемых с согласия вышестоящего должностного лица либо коллегиального органа управления для участия в международных и зарубежных научных, спортивных, творческих и иных мероприятиях за счет средств общественных объединений (фондов), в том числе поездок, осуществляемых в рамках уставной деятельности таких общественных объединений (фондов) по приглашениям и за счет зарубежных партнеров;
- передача государственным должностным лицом физическим лицам, а также негосударственным организациям бюджетных средств или иного имущества, находящегося в государственной собственности, если это не предусмотрено законодательными актами Республики Беларусь;
- использование государственным должностным лицом в личных, групповых и иных внеслужебных интересах предоставленного ему для осуществления государственных функций имущества, находящегося в государственной собственности, если это не предусмотрено актами законодательства Республики Беларусь;
- использование государственным должностным лицом своих служебных полномочий в целях получения кредита, ссуды, приобретения ценных бумаг, недвижимого и иного имущества (ст. 21 Закона Республики Беларусь «О борьбе с коррупцией»).

Совершение указанных правонарушений влечет за собой ответственность в соответствии с законодательными актами Республики Беларусь.

§ 3. Коррупция и организованная преступность. Борьба с коррупцией в Республике Беларусь

Преимущественной средой распространения коррупции являются властные структуры разных уровней. Причем одним из мест, где концентрируется коррупция, исследователи называют правоохранительные органы, прямая обязанность которых – борьба с этим негативным явлением.

Коррупция и организованная преступность являются наибольшим социальным злом в обществе, эти явления дестабилизируют общественное устройство. Часто эти понятия отождествляются, так как деятельность организованной преступности и коррупционные действия являются схожими по мотивам совершения этих деяний.

Организованная преступность формирует коррупционные связи в целях обеспечения покровительства своей преступной деятельности со стороны государственных органов. Однако имеется внутренне расхождение в целях и задачах, которые ставят перед собой коррупционеры со стороны государственных органов, и коррупционеры со стороны организованной преступности. У первых мотивом совершения преступления является прямое личное обогащение или получение некоторых благ, у вторых – обеспечение покровительства своей преступной деятельности, которая приносит личное обогащение. В связи с этим, затраты на подкуп чиновников уменьшают общий преступный результат, так называемый «общак», который создается преступной группировкой, в том числе и для подкупа должностных лиц.

Среди множества социально-экономических и политических проблем в современном мире проблема коррупции является одной из наиболее актуальных.

Очевидно, что в современных условиях развития нашего государства коррупция во всех ее проявлениях представляет угрозу национальной безопасности. Поэтому неотъемлемой частью государственной политики в области борьбы с преступностью стала *антикоррупционная политика*, направленная на осуществление борьбы с коррупцией на всех уровнях власти и создание атмосферы общественного неприятия коррупции во всех ее проявлениях.

Указом Президента Республики Беларусь от 21.02.2006 г. № 103 утверждена Государственная программа по борьбе с преступностью на 2006–2010 гг. Особое внимание Программа уделяет пресечению деятельности организованных преступных групп, искоренению фактов коррупции и других деяний, связанных с корыстным использованием должностными лицами своего служебного положения.

Борьба с коррупцией основывается на принципах законности, справедливости, равенства перед законом, гласности, неотвратимости ответственности, личной виновной ответственности, гуманизма.

Борьбу с коррупцией осуществляют органы прокуратуры, внутренних дел и государственной безопасности.

Государственные органы, осуществляющие борьбу с коррупцией, решают стоящие перед ними задачи самостоятельно и во взаимодействии между собой, с иными государственными органами и организациями, а также при содействии граждан Республики Беларусь.

Указом Президента Республики Беларусь от 16 июля 2007 г. № 330 «О специальных подразделениях по борьбе с коррупцией и организованной преступностью» в целях совершенствования деятельности органов прокуратуры, внутренних дел, государственной безопасности по борьбе с коррупцией и организованной преступностью созданы специальные подразделения по борьбе с коррупцией и организованной преступностью.

В целях сбора, хранения, анализа и обобщения информации о фактах, свидетельствующих о коррупции, в том числе о физических и юридических лицах, причастных к коррупции, в специальных подразделениях по борьбе с коррупцией создаются и ведутся оперативные учеты и централизованные банки данных.

В Прокуратуре Республики Беларусь ведутся единые банки данных о состоянии борьбы с коррупцией, которые формируются на основании информации, представляемой органами прокуратуры, внутренних дел и государственной безопасности.

Коррупцию нельзя искоренить только законодательными методами и борьбой с ее проявлениями. В республике основное внимание уделяется созданию механизмов предупреждения коррупционных проявлений во всех сферах жизни общества. Противодействие коррупции проводится комплексно, всесторонне, с постоянным пересмотром способов борьбы с этим злом, чтобы выявить и отказаться от неэффективных мер и заменить их более действенными.

Основные выводы



Коррупция является самым серьезным препятствием для экономического, социального и политического развития любой страны мира.

Под *коррупцией* понимается умышленное использование государственным должностным или приравненным к нему лицом либо иностранным должностным лицом своего служебного положения и связанных с ним возможностей, сопряженное с противоправным получением имущества или другой выгоды в виде услуги, покровительства, обещания преимущества для себя или для третьих лиц, а равно подкуп государственного должностного или приравненного к нему лица либо иностранного должностного лица путем предос-

тавления им имущества или другой выгоды в виде услуги, покровительства, обещания преимущества для них или для третьих лиц с тем, чтобы это государственное должностное или приравненное к нему лицо либо иностранное должностное лицо совершили действия или воздержались от их совершения при исполнении своих служебных (трудовых) обязанностей.

Коррупция проявляется в различных формах, наиболее распространенными из которых являются взяточничество и протекционизм («кумовство»). Протекционизм носит латентный характер, трудно выявляем, поэтому является более опасной формой коррупции, чем взяточничество.

Коррупцию следует отличать от социального капитала. Разница между ними заключается в той цели, которую стремятся достичь индивид или группа людей благодаря своему социальному капиталу. Под социальным капиталом понимается количество и качество (разнообразие) социальных связей индивида, которые могут быть использованы для получения им незаконных экономических, социальных и психологических выгод. При коррупции эти связи используются для достижения преступных целей.

Благоприятные условия для существования коррупции создают совершаемые должностными лицами правонарушения: вмешательство государственного должностного лица с использованием своих служебных полномочий; оказание государственным должностным лицом неправомерного предпочтения интересам физических или юридических лиц либо предоставление им необоснованных льгот и привилегий или оказание содействия в их предоставлении; использование своего служебного положения и др.

Закон Республики Беларусь «О борьбе с коррупцией» в ст. 21 относит некоторые правонарушения, совершаемые должностными лицами, лицами к ним приравненными и иными лицами, к коррупционным: вымогательство имущества или другой выгоды в виде услуги, покровительства, обещания преимущества для себя или для третьих лиц в обмен на любое действие или бездействие при исполнении служебных (трудовых) обязанностей; предложение имущества или другой выгоды в виде услуги, покровительства, и др.

Коррупция и организованная преступность являются наибольшим социальным злом в обществе, эти явления дестабилизируют общественное устройство. Часто эти понятия отождествляются, так как деятельность организованной преступности и коррупционные действия являются схожими по мотивам совершения этих деяний.

Общественная опасность коррупции заключается в том, что коррупция подрывает авторитет государственной власти, повышается уровень криминализации общества, разрушает систему государственного управления под воздействием коррупционных отношений; обостряет обстановку в социальной сфере; создает угрозу экономической безопасности; расширяет возможности для легализации денег, полученных преступным путем; вызывает иные негативные последствия.

Неотъемлемой частью государственной политики в области борьбы с преступностью является *антикоррупционная политика*, направленная на осуществление борьбы с коррупцией на всех уровнях власти и создание атмосферы общественного неприятия коррупции во всех ее проявлениях.

Борьба с коррупцией основывается на принципах законности, справедливости, равенства перед законом, гласности, неотвратимости ответственности, личной виновной ответственности, гуманизма.

Борьбу с коррупцией осуществляют органы прокуратуры, внутренних дел и государственной безопасности.

Часто задаваемые вопросы



Какие лица являются должностными, а какие к ним приравненными?

Закон Республики Беларусь «О борьбе с коррупцией» в ст. 1 разъясняет, какие лица считаются государственными должностными, а какие к ним приравниваются.

Государственными должностными лицами являются Президент Республики Беларусь, депутаты Палаты представителей, члены Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь, депутаты местных Советов депутатов, осуществляющие свои полномочия на профессиональной основе, а также иные государственные служащие, лица, занимающие должности в государственных организациях, Вооруженных Силах Республики Беларусь, других войсках и воинских формированиях Республики Беларусь и относящиеся в соответствии с законодательством Республики Беларусь к должностным лицам.

Лица, приравненные к государственным должностным лицам, – члены Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь, депутаты местных Советов депутатов, осуществляющие свои полномочия на непрофессиональной основе, граждане, зарегистрированные в установленном законом порядке кандидатами в Президенты Республики Беларусь, кандидатами в депутаты Палаты представителей, члены Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь, местных Советов депутатов; лица, постоянно или временно либо по специальному полномочию занимающие в негосударственных организациях должности, связанные с выполнением организационно-распорядительных, административно-хозяйственных функций; *лица, уполномоченные в установленном порядке на совершение юридически значимых действий;* представители общественности при выполнении обязанностей по охране общественного порядка, борьбе с правонарушениями, отправлению правосудия; государственные служащие, не относящиеся в соответствии с законодательством Республики Беларусь к должностным лицам, иные лица государственного органа либо иной государственной организации, не относящиеся в соответствии с законодательством Республики Беларусь к государственным служащим, осуществляющие деятельность, связанную с непосредственным удовлетворением нужд, запросов и потребностей населения.

Может ли получение учителем (директором школы) подарка по случаю праздника от родителей школьников расцениваться как получение взятки?

Учитель (директор школы) приравнивается к должностным лицам, т.к. совершает юридически значимые действия. Если между учителем (директором школы) и родителями не было договоренности о том, что подарок является вознаграждением за какие-либо действия (повышение отметки за четверть, содействие в получении медали и т.п.), то получение подарка получением взятки не является.

Если же будет установлено, что под видом подарка передавалась взятка, то содеянное квалифицируется как взяточничество независимо от стоимости предмета взятки.

Какая ответственность предусмотрена за получение взятки? Может ли лицо, передающее взятку, быть привлечено к юридической ответственности?

За получение взятки в Республике Беларусь предусмотрена уголовная ответственность. Так, согласно ст. 430 УК «Получение взятки» – принятие должностным лицом для себя или для близких материальных ценностей либо приобретение выгод имущественного характера, предоставляемых исключительно в связи с занимаемым им должностным положением, за покровительство или попустительство по службе, благоприятное решение вопросов, входящих в его компетенцию, либо за выполнение или невыполнение в интересах дающего взятку или представляемых им лиц какого-либо действия, которое это лицо должно было или могло совершить с использованием своих служебных полномочий (получение взятки) наказываются ограничением свободы на срок от трех до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью или лишением свободы на срок до семи лет с конфискацией имущества и с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью.

Следует помнить, что лицо, дающее или передающее (посредник) взятку также подлежит уголовной ответственности по ст. 431 «Дача взятки» или ст. 432 «Посредничество во взяточничестве».

Кроме того, если работник государственного органа либо иной государственной организации, *не являющимся должностным лицом, принимает имущество или другую выгоду имущественного характера, предоставляемых ему за совершенное в пределах его служебных полномочий (трудовых обязанностей) действие (бездействие) в пользу лица, предоставляющего такое имущество или другую выгоду имущественного характера, либо за выполняемую работу, входящую в круг его служебных (трудовых) обязанностей, помимо предусмотренной законодательством Республики Беларусь оплаты труда, то он подлежит уголовной ответственности по ст. 433 УК «Принятие незаконного вознаграждения». Санкция статьи предусматривает наказание до трех лет лишения свободы.*

Г Л А В А 8. ОСНОВЫ ГРАЖДАНСКОГО ПРАВА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

§ 1. Основные положения гражданского права

Гражданское право – это совокупность правовых норм, регулирующих на началах юридического равенства сторон товарно-денежные отношения и иные имущественные отношения, связанные с имущественными личными неимущественными отношениями, и личные неимущественные отношения, не связанные с имущественными.

Основным источником гражданского права является Гражданский кодекс Республики Беларусь от 7 декабря 1998 г. (далее – ГК), в соответствии с которым, гражданское законодательство определяет правовое положение участников гражданского оборота, основания возникновения и порядок осуществления права собственности и других вещных прав, прав на результаты интеллектуальной деятельности, регулирует отношения между лицами, осуществляющими предпринимательскую деятельность, или с их участием, договорные и иные обязательства, а также другие имущественные и связанные с ними личные неимущественные отношения.

Таким образом, *гражданское право регулирует следующие группы общественных отношений:*

1. Основанные на равенстве сторон имущественные отношения:
 - *товарно-денежные отношения* (купля-продажа товаров, возмездное выполнение работ или оказание услуг и т.п.);
 - *иные имущественные отношения, не являющиеся товарно-денежными* (дарение имущества, передача вещи в безвозмездное пользование);
2. Связанные с имущественными личными неимущественными отношениями (отношения, возникающие в связи с созданием произведений литературы, искусства);
3. Личные неимущественные отношения, не связанные с имущественными (отношения по защите чести, достоинства и деловой репутации, права на личную и семейную тайну и т.п.).

Гражданское законодательство – это совокупность актов государственных органов, уполномоченных осуществлять регулирование таких отношений, содержащих гражданско-правовые нормы.

Гражданское правоотношение представляет собой юридическую связь между участниками урегулированного гражданским правом имущественного или личного неимущественного отношения, выражающуюся в наличии у них взаимосвязанных субъективных прав и обязанностей.

Обладание правовым статусом участника гражданских правоотношений обусловлено наличием у лица таких правовых качеств, как правоспособность, дееспособность и деликтоспособность.

Гражданская правоспособность – это способность лица иметь гражданские права и обязанности. Правоспособность гражданина возникает с момента его рождения и прекращается с его смертью. Правоспособность юридического лица возникает с момента его государственной регистрации.

Гражданская дееспособность представляет собой способность лица активно участвовать в гражданских отношениях – своими действиями приобретать гражданские права и создавать для себя гражданские обязанности. Дееспособность физических лиц возникает в полном объеме с наступлением совершеннолетия. Дееспособность юридических лиц возникает одновременно с возникновением правоспособности.

Деликтоспособность представляет собой способность лица нести самостоятельно, за свой счет, гражданско-правовую имущественную ответственность по своим обязательствам. Деликтоспособность физических лиц может возникать при достижении ими 14-летнего возраста. Деликтоспособность юридических лиц возникает с момента их создания.

Структура гражданского правоотношения:

- объект;
- субъект;
- содержание (права и обязанности субъектов).

Под объектом гражданских правоотношений понимается то, на что направлены права и обязанности его субъектов:

- вещи, деньги, дом (квартира);
- действия (перемещение грузов по договору, отправка товаров по договору поставки и т.п.);
- результаты интеллектуального творчества (произведения литературы, науки, искусства);
- личные неимущественные блага (честь, имя, достоинство).

Все субъекты гражданских правоотношений имеют общее название «лица». *Субъектами гражданских правоотношений* являются граждане (физические лица), юридические лица, административно-территориальные единицы Республики Беларусь, Республика Беларусь, вступившие в гражданско-правовое отношение и связанные между собой правами и обязанностями.

К гражданам (физическим лицам) относятся граждане Республики Беларусь, иностранные граждане и лица без гражданства.

К юридическим лицам относятся организации, которые имеют в собственности, хозяйственном ведении или оперативном управлении обособленное имущество, несут самостоятельную ответственность по своим обязательствам, могут от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права, исполнять

обязанности, быть истцами и ответчиками в суде. Юридическое лицо должно иметь самостоятельный баланс или смету (ст. 44 ГК).

Юридическими лицами являются как коммерческие, так и некоммерческие организации. Отличие между ними состоит в том, что основной целью деятельности коммерческих организаций является получение прибыли.

Выделяют следующие организационно-правовые формы юридических лиц: унитарное предприятие, хозяйственное общество и товарищество, полное и коммандитное товарищество, общество с ограниченной ответственностью, общество с дополнительной ответственностью, акционерное общество, закрытое акционерное общество и др. Одним из своеобразных видов юридических лиц являются товарные биржи и торгово-промышленные палаты.

Юридическое лицо прекращает свою деятельность в силу реорганизации и ликвидации.

Реорганизация – прекращение деятельности юридического лица, которое влечет его исключение из состава участников гражданского оборота с передачей прав и обязанностей другому лицу. Реорганизация может проходить в форме слияния, разделения, присоединения, выделения, преобразования.

Ликвидация юридического лица влечет прекращение его деятельности без перехода прав и обязанностей к другим лицам, если законодательством специально не предусмотрен переход прав и обязанностей к другим лицам.

Под содержанием гражданского правоотношения понимают составляющие его права и обязанности субъектов.

Субъективное гражданское право – это предоставленная законом участнику гражданского правоотношения возможность определенного поведения, а также возможность требовать соответствующего поведения от другого лица (других лиц) с использованием в необходимых случаях мер государственного принуждения.

Обязанность – это необходимость определенного поведения, обеспеченная применением мер государственного принуждения в случае уклонения от такого поведения.

§ 2. Право собственности и другие вещные права

Право собственности представляет совокупность правовых норм, закрепляющих и охраняющих отношения по владению, пользованию и распоряжению собственностью (государственной, коллективной, частной).

Право собственности означает возможность собственника по своему усмотрению использовать и распоряжаться имуществом в пределах, установленных законом.

Право собственности состоит из трех правомочий:

- владения;
- пользования;
- распоряжения.

Владение – это фактическое нахождение вещи в хозяйстве у лица, обладающего ею, дающее возможность физического или хозяйственного воздействия на нее. Право владения может принадлежать и не собственнику (например, по договору хранения, залога).

Пользование – это возможность извлекать из вещи полезные свойства в целях удовлетворения возможного рода потребностей, в том числе получать плоды и доходы в процессе эксплуатации этой вещи. Наполняемость права пользования зависит от того, кто является собственником вещи: гражданин или организация. Граждане осуществляют право пользования посредством потребления продуктов питания, носят одежду, используют вещи домашнего обихода и т.д. Предприятия осуществляют право пользования путем хозяйственной эксплуатации имущества, используют доходы от этого имущества. Право пользования может осуществляться и без права владения (например, использование литературы непосредственно в библиотеке). Право пользования может принадлежать и не собственнику на основании договора с собственником (по договору аренды).

Распоряжение – это возможность определять юридическую судьбу вещи. Это означает, что собственнику предоставляется право совершать действия, определяющие выбытие из хозяйственной сферы собственника вещей (например, собственник может передать вещь другому лицу во временное пользование или в собственность путем аренды, дарения, мены, купли-продажи, а также уничтожить эту вещь).

Подумай и ответь



Может ли считаться собственником вещи лицо, которое владеет и пользуется ею, но не может распоряжаться? Возможна ли такая ситуация в жизни? Если да, приведи пример.

Основаниями приобретения права собственности являются юридические факты, с которыми закон связывает права собственности (глава 14 ГК):

– первоначальное право собственности возникает на имущество, вообще никому не принадлежащее, или возникает независимо от права и воли предшествующего собственника (изготовление или создание гражданином для себя новой вещи, а также создание материальных объектов в процессе производства, получение плодов, продукции, доходов в результате использования имущества, вещи, не имеющие вла-

дельца (вещь, которая не имеет собственника или собственник которой не известен, либо вещь, от которой собственник отказался), находка-вещь, выбывшая из владения собственника помимо его воли и кем-либо найденная, безнадзорные животные, клад и т.п.);

– производное право собственности возникает, когда право нового собственника зависит от права предшествующего собственника (договоры купли-продажи, мены, дарения, займа, наследование по закону и завещанию, биржевые сделки и т.п.).

Основания прекращения права собственности закреплены в главе 15 ГК Республики Беларусь:

– обращение взыскания на имущество по обязательствам собственника (на основании решения суда, например, в случаях, когда не возвращается взятый взаймы долг или не погашаются другие обязательства перед кредитором) – ст. 238;

– прекращение права собственности лица на имущество, которое не может ему принадлежать (ст. 239); если по основаниям, допускаемым законодательством, в собственности лица оказалось имущество, которое в силу законодательного акта не может ему принадлежать, это имущество должно быть отчуждено собственником в течение года с момента возникновения права собственности на имущество, если законодательством не установлен иной срок;

– отчуждение недвижимого имущества в связи с изъятием земельного участка (ст. 240);

– выкуп бесхозно содержимых культурных ценностей (ст. 241);

– выкуп домашних животных при ненадлежащем обращении с ними (ст. 242);

– реквизиция (ст. 243);

– конфискация, в виде санкции за совершение преступления или иного правонарушения, изымаемое безвозмездно (ст. 244);

– приватизация (ст. 218);

– национализация – обращение в собственность государства имущества, принадлежащего гражданам и юридическим лицам (ст. 245);

– изъятие земельного участка у собственника (владельца, пользователя) (ст. 271);

– и другие основания.

Итак, собственность представляет собой определенную форму присвоения материальных благ. Право собственности не может быть ограничено каким-либо временным сроком. Правомочия владения, пользования и распоряжения собственник осуществляет по своему усмотрению и в своих интересах.

§ 3. Понятие и виды сделок

С целью реализации своих интересов участники гражданских правоотношений осуществляют целенаправленные волевые действия – сделки.

Сделка – это действия граждан и юридических лиц, направленные на установление, изменение или прекращение гражданских прав и обязанностей (ст. 154 ГК).

В гражданском праве сделки классифицируются по различным основаниям.

I. *По числу сторон (ст. 155 ГК)* различают сделки односторонние, дву- или многосторонние (договоры).

II. *По форме совершения* сделки разделяют на устные (не предполагает необходимости материальной фиксации согласованности воли сторон) и письменные (ст. 159 ГК). Письменные сделки делятся на простые письменные и нотариально удостоверенные. Ряд сделок (например, договор продажи предприятия) подлежат государственной регистрации.

Правовые последствия влечет только та сделка, которая отвечает установленным законодательством условиям действительности:

- содержание сделки не должно противоречить нормативным правовым актам;
- участники сделки должны быть дееспособными;
- волеизъявление сторон должно быть совершено не для вида, а с намерением породить юридические последствия;
- сделка должна быть совершена в форме, предусмотренной законодательством.

Нарушение любого из условий является основанием признания сделки недействительной. Такая сделка будет являться ничтожной.

Ничтожная сделка – это сделка, совершение которой запрещено законодательством.

Ничтожные сделки разделяются на:

– *мнимые сделки (п. 1 ст. 171 ГК)*, совершаемые лишь для вида, без намерения создать соответствующие ей юридические последствия (мнимый раздел имущества между супругами, мнимая продажа имущества с намерением скрыть его от ареста и т.п.);

– *притворные сделки (п. 2 ст. 171 ГК)*, которые совершаются с целью прикрыть другую сделку (например, договор дарения автомобиля или выдачи доверенности на управление им, прикрывающие куплю-продажу, мену автомобиля);

– сделки, совершенные с гражданами, признанными судом недееспособными (ст. 172 ГК);

– сделки, совершенные с несовершеннолетними, не достигшими 14 лет (малолетними) (ст. 173 ГК).

Подумай и ответь



Как называется сделка, совершенная несовершеннолетним, не достигшим четырнадцати лет (малолетним).

Нарушение других условий может повлечь недействительность сделки только в силу признания ее таковой судом. Такие сделки называются *оспоримыми*.

Иск об установлении факта ничтожности сделки и о применении последствий ее недействительности может быть предъявлен в течение десяти дней со дня, когда началось ее исполнение.

§ 4. Понятие и виды договоров

Договором признается соглашение двух или нескольких лиц об установлении, изменении или прекращении гражданских прав и обязанностей (ст. 390 ГК).

Вступая в договорные отношения, физические и юридические лица преследуют цель удовлетворения своих интересов при посредничестве другой стороны. Участники гражданского оборота свободны в определении условий их договорных отношений, если иное не предусмотрено законом. Стороны могут заключать договор как предусмотренный, так и не предусмотренный законодательством.

Совокупность условий договора называется его *содержанием*. По порядку определения и правовому значению условия договора разделяют на *существенные, обычные и случайные*.

Наибольшее значение для договора имеют существенные условия. Договор считается заключенным, если между сторонами достигнуто соглашение по всем существенным условиям. Договор может содержать только существенные условия.

Существенными являются:

- условия о предмете договора (имущество, действия, результаты интеллектуального труда);
- условия, которые названы в законодательстве как существенные;
- условия, которые необходимы для договоров данного вида;
- условия, относительно которых по заявлению одной из сторон должно быть достигнуто соглашение.

Обычными являются условия, применяемые без специальной договоренности сторон и предусмотренные законодательством.

Случайные условия – это условия, включение которых в договор зависит от усмотрения сторон и отсутствие которых не имеет значения для признания договора заключенным.

Классификация договоров производится по различным критериям.

В зависимости от момента, когда договор считается заключенным, а стороны связаны своими правами и обязанностями, различаются договоры *консенсуальные* (возникают с момента достижения сторонами соглашения и его надлежащего оформления) и *реальные* (для их возникновения необходимо осуществление передачи вещи).

По наличию встречного удовлетворения, получаемого стороной в ответ на свои действия, различают договоры *возмездные* (каждая из сторон предоставляет друг другу встречное благо) и *безвозмездные* (имущественную выгоду получает одна из сторон).

Процедура заключения договора состоит из *оферты* (направление предложения о заключении договора) и *акцепта* (принятие предложения). Договор считается заключенным с момента получения лицом, направившим оферту, акцепта с другой стороны.

К основным видам договоров относят договоры купли-продажи, найма жилого помещения, возмездного оказания услуг, выполнения научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ, аренды, займа и кредита, банковского вклада, банковского счета, франчайзинга, факторинга, мены, дарения, аренды, подряда, перевозки, хранения, поручения, доверительного управления имуществом и др.

§ 5. Основные положения наследственного права

Наследственное право – это подотрасль гражданского права, совокупность правовых норм, регулирующих переход имущественных и некоторых неимущественных прав граждан после их смерти к другим лицам.

Согласно п. 1 ст. 1069 ГК для приобретения наследства наследник должен его принять. Принятие наследником наследства означает принятие всего причитающегося ему наследства, в чем бы оно не заключалось и где бы оно ни находилось. Не допускается принятие наследства под условием или с оговорками. В соответствии со ст. 1070 ГК принятие наследства осуществляется подачей нотариусу по месту открытия наследства заявления наследника о принятии наследства либо его заявление о выдаче свидетельства о праве на наследство.

Признается, если не доказано иное, что наследник принял наследство, когда он фактически вступил во владение или управление наследственным имуществом, в частности, когда наследник: принял

меры к сохранению имущества, к защите его от посягательств или притязаний третьих лиц; произвел за свой счет расходы на содержание имущества; оплатил за свой счет долги наследодателя или получил от третьих лиц причитавшиеся ему суммы.

Наследство может быть принято в течение 6 месяцев со дня открытия наследства (п. 1 ст. 1071 ГК). Наследование может осуществляться по закону или по завещанию.

Завещание – это личное волеизъявление только одного гражданина, обладающего дееспособностью в полном объеме по распоряжению принадлежащим ему имуществом на случай смерти (п. 1 ст. 1040 ГК).

Если нет наследников ни по закону, ни по завещанию, либо никто из наследников не имеет права наследовать, либо все наследники отказались от наследства, наследство по решению суда признается *выморочным* и переходит в собственность административно-территориальной единицы по месту нахождения имущества, входящего в состав наследства.

Гражданин может завещать все свое имущество или часть его одному или нескольким лицам, как входящим, так и не входящим в круг наследников по закону, а также Республике Беларусь и ее административно-территориальным единицам.

Существует определенная категория лиц, которые наследуют не менее половины доли от содержания завещания, которая причиталась бы каждому из них при наследовании по закону (*обязательная доля*): несовершеннолетние или нетрудоспособные дети наследодателя, а также нетрудоспособные супруг и родители наследодателя.

Завещание должно быть составлено в письменной форме и заверено у нотариуса. По желанию завещателя завещание может быть удостоверено нотариусом без ознакомления с его содержанием. Такое завещание называется *закрытым* (ст. 1046 ГК). В этом случае завещание должно быть написано и подписано собственноручно завещателем. Закрытое завещание подписывается в присутствии двух свидетелей, которые, как и завещатель, ставят свои подписи на конверте.

Приравниваются к нотариально удостоверенным завещаниям (ст. 1047 ГК):

- завещания граждан, находящихся на лечении в учреждениях здравоохранения, удостоверенные главным врачом, дежурными врачами, директорами лечебных учреждений, домов престарелых и инвалидов;

- завещания граждан, находящихся во время плавания на судах, ходящих под флагом Республики Беларусь, удостоверенные капитанами этих судов;

- завещания лиц, находящихся в местах лишения свободы, удостоверенные начальниками мест лишения свободы;

– завещания военнослужащих и других служащих в этих частях граждан, находящихся в пунктах дислокации, где нет нотариусов, удостоверенные командирами этих частей;

– завещания граждан, находящихся в разведочных, арктических или других экспедициях, удостоверенные начальниками этих экспедиций.

Наследники делятся на *наследников по закону первой очереди* (дети, супруг, родители умершего), *второй очереди* (полнородные и не полнородные братья и сестры), *третьей очереди* (дедушка и бабушка умершего со стороны отца или матери). Наследниками других очередей являются другие родственники (ст. ст. 1060, 1061). Доля наследника по закону, умершего до открытия наследства, переходит по праву представления его соответствующим потомкам и делится поровну.

Каждый из наследников, принявших наследство, отвечает по долгам наследодателя в пределах стоимости перешедшего к нему наследственного имущества.

§ 6. Основные положения жилищного права

Жилищное право представляет собой подотрасль права, совокупность правовых норм, регулирующих правоотношения между гражданами Республики Беларусь, иностранными гражданами и лицами без гражданства, государственными органами и юридическими лицами, независимо от форм собственности, складывающиеся по поводу жилья.

Жилищное право является подотраслью более крупной и сложной по составу отрасли гражданского права. Именно поэтому мы рассматриваем основные положения жилищного права в настоящей главе.

Жилищные отношения представляют собой имущественные отношения товарно-денежного характера, регулирующиеся нормами гражданского права.

Основным источником жилищного права является Жилищный кодекс Республики Беларусь от 22 марта 1999 г (далее – ЖК)¹.

Находящиеся на территории Республики Беларусь жилые дома, а также жилые помещения в других строениях образуют жилищный фонд.

В соответствии со ст. 7 Жилищного кодекса Республики Беларусь жилищный фонд состоит из государственного и частного жилищных фондов.

¹ Жилищный кодекс Республики Беларусь: принят Палатой представителей 18 декабря 1999 года; одобрен Советом Республики 8 февраля 1999 года; с изм. и доп.: текст по сост. на 1 августа 2010 г. // Эталон-Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2010.

Государственный жилищный фонд включает: республиканский жилищный фонд и коммунальный жилищный фонд.

Частный жилищный фонд включает: жилищный фонд граждан и жилищный фонд юридических лиц негосударственной формы собственности.

В настоящее время все большее значение приобретает деление жилищного фонда в зависимости от назначения жилых помещений.

Различают жилищный фонд *социального использования* (право на одноразовое получение жилого помещения социального пользования имеют малообеспеченные нетрудоспособные граждане, состоящие на учете нуждающихся в улучшении жилищных условий, а также граждане, жилые помещения которых в результате стихийного бедствия, техногенных и социальных катастроф стали непригодными для проживания; дети-сироты, находившиеся в детских учреждениях, у родственников, опекунов; больные активной формой туберкулеза и др.), а также жилищный фонд, используемый на *коммерческих* началах, т.е. для использования по договору найма жилого помещения.

В состав жилищного фонда, находящегося в собственности граждан, входят:

- индивидуальные жилые дома;
- приватизированные квартиры, дома;
- приобретенные и построенные дома;
- квартиры в домах жилищных и жилищно-строительных кооперативов с полностью и не полностью выплаченным паевым взносом;
- квартиры и дома, приобретенные в собственность на иных основаниях (например, при принятии жилого помещения в наследство, передачи жилого дома или квартиры в собственность вместо снесенного жилого дома в связи с изъятием земельного участка для государственных нужд; совершении гражданско-правовых сделок и т.п.).

Порядок учета граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий и предоставления жилых помещений в Беларуси, устанавливаются Жилищным кодексом и иными нормативными правовыми актами.

Согласно ст. 43 ЖК нуждающимися в улучшении жилищных условий признаются граждане:

- имеющие обеспеченность общей площадью жилого помещения, в котором они проживают, на одного члена семьи менее минимальной нормы предоставления общей площади жилого помещения социального пользования;
- проживающие в жилом помещении, не отвечающем установленным для проживания санитарным и техническим требованиям;
- проживающие в квартире, заселенной несколькими нанимателями;
- проживающие в неизолированных жилых комнатах или одной комнате при отсутствии родственных отношений;

- проживающие в однокомнатной квартире или одной комнате с другим гражданином независимо от его пола, кроме супругов;
- впервые вступившие в брак и не имеющие отдельной квартиры;
- родившие (усыновившие) и воспитывающие детей без вступления в брак, не имеющие отдельной квартиры;
- проживающие в общежитиях, за исключением граждан, поселившихся в связи с обучением;
- проживающие по договору поднайма жилого помещения в домах государственного жилищного фонда или по договору найма жилого помещения в домах частного жилищного фонда;
- проживающие в служебных жилых помещениях;
- проживающие в одной комнате (квартире) с гражданином, страдающим тяжелой формой хронического заболевания, если совместное проживание с ним в одной комнате (квартире) признано невозможным по основаниям, предусмотренным законодательством Республики Беларусь;
- по иным основаниям, предусмотренным законодательством Республики Беларусь.

Расширенный перечень обстоятельств, при наличии которых граждане признаются нуждающимися в улучшении жилищных условий содержится в п. 3. Положения о порядке учета граждан нуждающихся в улучшении жилищных условий, предоставления жилых помещений государственного жилищного фонда, утвержденного Указом Президента Республики Беларусь от 29.11.2005 № 565.

Не могут быть признаны нуждающимися в улучшении жилищных условий граждане, имеющие в собственности жилые помещения в данном населенном пункте, в которых они не проживают, за исключением случаев, если при вселении указанных граждан в эти жилые помещения они стали бы нуждающимися в улучшении жилищных условий.

Семья вправе состоять на учете нуждающихся в улучшении жилищных условий одновременно и по месту постоянного проживания и по месту работы каждого ее члена.

Принятие на учет граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий, производится либо по месту их проживания (в исполнении) или (и) по месту работы на основании письменного заявления лица.

В случае отчуждения жилого помещения, в котором проживают несовершеннолетние члены семьи собственника, допускается только с согласия органа опеки и попечительства (ст. 123 ЖК).

Основные выводы



Гражданское право – это совокупность правовых норм, регулирующих на началах юридического равенства сторон товарно-денежные отношения и иные имущественные отношения, связанные с имущественными личными неимущественными отношениями, и личные неимущественные отношения, не связанные с имущественными.

Основным источником гражданского права является Гражданский кодекс Республики Беларусь 7 декабря 1998 г.

Субъектом гражданских правоотношений может быть лицо, обладающее юридическими *качествами правоспособности, дееспособности и деликтоспособности*.

Элементами структуры гражданского правоотношения являются объект; субъект; содержание (права и обязанности субъектов).

Под объектом гражданских правоотношений понимается то, на что направлены права и обязанности его субъектов (вещи, деньги, недвижимость, действия, результаты интеллектуального творчества, личные неимущественные блага).

Субъектами гражданских правоотношений являются граждане (физические лица), юридические лица, административно-территориальные единицы Республики Беларусь, Республика Беларусь, вступившие в гражданско-правовое отношение и связанные между собой правами и обязанностями.

Право собственности представляет совокупность правовых норм, закрепляющих и охраняющих отношения по владению, пользованию и распоряжению собственностью (государственной, коллективной, частной). Право собственности состоит из трех правомочий: владения; пользования; распоряжения.

Сделка – это действия граждан и юридических лиц, направленные на установление, изменение или прекращение гражданских прав и обязанностей

В гражданском праве сделки классифицируются по различным основаниям: *по числу сторон* (односторонние, дву- или многосторонние), *по форме совершения* (устные и письменные (простые и нотариально удостоверенные)).

Правовые последствия влечет только та сделка, которая отвечает установленным законодательством условиям действительности: содержание сделки не должно противоречить нормативным правовым актам; участники сделки должны быть дееспособными; волеизъявление сторон должно быть совершено не для вида, а с намерением породить юридические последствия; сделка должна быть совершена в форме, предусмотренной законодательством. Нарушение любого из условий является основанием признания сделки недействительной. Такая сделка будет являться ничтожной.

Сделки, совершение которой запрещено законодательством, называются *ничтожными* (мнимые и притворные сделки, а также совершенные с гражданами, признанными судом недееспособными и с несовершеннолетними, не достигшими 14 лет (малолетними)).

Договором признается соглашение двух или нескольких лиц об установлении, изменении или прекращении гражданских прав и обязанностей.

Совокупность условий договора называется его *содержанием*. По порядку определения и правовому значению условия договора разделяют на *существенные, обычные и случайные*.

Наибольшее значение для договора имеют существенные условия. Договор считается заключенным, если между сторонами достигнуто соглашение по всем существенным условиям.

Наследственное право – это подотрасль права, совокупность правовых норм, регулирующих переход имущественных и некоторых неимущественных прав граждан после их смерти к другим лицам.

Наследование может осуществляться по закону или по завещанию.

Завещание должно быть составлено в письменной форме и заверено у нотариуса.

По желанию завещателя завещание может быть удостоверено нотариусом без ознакомления с его содержанием. Такое завещание называется *закрытым*.

Наследники делятся на *наследников по закону первой очереди* (дети, супруг, родители умершего), *второй очереди* (полнородные и не полнородные братья и сестры), *третьей очереди* (дед и бабушка умершего со стороны отца или матери).

Жилищное право представляет собой подотрасль права, совокупность правовых норм, регулирующих правоотношения между гражданами Республики Беларусь, иностранными гражданами и лицами без гражданства, государственными органами и юридическими лицами, независимо от форм собственности, складывающиеся по поводу жилья.

Основным источником жилищного права является Жилищный кодекс Республики Беларусь от 22 марта 1999 г.

Часто задаваемые вопросы



Вправе ли завещатель лишить наследника по закону наследства?

Да, вправе. Согласно п. 2 ст. 1041 ГК завещатель вправе без объяснения причин лишить наследства одного, нескольких или всех наследников по закону.

Может ли наследодатель лишить наследства своего несовершеннолетнего наследника по закону (например, отец несовершеннолетнего сына)?

Согласно ст. 1064 ГК несовершеннолетние дети наследодателя наследуют независимо от содержания завещания не менее половины доли, которая причиталась бы каждому из них при наследовании по закону (обязательная доля).

Если школьник повредил школьное имущество (чужое имущество), то кто понесет ответственность за причиненный вред?

Если школьник не достиг 14 лет (малолетний), то в соответствии со ст. 942 ГК, за вред, им причиненный отвечают его родители, усыновители или опекуны, если не докажут, что вред возник не по их вине.

Если малолетний причинил вред (испортил парту, разбил окно и т.п.) во время урока, ответственность несет учитель, если не докажет, что вред возник не по его вине.

Школьник в возрасте от четырнадцати до восемнадцати лет самостоятельно несет ответственность за причиненный вред на общих основаниях. Если у него нет доходов или иного имущества, достаточных для возмещения вреда, вред должен быть возмещен полностью или в недостающей части его родителями, усыновителями или попечителем, если они не докажут, что вред возник не по их вине.

Согласно ст. 947, если школьник в возрасте от четырнадцати до восемнадцати лет, причинил вред в таком состоянии, когда он не мог понимать значения своих действий или руководить ими, не отвечает за причиненный им вред (это не

касается случаев, когда он сам привел себя употреблением спиртных напитков, наркотических средств, психотропных веществ или иным способом в такое состояние).

В каких случаях несовершеннолетнее лицо может быть признано эмансипированным и кто принимает такое решение?

Согласно ст. 26 ГК несовершеннолетний, достигший шестнадцати лет, может быть объявлен полностью дееспособным, если он работает по трудовому договору (контракту) или с согласия родителей, усыновителей или попечителя занимается предпринимательской деятельностью.

Объявление несовершеннолетнего полностью дееспособным (эмансипация) производится по решению органов опеки и попечительства с согласия обоих родителей, усыновителей или попечителя, а при отсутствии такого согласия – по решению суда.

Родители, усыновители и попечитель не несут ответственности по обязательствам эмансипированного несовершеннолетнего, в том числе по обязательствам, возникшим вследствие причинения им вреда.

Несовершеннолетний, достигший шестнадцати лет, на основании ст. 377 Гражданского процессуального кодекса Республики Беларусь (ГПК), может обратиться в суд по месту своего жительства с заявлением об объявлении его полностью дееспособным, если имеются указанные выше основания.

Заявление принимается судом при отсутствии согласия одного из родителей, усыновителей или попечителя либо в случае отказа органов опеки и попечительства, который может объявить несовершеннолетнего полностью дееспособным.

Заявление рассматривается судом с обязательным участием заявителя, одного или обоих родителей, усыновителей, попечителя, а также представителя органа опеки и попечительства.

Суд, рассмотрев заявление несовершеннолетнего, выносит решение, которым удовлетворяет или отклоняет его просьбу.

При удовлетворении заявленной просьбы несовершеннолетний, достигший шестнадцати лет, объявляется полностью дееспособным (эмансипированным) с момента вступления решения суда об эмансипации в законную силу.

Г Л А В А 9. ОСНОВЫ СЕМЕЙНОГО ПРАВА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

§ 1. Понятие брака. Условия и порядок заключения брака

Семейное право представляет собой отрасль права, совокупность правовых норм, регулирующих правоотношения, складывающиеся в сфере семейно-брачных отношений.

Основным источником регулирования семейно-брачных отношений, является Кодекс Республики Беларусь о браке и семье от 9 июля 1999 г. (далее – КоБС)¹.

Законодательство о браке и семье Республики Беларусь устанавливает порядок и условия заключения брака, закрепляет права и обязанности членов семьи, регулирует личные неимущественные и имущественные отношения, возникающие в связи с усыновлением (удочерением) (далее – усыновление), опекой и попечительством, другими формами устройства на воспитание в семью детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, порядок и условия прекращения брака, признания его недействительным, порядок регистрации актов гражданского состояния, другие семейные отношения.

Семья, являясь естественной и основной ячейкой общества, находится под защитой государства.

Согласно ст. 59 КоБС, *семья* – это объединение лиц, связанных между собой моральной и материальной общностью и поддержкой, ведением общего хозяйства, правами и обязанностями, вытекающими из брака, близкого родства, усыновления. Другие родственники супругов, нетрудоспособные иждивенцы, а в исключительных случаях и иные лица могут быть признаны в судебном порядке членами семьи, если они проживают совместно и ведут общее хозяйство.

В соответствии со ст. 12 КоБС *браком* – это добровольный союз мужчины и женщины, который заключается в порядке, на условиях и с соблюдением требований, определенных законом, направлен на создание семьи и порождает для сторон взаимные права и обязанности.

Признается только брак, заключенный в органах, регистрирующих акты гражданского состояния. Религиозные обряды, касающиеся вопросов брака и семьи, правового значения не имеют. Сожительство правовых последствий не влечет.

¹ Кодекс Республики Беларусь о браке и семье: принят Палатой представителей 3 июня 1999 года; одобрен Советом Республики 24 июня 1999 года; с изм. и доп.: текст по сост. на 1 августа 2010 г. // Эталон-Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2010.

В целях подготовки лиц, вступающих в брак, к семейной жизни при отделах записи актов гражданского состояния могут создаваться службы правового, медицинского и психологического консультирования.

Услуги указанного характера могут быть оказаны лицам, вступающим в брак, также другими специализированными учреждениями.

Лица, вступающие в брак, вправе до заключения брака пройти бесплатное медицинское обследование в государственных организациях здравоохранения.

Подумай и ответь



С какой целью законодателем предоставлено право лиц, вступающих в брак, пройти бесплатное медицинское обследование в государственных организациях здравоохранения?

Брак заключается в органах, регистрирующих акты гражданского состояния. Регистрация заключения брака устанавливается как с целью охраны личных неимущественных и имущественных прав и законных интересов супругов и детей, так и в интересах общества и государства.

Заключение брака происходит в согласованные сторонами сроки, но не ранее чем через пятнадцать дней и не позже чем через три месяца после подачи желающими вступить в брак заявления в орган, регистрирующий акты гражданского состояния.

При наличии уважительных причин руководитель органа, регистрирующего акты гражданского состояния, может разрешить заключение брака до истечения пятнадцатидневного срока. При наличии особых обстоятельств (беременность, рождение ребенка, непосредственная угроза для жизни лица, вступающего в брак, и другие особые обстоятельства) брак может быть заключен в день подачи желающими вступить в брак заявления в орган, регистрирующий акты гражданского состояния.

Заключение брака производится в помещении органа, регистрирующего акты гражданского состояния. По заявлению лиц, вступающих в брак, заключение брака может производиться по месту проживания одного из них, по месту предоставления стационарной медицинской помощи или в другом месте, если они не могут по уважительным причинам прибыть в орган, регистрирующий акты гражданского состояния.

Заключение брака производится, как правило, публично, а по желанию лиц, вступающих в брак, в присутствии двух совершеннолетних свидетелей. По желанию лиц, вступающих в брак, органы, ре-

гистрирующие акты гражданского состояния, обеспечивают торжественную обстановку регистрации заключения брака.

Согласно ст. 17 КоБС для заключения брака необходимы взаимное согласие лиц, вступающих в брак, достижение ими брачного возраста и отсутствие препятствий к заключению брака, предусмотренных статьёй 19 КоБС.

Брачный возраст устанавливается в восемнадцать лет.

В исключительных случаях, обусловленных беременностью, рождением ребенка, а также в случае приобретения несовершеннолетним полной дееспособности до достижения совершеннолетия орган, регистрирующий акты гражданского состояния, может снизить лицам, вступающим в брак, брачный возраст, но не более чем на три года.

Снижение брачного возраста производится по заявлению лиц, вступающих в брак. При этом согласия родителей, попечителей несовершеннолетних на заключение брака не требуется.

В ст. 19 КоБС содержатся обстоятельства, при наличии которых заключение брака не допускается.

Так не допускается заключение брака:

- между лицами, из которых хотя бы одно лицо состоит уже в другом браке, зарегистрированном в установленном порядке;
- между родственниками по прямой восходящей и нисходящей линии, между полнородными и неполнородными братьями и сестрами, а также между усыновителями и усыновленными;
- между лицами, из которых хотя бы одно лицо признано судом недееспособным вследствие душевной болезни или слабоумия.

Соккрытие лицом, вступающим в брак, обстоятельств, препятствующих его заключению, является основанием для признания брака недействительным.

§ 2. Брачный договор

На основании ст. 13 Кодекса Республики Беларусь «О браке и семье», в целях укрепления брака и семьи, повышения культуры семейных отношений, осознания прав и обязанностей супругов, ответственности за детей и друг за друга лица, вступающие в брак, и супруги могут заключить соглашения о:

- совместном имуществе и имуществе каждого из супругов;
- порядке раздела совместного имущества супругов в случае расторжения брака;
- материальных обязательствах по отношению друг к другу в случае расторжения брака;
- формах, методах и средствах воспитания детей;

– месте проживания детей, размере алиментов на них, порядке общения с детьми отдельно проживающего родителя, а также другие вопросы содержания и воспитания детей в случае расторжения брака.

В Брачном договоре могут быть урегулированы и другие вопросы взаимоотношений между супругами, если это не противоречит законодательству о браке и семье.

Лица, вступающие в брак, и супруги могут заключить Брачный договор в любое время и в определенном ими объеме соглашений. *Несовершеннолетние лица, вступающие в брак, заключают Брачный договор с согласия своих родителей, попечителей, за исключением случаев приобретения ими полной дееспособности до заключения брака.*

Брачный договор заключается в письменной форме и подлежит обязательному нотариальному удостоверению. Брачный договор, заключенный между лицами, вступающими в брак, вступает в силу со дня регистрации заключения брака органами, регистрирующими акты гражданского состояния.

Лица, вступающие в брак, а также супруги до расторжения брака по взаимному согласию могут внести в любое время изменения и дополнения в Брачный договор, удостоверив их нотариально.

Брачный договор не должен нарушать права и законные интересы других лиц.

Брачный договор может быть признан судом недействительным полностью или частично по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Республики Беларусь.

§ 3. Прекращение брака. Основания признания брака недействительным

Прекращением брака называется обусловленное наступлением определенных юридических фактов прекращение правоотношений, возникших между супругами из юридически оформленного брака.

Брак прекращается вследствие смерти или объявления в судебном порядке умершим одного из супругов (ст. 34 КоБС).

При жизни супругов брак может быть расторгнут судом по заявлению одного из супругов. Брак считается прекращенным со дня вступления в законную силу решения суда о расторжении брака.

Расторжение брака недопустимо во время беременности жены и до достижения ребенком возраста трех лет без письменного согласия другого супруга на расторжение брака при условии, что он проживает с ребенком и осуществляет родительскую заботу о нем, за исключением случаев, когда отцовство по отношению к ребенку признано дру-

гим лицом или по решению суда сведения о муже как об отце ребенка исключены из записи акта о рождении ребенка.

Порядок расторжения брака устанавливается ст. 36 КоБС.

Расторжение брака производится судом в порядке искового производства.

При приеме искового заявления о расторжении брака суд предоставляет супругам трехмесячный срок для принятия мер к примирению, а также для достижения соглашения о совместных несовершеннолетних детях и разделе имущества.

По истечении трехмесячного срока брак расторгается, если судом будет установлено, что дальнейшая совместная жизнь супругов и сохранение семьи стали невозможными.

При вынесении решения о расторжении брака суд принимает меры к защите интересов несовершеннолетних детей и нетрудоспособного супруга.

При рассмотрении искового заявления суд принимает меры, направленные на сохранение семьи, и вправе отложить разбирательство дела, назначив супругам дополнительный срок для примирения в пределах шести месяцев.

Существует особый порядок расторжения брака – без предоставления права на примирение.

Без предоставления срока на примирение брак расторгается по заявлению одного из супругов, если другой супруг:

- признан в установленном законом порядке безвестно отсутствующим;
- признан в установленном законом порядке недееспособным вследствие душевной болезни или слабоумия;
- осужден за совершение преступления к лишению свободы на срок не менее трех лет.

По взаимному согласию супругов, не имеющих несовершеннолетних детей, брак расторгается также без предоставления срока на примирение.

В целях обеспечения прав и законных интересов своих несовершеннолетних детей супруги при расторжении брака могут заключить между собой Соглашение о детях в порядке, установленном Гражданским процессуальным кодексом Республики Беларусь для заключения мировых соглашений.

В Соглашении о детях родители определяют место проживания детей, размер алиментов на них, порядок общения с детьми отдельно проживающего родителя и другие условия жизни и воспитания детей в соответствии с их правами, закрепленными КоБС и иными актами законодательства Республики Беларусь.

В случае нарушения Соглашения о детях оно подлежит исполнению в порядке, определенном Гражданским процессуальным кодексом Республики Беларусь.

При отсутствии Соглашения о детях и наличии спора о воспитании и содержании детей суд обязан при вынесении решения о расторжении брака определить, при ком из родителей и кто из детей остается, порядок участия в их воспитании отдельно проживающего родителя, а также с кого из родителей и в каком размере взыскиваются алименты на содержание детей.

На основании ст. 40 КоБС по заявлению супруга, имеющего право на содержание от другого супруга, суд обязан при вынесении решения о расторжении брака определить размер содержания, подлежащего взысканию с другого супруга, если иное не предусмотрено Брачным договором.

Супруг, изменивший свою фамилию после вступления в брак на другую, вправе и после расторжения брака носить эту фамилию или по его желанию при вынесении решения о расторжении брака суд присваивает ему добрачную фамилию.

Статья 44 КоБС содержит основания восстановления брака в случае явки супруга, объявленного умершим или признанного безвестно отсутствующим

В случае явки супруга, объявленного в установленном законом порядке умершим, и отмены решения суда об объявлении его умершим брак считается восстановленным, если другой супруг не вступил в новый брак.

Если один из супругов был признан в установленном законом порядке безвестно отсутствующим и на этом основании брак с ним был расторгнут, то в случае его явки и отмены решений о признании его безвестно отсутствующим и о расторжении брака брак может быть восстановлен органом, регистрирующим акты гражданского состояния, на основании решений суда. Брак не может быть восстановлен, если супруг лица, признанного безвестно отсутствующим, вступил в новый брак.

Основания признания брака недействительным содержатся в ст. 45 КоБС. Брак признается недействительным при нарушении условий, установленных статьями 17–19 КоБС, а также в случаях регистрации заключения брака без намерения создать семью (фиктивный брак).

Брак не может быть признан фиктивным, если лица, зарегистрировавшие этот брак, до рассмотрения дела судом фактически создали семью.

Признание брака недействительным производится в судебном порядке.

Если один из супругов скрыл от другого, что состоит в браке, то при признании брака недействительным суд вправе взыскать с него

средства на содержание лица, состоявшего с ним в недействительном браке, по правилам статей 29–33, 40 КоБС, а также вправе применить к имуществу, приобретенному этими лицами совместно с момента заключения брака до момента признания брака недействительным, правила, установленные статьями 23–26, 41 КоБС.

Супруг, не знавший о наличии препятствий к заключению брака, вправе сохранить фамилию, избранную им при регистрации заключения брака.

Признание брака недействительным не влияет на права детей, родившихся в таком браке, в том числе не исключает возможности заключения Соглашения о детях.

§ 4. Права и обязанности супругов

Права и обязанности супругов возникают со дня регистрации заключения брака органами, регистрирующими акты гражданского состояния.

Все вопросы брачных и семейных отношений супруги решают совместно, по обоюдному согласию и на основе равенства.

Супруги обязаны строить свои отношения в семье на основе взаимоуважения и взаимопомощи, справедливого распределения семейных обязанностей, содействия в реализации каждым из них права на материнство (отцовство), физическое и духовное развитие, получение образования, проявление своих способностей, труд и отдых.

Супруги вправе самостоятельно решать вопросы, касающиеся их личных интересов, если иное не оговорено в Брачном договоре.

При заключении брака супруги по своему желанию избирают фамилию одного из супругов в качестве их общей фамилии или каждый из них сохраняет свою добрачную фамилию.

Супруги или один из них могут избрать двойную фамилию, состоящую из добрачных фамилий супругов. Если двойной фамилией желают именоваться оба супруга, по их согласию определяется, с какой добрачной фамилии она будет начинаться.

Соединение более двух фамилий не допускается. Если до вступления в брак супруги или один из них имели двойные фамилии, по их согласию определяется, из каких составных частей добрачных фамилий будет состоять новая фамилия.

Право выбора супругами фамилии реализуется при регистрации заключения брака до совершения соответствующей записи в книге регистрации актов гражданского состояния.

Изменение супругами фамилии после вступления в брак осуществляется в общем порядке.

Перемена фамилии одним из супругов не влечет за собой изменения фамилии другого из них, хотя последний тоже вправе ходатайствовать об изменении своей фамилии.

Супруги свободны в выборе занятий, профессии и места жительства.

Имущество, нажитое супругами в период брака, согласно ст. 23 КоБС независимо от того, на кого из супругов оно приобретено либо на кого или кем из супругов внесены денежные средства, является их общей совместной собственностью. Супруги имеют равные права владения, пользования и распоряжения этим имуществом, если иное не предусмотрено Брачным договором.

Супруги пользуются равными правами на совместно нажитое имущество и в том случае, если один из них в период брака был занят ведением домашнего хозяйства, уходом за детьми или по другим уважительным причинам не имел самостоятельного заработка (дохода), если иное не предусмотрено Брачным договором.

В случае раздела имущества, являющегося общей совместной собственностью супругов, их доли признаются равными, если иное не предусмотрено Брачным договором. Суд вправе отступить от признания долей равными, учитывая интересы несовершеннолетних детей или заслуживающие внимания интересы одного из супругов. Доля одного из супругов, в частности, может быть увеличена, если другой супруг уклонялся от трудовой деятельности или расходовал общее имущество в ущерб интересам семьи.

Для требований о разделе имущества, являющегося общей совместной собственностью супругов, брак которых расторгнут, устанавливается трехлетний срок исковой давности.

Вещи профессиональных занятий каждого из супругов (музыкальные инструменты, специальная библиотека, изделия медицинского назначения, медицинская техника и т.п.), приобретенные в период брака, являются общей совместной собственностью супругов, если иное не предусмотрено Брачным договором.

В случае раздела имущества суд может присудить вещи профессиональных занятий, приобретенные в период брака, тому из супругов, в чьем пользовании они находились, с уменьшением доли в имуществе другого супруга или возложением на него обязанности компенсировать их стоимость другому.

Имущество, принадлежавшее супругам до вступления в брак, а также полученное ими в период брака в дар или в порядке наследования, является собственностью каждого из них.

Вещи индивидуального пользования (одежда, обувь и т.д.), за исключением драгоценностей и других предметов роскоши, хотя

и приобретенные в период брака за счет общих средств супругов, признаются имуществом того супруга, который ими пользовался.

Имущество каждого из супругов может быть признано их общей совместной собственностью, если будет установлено, что в период брака были произведены вложения, значительно увеличившие стоимость этого имущества (капитальный ремонт, переоборудование и т.п.), если иное не предусмотрено Брачным договором.

Супруги могут вступать между собой во все не запрещенные законодательством имущественные сделки относительно имущества, являющегося собственностью каждого из них.

По обязательствам одного из супругов взыскание может быть обращено лишь на имущество, находящееся в его собственности, и на его долю в общей совместной собственности супругов, которая ему причиталась бы при разделе этого имущества.

По обязательствам одного из супругов супруги отвечают имуществом, являющимся их общей совместной собственностью, если судом будет установлено, что полученное по обязательствам использовано в интересах всей семьи.

Взыскание возмещения за ущерб, причиненный преступлением, может быть обращено также на имущество, являющееся общей совместной собственностью супругов, если приговором суда по уголовному делу установлено, что это имущество было приобретено на средства, полученные преступным путем.

По обязательствам, которые приняты на себя обоими супругами, взыскание может быть обращено на их совместное имущество и на имущество каждого из них.

Супруги обязаны материально поддерживать друг друга.

В случае отказа в такой поддержке нуждающиеся в материальной помощи нетрудоспособный супруг, жена в период беременности, супруг в течение трех лет после рождения ребенка, который находится в отпуске по уходу за ребенком и осуществляет родительскую заботу о нем, имеют право требовать предоставления алиментов в судебном порядке от другого супруга, обладающего необходимыми для этого средствами.

Брачным договором могут быть предусмотрены и другие случаи, при которых наступает обязанность супруга оказывать материальную помощь другому супругу.

Право нуждающегося в материальной помощи нетрудоспособного супруга на получение содержания от другого супруга, обладающего необходимыми для этого средствами, сохраняется и после расторжения брака, если он (она) стал нетрудоспособным до расторжения брака или в течение одного года после его расторжения.

Если супруги состояли длительное время (не менее десяти лет) в браке, суд вправе взыскать алименты в пользу разведенного супруга и в том случае, когда он достиг пенсионного возраста не позднее пяти лет со дня расторжения брака.

Бывшая жена сохраняет право на получение содержания от бывшего мужа, обладающего необходимыми для этого средствами, в период беременности, если беременность наступила до расторжения брака, и в течение трех лет после рождения общего ребенка, если она находится в отпуске по уходу за ребенком и осуществляет родительскую заботу о нем.

Бывший муж сохраняет право на получение содержания от бывшей жены, обладающей необходимыми для этого средствами, в течение трех лет после рождения общего ребенка, если он находится в отпуске по уходу за ребенком и осуществляет родительскую заботу о нем.

В случае изменения материального или семейного положения одного из супругов каждый из них вправе обратиться в суд с иском об изменении размера средств, взыскиваемых на содержание.

Суд может, принимая во внимание непродолжительность срока пребывания супругов в браке или недостойное поведение супруга, требующего выплаты ему алиментов, освободить другого супруга от обязанности по его содержанию или ограничить эту обязанность определенным сроком.

Право одного супруга на получение содержания от другого супруга утрачивается, если отпали условия, являющиеся основанием для получения содержания, а также если разведенный супруг, получающий средства на содержание, вступит в новый брак.

§ 5. Личные неимущественные права и обязанности родителей

К личным неимущественным правам и обязанностям родителей относятся права и обязанности по:

- определению собственного имени, отчества, фамилии детей;
- определению гражданства детей в случаях, предусмотренных законодательством о гражданстве;
- определению места жительства детей;
- воспитанию детей, осуществлению ухода и надзора за ними;
- осуществлению представительства от имени своих детей;
- обеспечению защиты прав и законных интересов детей.

Фамилия ребенка определяется фамилией родителей. При разных фамилиях родителей ребенку присваивается фамилия матери или

отца с согласия родителей, а при отсутствии согласия – по указанию органа опеки и попечительства.

Собственное имя ребенку дается с согласия родителей. Ребенку может быть дано не более двух собственных имен. Собственное имя, записанное в записи акта о рождении первым, считается основным. Орган, регистрирующий акты гражданского состояния, не вправе отказать в присвоении ребенку выбранного родителями собственного имени, если только оно не противоречит нормам общественной морали, национальным традициям.

Отчество ребенку присваивается по собственному имени отца, либо по собственному имени лица, записанного в качестве отца.

Прекращение брака между родителями или признание брака недействительным не влечет изменения фамилии ребенка.

Если родитель, у которого ребенок остался проживать после прекращения брака или признания брака недействительным либо после вступления в новый брак, желает присвоить ему свою фамилию, орган опеки и попечительства вправе разрешить изменение фамилии ребенка исходя из интересов ребенка.

Изменение фамилии ребенка, достигшего десяти лет, во всех случаях производится с его согласия, которое выявляется органами опеки и попечительства.

Родитель, чью фамилию носит ребенок, ставится в известность о возбуждении ходатайства об изменении фамилии ребенка, и его мнение наряду с другими обстоятельствами учитывается органами опеки и попечительства при решении вопроса об изменении фамилии ребенка.

Фамилия детей может быть изменена при усыновлении, установлении материнства и (или) отцовства.

Собственное имя ребенка может быть изменено по заявлению родителей в течение года после регистрации рождения ребенка, если при регистрации ему было дано собственное имя без учета пожелания родителей, или в течение шести лет после регистрации рождения, а в исключительных случаях – с согласия ребенка и органа опеки и попечительства до достижения шестнадцати лет, если ребенок фактически носит не то собственное имя, которое ему было дано при регистрации.

Отчество ребенка, не достигшего шестнадцати лет, изменяется, если изменил в установленном порядке собственное имя отец или в случае установления отцовства, когда собственное имя лица, признавшего себя (признанного судом) отцом, не совпадает с собственным именем отца, записанным по указанию матери или других лиц, подавших заявление о рождении ребенка,

Родители обязаны защищать права и законные интересы детей (ст. 73 КоБС).

Родители являются законными представителями своих несовершеннолетних детей и выступают в защиту их прав и законных интересов во всех учреждениях, в том числе в судах, без специальных полномочий.

Свои полномочия на защиту прав и законных интересов детей родители подтверждают документами об отцовстве и материнстве – свидетельством о рождении ребенка, а также своим паспортом.

Местом жительства ребенка считается место жительства его родителей.

Место жительства ребенка в случае отдельного проживания родителей вследствие расторжения брака или по другим причинам определяется по обоюдному согласию родителей.

При отсутствии согласия между родителями спор о том, с кем будет проживать ребенок, разрешается судом исходя из интересов ребенка и с учетом его желания.

Суд учитывает, кто из родителей проявляет большую заботу и внимание к ребенку, возраст ребенка и привязанность к каждому из родителей, личные качества родителей, возможность создания надлежащих материально-бытовых условий и нравственно-психологической атмосферы, обеспечения надлежащего уровня воспитания. Учет мнения ребенка, достигшего возраста десяти лет, обязателен, за исключением случаев, когда это противоречит его интересам.

Родители осуществляют воспитание детей, попечительство над ними и их имуществом. Они обязаны заботиться о физическом, духовном и нравственном развитии детей, об их здоровье, образовании и подготовке к самостоятельной жизни в обществе.

Все вопросы о формах и методах воспитания детей, получении ими образования, об отношении к религии, организации свободного времени и иные вопросы воспитания детей решаются обоими родителями по взаимному согласию. При отсутствии согласия спор разрешается органом опеки и попечительства с участием родителей. Решение органа опеки и попечительства может быть обжаловано в суд.

Несовершеннолетние родители имеют право на участие в воспитании ребенка.

До приобретения несовершеннолетними родителями, не состоящими в браке, дееспособности в полном объеме их ребенку назначается с согласия законных представителей опекун, который будет осуществлять его воспитание совместно с несовершеннолетними родителями ребенка. Разногласия по вопросам воспитания детей, возникающие между опекуном ребенка и несовершеннолетними родителями, разрешаются органом опеки и попечительства.

Отец и мать имеют равные права и обязанности в отношении своих детей (ст. 76 КоБС).

Родители пользуются равными правами и несут равные обязанности в отношении своих детей и в случае расторжения брака между ними, если иное не предусмотрено в Соглашении о детях.

В случае установления отцовства в судебном порядке отец приобретает права и обязанности с момента вступления решения суда в законную силу, за исключением обязанности по содержанию, которая может быть возложена с момента предъявления иска об установлении отцовства.

Родитель, проживающий отдельно от детей, имеет право общаться с ними и обязан принимать участие в их воспитании. Родитель, при котором проживают дети, не вправе препятствовать другому родителю общаться с детьми и участвовать в их воспитании.

Суд может принять решение об ограничении общения с ребенком одного или обоих родителей на определенный или неопределенный срок, если они нарушают Соглашение о детях или решение суда либо если их общение ущемляет права и законные интересы ребенка.

Дед и бабушка имеют право общаться со своими несовершеннолетними внуками независимо от того, находятся в браке их родители или расторгли его. В случае отказа родителей от предоставления деду или бабушке возможности общаться с внуками порядок общения определяет суд, если такое общение не будет мешать нормальному воспитанию ребенка. Время и условия общения должны быть точно указаны в решении суда.

На основании ст. 80 родители или один из них могут быть лишены родительских прав в отношении несовершеннолетнего ребенка, если будет установлено, что:

- они уклоняются от воспитания и (или) содержания ребенка;
- они злоупотребляют родительскими правами и (или) жестоко обращаются с ребенком;
- они ведут аморальный образ жизни, что оказывает вредное воздействие на ребенка;
- они отказались от ребенка и подали письменное заявление о согласии на усыновление при их раздельном проживании с ребенком;
- в течение шестимесячного срока после отобрания у них ребенка по решению комиссии по делам несовершеннолетних районного, городского исполнительного комитета, местной администрации района в городе по месту нахождения ребенка не отпали основания для отобрания у них ребенка.

Лишение родительских прав производится только в судебном порядке. Дела о лишении родительских прав рассматриваются с обязательным участием прокурора и представителя органа опеки и попечительства.

При отказе без уважительных причин взять ребенка из родильного дома (отделения) и других детских лечебно-профилактических и учебно-воспитательных учреждений, а также от лиц, у которых ребенок находится на воспитании, в обязательном порядке предъявляется иск о лишении родительских прав.

При лишении родительских прав обоих родителей, а также одного родителя, если передача ребенка другому родителю нецелесообразна или невозможна, суд принимает решение о передаче ребенка на попечение органа опеки и попечительства.

Родители, лишенные родительских прав, на основании ст. 82 КоБС теряют все права, основанные на факте родства с ребенком, в отношении которого они были лишены родительских прав, в том числе и право на получение содержания от него, право на пенсионное обеспечение после смерти ребенка и право наследования по закону.

Родитель, лишенный родительских прав, не может быть опекуном, попечителем или усыновителем. Лишение родительских прав не освобождает родителей от обязанностей по содержанию детей.

По просьбе родителей, лишенных родительских прав, органы опеки и попечительства могут разрешить им свидание с детьми, если общение с родителями не окажет на детей вредного влияния.

Восстановление в родительских правах допускается на основании ст. 84 КоБС, если этого требуют интересы детей и если дети не усыновлены. Восстановление в родительских правах производится только в судебном порядке по иску лица, лишенного родительских прав.

Основные выводы



Семейное право представляет собой отрасль права, совокупность правовых норм, регулирующих правоотношения, складывающиеся в сфере семейно-брачных отношений, основным источником которого является Кодекс Республики Беларусь о браке и семье от 9 июля 1999 г.

Законодательство о браке и семье Республики Беларусь устанавливает порядок и условия заключения брака, закрепляет права и обязанности членов семьи, регулирует личные неимущественные и имущественные отношения, возникающие в связи с усыновлением (удочерением), опекой и попечительством, другими формами устройства на воспитание в семью детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, порядок и условия прекращения брака, признания его недействительным, порядок регистрации актов гражданского состояния, другие семейные отношения.

Семья – это объединение лиц, связанных между собой моральной и материальной общностью и поддержкой, ведением общего хозяйства, правами и обязанностями, вытекающими из брака, близкого родства, усыновления. Другие родственники супругов, нетрудоспособные иждивенцы, а в исключительных случаях и иные лица могут быть признаны в судебном порядке членами семьи, если они проживают совместно и ведут общее хозяйство. *Брак* – это добровольный союз

мужчины и женщины, который заключается в порядке, на условиях и с соблюдением требований, определенных законом, направлен на создание семьи и порождает для сторон взаимные права и обязанности. Брак заключается в органах, регистрирующих акты гражданского состояния.

Признается только брак, заключенный в органах, регистрирующих акты гражданского состояния. Религиозные обряды, касающиеся вопросов брака и семьи, правового значения не имеют. Сожительство правовых последствий не влечет.

Лица, вступающие в брак, вправе до заключения брака пройти бесплатное медицинское обследование в государственных организациях здравоохранения в целях определения состояния их здоровья и выявления наследственных заболеваний.

Заключение брака производится, как правило, публично, а по желанию лиц, вступающих в брак, в присутствии двух совершеннолетних свидетелей.

Для заключения брака необходимы взаимное согласие лиц, вступающих в брак, достижение ими брачного возраста и отсутствие препятствий к заключению брака.

Брачный возраст устанавливается в восемнадцать лет. В исключительных случаях, обусловленных беременностью, рождением ребенка, а также в случае приобретения несовершеннолетним полной дееспособности до достижения совершеннолетия орган, регистрирующий акты гражданского состояния, может снизить лицам, вступающим в брак, брачный возраст, но не более чем на три года.

Снижение брачного возраста производится по заявлению лиц, вступающих в брак. При этом согласия родителей, попечителей несовершеннолетних на заключение брака не требуется.

Заключение брака не допускается между лицами, из которых хотя бы одно лицо состоит уже в другом браке, зарегистрированном в установленном порядке; между родственниками по прямой восходящей и нисходящей линии, между полнородными и неполнородными братьями и сестрами, а также между усыновителями и усыновленными; между лицами, из которых хотя бы одно лицо признано судом недееспособным вследствие душевной болезни или слабоумия.

Соккрытие лицом, вступающим в брак, обстоятельств, препятствующих его заключению, является основанием для признания брака недействительным.

В целях укрепления брака и семьи, повышения культуры семейных отношений, осознания прав и обязанностей супругов, ответственности за детей и друг за друга лица, вступающие в брак, и супруги могут заключить брачный договор, содержащий соглашения о совместном имуществе и имуществе каждого из супругов; порядке раздела совместного имущества супругов в случае расторжения брака; материальных обязательствах по отношению друг к другу в случае расторжения брака; формах, методах и средствах воспитания детей; месте проживания детей, размере алиментов на них, порядке общения с детьми отдельно проживающего.

Брачный договор заключается в письменной форме и подлежит обязательному нотариальному удостоверению. Брачный договор, заключенный между лицами, вступающими в брак, вступает в силу со дня регистрации заключения брака органами, регистрирующими акты гражданского состояния.

Прекращением брака называется обусловленное наступлением определенных юридических фактов прекращение правоотношений, возникших между супругами из юридически оформленного брака. Расторжение брака производится судом в порядке искового производства.

Существует особый порядок расторжения брака – без предоставления права на примирение.

В целях обеспечения прав и законных интересов своих несовершеннолетних детей супруги при расторжении брака могут заключить между собой Соглашение о детях.

Права и обязанности супругов возникают со дня регистрации заключения брака органами, регистрирующими акты гражданского состояния.

Родители или один из них могут быть лишены родительских прав в отношении несовершеннолетнего ребенка, если будет установлено, что они уклоняются от воспитания и (или) содержания ребенка; злоупотребляют родительскими правами и (или) жестоко обращаются с ребенком; ведут аморальный образ жизни, что оказывает вредное воздействие на ребенка; отказались от ребенка и подали письменное заявление о согласии на усыновление при их раздельном проживании с ребенком; в течение шестимесячного срока после отобрания у них ребенка по решению комиссии по делам несовершеннолетних, если не отпали основания для отобрания у них ребенка.

Часто задаваемые вопросы



Куда можно обратиться ребенку, если родители (школьный учитель, иное лицо жестоко с ним обращаются)?

В соответствии со ст. 66-1 КоБС, при невыполнении или ненадлежащем выполнении родителями или одним из них, а также иными лицами и организациями, принимающими участие в воспитании и содержании детей, своих обязанностей или злоупотреблении своими правами, или отрицательном влиянии на поведение детей, или жестоким обращении с ними, дети вправе обратиться за защитой своих прав и законных интересов в комиссию по делам несовершеннолетних, органы опеки и попечительства, прокуратуру, а по достижении четырнадцати лет – и в суд.

Что такое суррогатное материнство и разрешено ли оно в нашей стране?

Суррогатное материнство допускается в Республике Беларусь. Кроме того, КоБС в ст. 53 под суррогатным материнством признает основанные на договоре имплантацию эмбриона, вынашивание и рождение женщиной (суррогатной матерью) ребенка, зачатого из яйцеклетки, изъятной из организма другой женщины (генетической матери), если вынашивание и рождение ребенка генетической матерью физиологически невозможны или связаны с риском для жизни генетической матери и (или) ребенка.

Между суррогатной матерью и генетической матерью в письменной форме заключается договор суррогатного материнства, который подлежит нотариальному удостоверению. Лица, состоящие в браке, заключают договор суррогатного материнства с согласия своих супругов.

Подлежит ли разделу имущество, полученное в дар или наследство одним из супругов в период брака.

В соответствии со ст. 26 КоБС, имущество, принадлежавшее супругам до вступления в брак, а также полученное ими в период брака в дар или в порядке наследования, является собственностью каждого из них.

Следовательно, имущество, полученное в дар одним из супругов в период брака, в случае его расторжения разделу не подлежит.

Г Л А В А 10. ПРАВА РЕБЕНКА

§ 1. Правовой статус ребенка

В начале 20 века взрослые задумались над тем, как защитить детей. В 1923 году международный Союз Спасения детей подготовил проект Декларации прав ребенка, которая была принята в 1959 году. Глубокая озабоченность мирового сообщества состоянием дел, связанных с развитием, воспитанием и образованием детей нашла отражение в этом документе.

Этот документ изменялся, дорабатывался, уточнялся, и в итоге 20 ноября 1989 года Генеральная Ассамблея Организации Объединённых Наций (ООН) приняла Конвенцию о правах ребенка. Сегодня Конвенцию признают 192 страны, в том числе и Республика Беларусь.

Важнейшей политической, социальной и экономической задачей Республики Беларусь является всесторонняя гарантированная защита государством и обществом детства, семьи и материнства нынешнего и будущих поколений

Правовой статус ребенка как самостоятельного субъекта определен Конституцией Республики Беларусь, Конвенцией Организации Объединенных Наций о правах ребенка 1989 года, Кодексом Республики Беларусь о браке и семье 1999 г., а также Законом Республики Беларусь «О правах ребенка» от 19 ноября 1993 года (далее – Закон).¹

Закон направлен на обеспечение физического, нравственного и духовного здоровья ребенка, формирование национального самосознания на основе общечеловеческих ценностей мировой цивилизации. Особая забота и социальная защита гарантируются детям с особенностями психофизического развития, а также детям, временно либо постоянно лишенным своего семейного окружения или оказавшимся в других неблагоприятных условиях и чрезвычайных ситуациях.

Ребенком является физическое лицо до достижения им возраста восемнадцати лет (совершеннолетия), если по закону оно раньше не приобрело гражданскую дееспособность в полном объеме.

Подумай и ответь



Может ли считаться ребенком эмансипированное несовершеннолетнее лицо? Если да, то в каких случаях?

¹ О правах ребенка: Закон Респ. Беларусь от 19 нояб. 2003 года № 2571-ХІІ: с изм. и доп.: текст по сост. на 1 августа 2010 г. // Эталон-Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2010.

Права и обязанности ребенка в Республике Беларусь закреплены в Законе. Кроме того, права детей закреплены в нормах Гражданского, Трудового, Уголовного и Уголовно-процессуального кодексов, Кодекса о браке и семье и иных нормативных правовых актах.

§ 2. Права и обязанности ребенка в Республике Беларусь

Все дети в Республике Беларусь независимо от происхождения, расовой, национальной и гражданской принадлежности, социального и имущественного положения, пола, языка, образования, отношения к религии, места жительства, состояния здоровья и иных обстоятельств, касающихся ребенка и его родителей имеют равные права. Равной и всесторонней защитой государства пользуются дети, рожденные в браке и вне брака.

Неотъемлемыми правами ребенка являются право на жизнь, право на охрану и укрепление здоровья.

Государство защищает жизнь ребенка от любых противоправных посягательств. Применение смертной казни и пожизненного заключения в отношении детей не допускается.

Государство создает надлежащие условия матери по охране ее здоровья во время беременности, родов и в восстановительный период после родов, обеспечивает здоровое развитие ребенка, предоставляет детям бесплатную медицинскую помощь и санаторно-курортное лечение в соответствии с законодательством Республики Беларусь.

Каждый ребенок имеет право:

– *на гражданство.* Основания и порядок приобретения и изменения гражданства ребенка определяются законодательными актами и международными договорами Республики Беларусь, регулирующими вопросы гражданства;

– *каждый ребенок имеет право на достойный уровень жизни и условия, необходимые для полноценного физического, умственного и духовного развития.* Государственные органы через систему социальных и экономических мер обеспечивают создание этих условий;

– *право на неприкосновенность личности, защиту от эксплуатации и насилия.* Государство обеспечивает неприкосновенность личности ребенка, осуществляет его защиту от всех видов эксплуатации, включая сексуальную, от физического и (или) психического насилия, жестокого, грубого или оскорбительного обращения, унижения, сексуальных домогательств, в том числе со стороны родителей (опекунов, попечителей) и родственников, от вовлечения в преступную деятельность, приобщения к спиртным напиткам, немедицинскому упот-

реблению наркотических, токсических, психотропных и других сильнодействующих, одурманивающих веществ, принуждения к занятию проституцией, попрошайничеством, азартными играми или совершению действий, связанных с изготовлением материалов или предметов порнографического характера, а также от привлечения ребенка к работам, которые могут нанести вред его физическому, умственному или нравственному развитию. Лица, которым стало известно о фактах жестокого обращения, физического и (или) психического насилия в отношении ребенка, представляющих угрозу его жизни, здоровью и развитию, обязаны немедленно сообщить об этом в компетентный государственный орган;

– *самостоятельно определять свое отношение к религии, исповедовать любую религию или не исповедовать никакой.* Государство не может вмешиваться в воспитание ребенка, основанное на определенном религиозном мировоззрении родителей (опекунов, попечителей), и связанные с этим при участии ребенка совершение за пределами учреждений образования религиозных обрядов, соблюдение традиций, за исключением случаев, когда побуждение к религиозным действиям непосредственно угрожает жизни и здоровью ребенка, нарушает его права и законные интересы. В отношении ребенка, не достигшего пятнадцати лет, религиозные обряды отправляются с согласия родителей (опекунов, попечителей);

– *на получение, хранение и распространение информации, свободу мнений, убеждений и их свободное выражение.* Каждый ребенок, способный формулировать свои взгляды, имеет право свободно их выражать по всем вопросам, которые его затрагивают, причем взглядам ребенка уделяется должное внимание в соответствии с его возрастом. В частности, ребенку предоставляется возможность непосредственно либо через представителя или соответствующий орган быть заслушанным в ходе любого затрагивающего его судебного или административного разбирательства в порядке, предусмотренном законодательством Республики Беларусь;

– *на льготы по проезду* в соответствии с законодательными актами Республики Беларусь;

– *на правовую помощь.* Ребенок в возрасте четырнадцати лет и старше имеет право на получение юридической помощи для осуществления и защиты своих прав и свобод, в том числе право пользоваться в любой момент помощью адвокатов и других своих представителей в суде, иных государственных органах, других организациях и в отношениях с должностными лицами и гражданами без согласия родителей (попечителей);

– *на проживание в семье.* Каждый ребенок имеет право жить в семье, знать обоих своих родителей, право на их заботу, совместное с ними проживание, за исключением случаев, когда разлучение с одним

или обоими родителями необходимо в интересах ребенка. Ребенок, проживающий отдельно от одного или обоих родителей в Республике Беларусь либо в ином государстве, имеет право на поддержание регулярных личных отношений и прямых контактов с родителями, другими родственниками, за исключением случаев, когда такое общение не отвечает интересам ребенка; органы опеки и попечительства, иные организации, уполномоченные законодательством Республики Беларусь осуществлять защиту прав и законных интересов детей, должны принимать все меры по устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на воспитание в семью (на усыновление, в детский дом семейного типа, детскую деревню (городок), опекунскую семью, приемную семью). Подросток имеет право жить самостоятельно при наличии условий для проживания, материальной поддержки и при осуществлении контроля со стороны органов опеки и попечительства;

– *на жилище*. Реализация данного права осуществляется в порядке, установленном жилищным законодательством Республики Беларусь;

– *на имущество*. Каждый ребенок имеет право самостоятельно пользоваться, владеть и распоряжаться своим имуществом, в том числе совершать сделки, на условиях и в порядке, определенных законодательством Республики Беларусь. Ребенок независимо от места проживания в соответствии с законодательством Республики Беларусь имеет право на наследование имущества родителей в случае их смерти или объявления их решением суда умершими. В случае признания родителей или одного из них решением суда безвестно отсутствующими ребенок имеет право на содержание за счет их имущества в соответствии с законодательством Республики Беларусь;

– *на имя*. Право и обязанность определять собственное имя ребенка принадлежат родителям. Изменение собственного имени возможно и осуществляется в соответствии с Кодексом Республики Беларусь о браке и семье;

– *на получение образования*. Детям гарантируется право на получение бесплатного общего среднего, профессионально-технического и на конкурсной основе бесплатного среднего специального и высшего образования в государственных учреждениях образования. Государство поощряет развитие таланта и повышение уровня образования;

– *на труд*. Каждый ребенок имеет право на выбор профессии, рода занятий и работы в соответствии с призванием, способностями, образованием, профессиональной подготовкой и с учетом общественных потребностей. По достижении шестнадцати лет дети имеют право на самостоятельную трудовую деятельность. С письменного согласия одного из родителей (попечителя) трудовой договор может быть заключен с ребенком, достигшим четырнадцати лет. Запрещается применение труда ребенка на тяжелых работах и работах с вредными и (или) опас-

ными условиями труда, подземных и горных работах (перечень таких работ утверждается Правительством Республики Беларусь);

– *на отдых и выбор внешкольных занятий в соответствии со своими интересами и способностями.* Государство создает широкую сеть учреждений внешкольного воспитания и обучения, специализированных учебно-спортивных учреждений, физкультурно-спортивных сооружений, других мест отдыха и укрепления здоровья детей, устанавливает для детей льготный порядок пользования услугами в сфере культуры и физкультурно-оздоровительными услугами;

– *объединяться в детские и молодежные общественные объединения* при условии, что деятельность этих объединений не имеет целей насильственного изменения конституционного строя либо ведения пропаганды войны, социальной, национальной, религиозной и расовой вражды. Тем самым государство создает необходимые условия для свободного и эффективного участия молодежи в политическом, социальном, экономическом и культурном развитии;

– *на защиту его чести и достоинства* от любых видов эксплуатации и насилия: экономических, сексуальных, политических, духовных, моральных, физических, психологических; ребенок вправе обратиться за защитой своих прав и законных интересов в комиссии по делам несовершеннолетних, органы опеки и попечительства, прокуратуру, а с четырнадцати лет – и в суд, а также осуществлять защиту прав и законных интересов через своих законных представителей.

Дисциплина и порядок в учреждениях образования поддерживаются методами, которые основываются на чувствах взаимного уважения и справедливости и исключают унижение. Посягательство на честь и достоинство ребенка со стороны лиц, обязанных по роду своей деятельности осуществлять воспитательные и учебные функции, влечет ответственность, предусмотренную законодательными актами Республики Беларусь. Должности, связанные с осуществлением воспитательных и учебных функций в отношении детей, а также другие должности, связанные с постоянной работой с детьми, не могут занимать лица, ранее совершившие преступления против половой неприкосновенности или половой свободы, а также преступления, предусмотренные ст. 172 «Вовлечение несовершеннолетнего в совершение преступления», 173 «Вовлечение несовершеннолетнего в антиобщественное поведение», 181, 181-1 «Торговля людьми» и «Использование рабского труда», 343 «Изготовление и распространение порнографических материалов или предметов порнографического характера», 343-1 «Изготовление и распространение порнографических материалов или предметов порнографического характера с изображением несовершеннолетнего»;

– *на защиту от незаконного вмешательства в личную жизнь, от посягательства на тайну корреспонденции;*

– на защиту от информации, пропаганды и агитации, наносящих вред его здоровью, нравственному и духовному развитию.

Каждый ребенок должен знать, что кроме прав у него есть обязанности. Согласно ч. 2 ст. 32 Конституции Республики Беларусь дети обязаны заботиться о родителях, а также о лицах, их заменяющих, и оказывать им помощь. Статья 14 Закона обязывает ребенка соблюдать законы государства, заботиться о родителях, уважать права и законные интересы других граждан, традиции и культурные ценности белорусского народа, других наций и народностей, овладевать знаниями и готовиться к самостоятельной трудовой деятельности, бережно относиться к окружающей среде, всем видам собственности.

§ 3. Защита прав ребенка

Важность и необходимость особой юридической защиты прав ребенка связана с тем, что ребенок в связи с его умственной и физической незрелостью нуждается в помощи и поддержке взрослых.

Государство гарантирует защиту прав ребенка как до, так и после рождения (ч. 2 ст. 181 КоБС).

В первую очередь обязанность по защите прав ребенка возлагается на родителей. В ч. 2 ст. 32 Конституции сказано, что родители или лица, их заменяющие, имеют право и обязаны воспитывать детей, заботиться об их здоровье, развитии и обучении. Ребенок не должен подвергаться жестокому обращению или унижению, привлекаться к работам, которые могут нанести вред его физическому, умственному или нравственному развитию. Нарушение прав и законных интересов ребенка родителями (опекунами, попечителями) влечет юридическую ответственность.

В случае нарушения прав ребенка, которые определены Конвенцией Организации Объединенных Наций о правах ребенка 1989 года и иными актами законодательства Республики Беларусь, ребенок имеет право обращаться с заявлениями в комиссии по делам несовершеннолетних, органы опеки и попечительства, прокуратуру, а по достижении четырнадцати лет – в суд с заявлением о защите своих прав и законных интересов, а также осуществлять защиту прав и законных интересов через своих законных представителей.

В Республике Беларусь Указом Президента № 675 от 16 ноября 2006 года утверждено Положение о Национальной комиссии по правам ребенка¹. В соответствии с указанным Положением, национальная комиссия по правам ребенка создается для осуществления и совер-

¹ О Национальной комиссии по правам ребенка: Положение, утв. Указом Президента Респ. Беларусь 16 нояб. 2006 г. № 675: текст по сост. на 1 августа 2010 г. // Эталон-Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2010.

шенствования государственной политики по обеспечению защиты прав и законных интересов детей в соответствии с Конвенцией о правах ребенка от 20 ноября 1989 года, Законом Республики Беларусь от 19 ноября 1993 года «О правах ребенка» и другими нормативными правовыми актами.

Основными задачами комиссии являются:

- контроль за соблюдением прав и законных интересов детей;
- принятие мер по обеспечению социального благополучия детей в семье, повышению ответственности родителей за воспитание своих детей;
- разработка предложений по совершенствованию социальной политики и механизмов поддержки детства, укрепления семьи, создания условий по реализации прав и защите законных интересов детей;
- правовое просвещение детей, населения в области прав детей;
- содействие широкому информированию детей, их законных представителей, общественности о соблюдении Конвенции, Закона Республики Беларусь «О правах ребенка» и иных нормативных правовых актов по вопросам защиты прав и законных интересов детей;
- и другие.

Национальная комиссия по правам ребенка развивает международное сотрудничество с Детским фондом ООН (ЮНИСЕФ) и другими международными организациями, иностранными государствами по вопросам реализации в Республике Беларусь Конвенции.

Миссия ЮНИСЕФ – действовать в интересах детей в зависимости от их потребностей и без какой бы то ни было дискриминации.

До настоящего времени ЮНИСЕФ является главным механизмом международной помощи детям, находящимся в трудных условиях. Значимость роли ЮНИСЕФ как проводника интересов международного сообщества по осуществлению во всех странах мира положений Конвенции о правах ребенка заключается прежде всего в широкой пропаганде необходимости защиты прав и охраны законных интересов несовершеннолетних детей и мобилизации ресурсов на улучшение их положения.

В Республике Беларусь в целях улучшения положения детей, создания условий для полноценного развития, повышения уровня их социальной и правовой защиты Указом Президента Республики Беларусь от 15 мая 2006 года № 318 утверждена президентская программа «Дети Беларуси»¹ на 2006–2010 гг., разработанная на основе Национального плана действий по улучшению положения детей и охране их прав на 2004–2010 годы, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 18 декабря 2003 г. № 1661.

¹ Президентская программа «Дети Беларуси» на 2006–2010 гг.: утв. Указом Президента Респ. Беларусь от 15.05.2006 № 318: текст по сост. на 1 августа 2010 г. // Эталон-Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2010.

Целью указанной программы является обеспечение условий, необходимых для полноценного физического, умственного и духовного развития детей; формирование эффективной комплексной системы социальной защиты и интеграции в общество детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Задачи программы:

- повышение качества жизни семей с детьми;
- профилактика безнадзорности и противоправного поведения несовершеннолетних;
- укрепление здоровья и содействие здоровому образу жизни детей;
- снижение воздействия неблагоприятных последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС на развитие детей;
- профилактика детской инвалидности, обеспечение оптимальной жизнедеятельности детей-инвалидов;
- профилактика социального сиротства, защита прав и обеспечение интеграции в общество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- производство высококачественных, экологически чистых продуктов детского питания

Подпрограммами президентской программы являются: «Социальная защита семьи и детей», «Дети и закон. Воспитание личности», «Дети Чернобыля», «Дети-инвалиды», «Дети-сироты», «Детское питание».

Основные выводы



Ребенком является физическое лицо до достижения им возраста восемнадцати лет (совершеннолетия), если по закону оно раньше не приобрело гражданскую дееспособность в полном объеме.

Правовой статус ребенка как самостоятельного субъекта определен Конституцией Республики Беларусь, Конвенцией Организации Объединенных Наций о правах ребенка 1989 года, Кодексом Республики Беларусь о браке и семье 1999 г., а также Законом Республики Беларусь «О правах ребенка» от 19 ноября

1993 года.

Все дети в Республике Беларусь независимо от происхождения, расовой, национальной и гражданской принадлежности, социального и имущественного положения, пола, языка, образования, отношения к религии, места жительства, состояния здоровья и иных обстоятельств, касающихся ребенка и его родителей имеют равные права.

Права и обязанности ребенка в Республике Беларусь закреплены в Законе Республики Беларусь «О правах ребенка». Права детей закреплены в нормах Гражданского, Трудового, Уголовного, Уголовно-процессуального, Уголовно-исполнительного кодексов, Кодекса о браке и семье и иных нормативных правовых актах.

Каждый ребенок должен знать, что кроме прав у него есть обязанности: заботиться о родителях, а также о лицах, их заменяющих, и оказывать им помощь; соблюдать законы государства; уважать права и законные интересы других граждан, традиции и культурные ценности белорусского народа, других наций и народностей; овладевать знаниями и готовиться к самостоятельной трудовой деятельности; бережно относиться к окружающей среде, всем видам собственности.

Государство гарантирует защиту прав ребенка как до, так и после рождения. В первую очередь обязанность по защите прав ребенка возлагается на родителей. Нарушение прав и законных интересов ребенка родителями (опекунами, попечителями) влечет юридическую ответственность.

В случае нарушения своих прав ребенок имеет право обращаться с заявлениями в комиссии по делам несовершеннолетних, органы опеки и попечительства, прокуратуру, а по достижении четырнадцати лет – в суд с заявлением о защите своих прав и законных интересов, а также осуществлять защиту прав и законных интересов через своих законных представителей.

Для осуществления и совершенствования государственной политики по обеспечению защиты прав и законных интересов детей в Республике Беларусь создана Национальная комиссия по правам ребенка, которая развивает международное сотрудничество с Детским фондом ООН (ЮНИСЕФ) и другими международными организациями, иностранными государствами по вопросам реализации в Республике Беларусь Конвенции.

ЮНИСЕФ действует в интересах детей в зависимости от их потребностей и без какой бы то ни было дискриминации и является главным механизмом международной помощи детям, находящимся в трудных условиях.

В Республике Беларусь в целях улучшения положения детей, создания условий для полноценного развития, повышения уровня их социальной и правовой защиты действует президентская программа «Дети Беларуси» на 2006–2010 гг., разработанная на основе Национального плана действий по улучшению положения детей и охране их прав на 2004–2010 годы.

Часто задаваемые вопросы



Когда ребенок может выбрать с кем ему жить: с мамой или папой, в случае, если родители не состоят в браке?

Согласно ч. 2 ст. 15 Закона Республики Беларусь «О правах ребенка» право выбора одного из родителей для совместного проживания дается ребенку по достижении им десяти лет

Могут ли ребенка отобрать у родителей?

Да, могут. В соответствии с п.1. Декрета Президента Республики Беларусь от 24 ноября 2006 г. №18 «О дополнительных мерах по государственной защите детей в неблагополучных семьях», в случае, если родители (единственный родитель) ведут аморальный образ жизни, что оказывает вредное воздействие на детей, являются хроническими алкоголиками или наркоманами либо иным образом ненадлежаще выполняют свои обязанности по воспитанию и содержанию детей, в связи с чем они находятся в социально опасном положении комиссия по делам несовершеннолетних по месту нахождения ребенка в трехдневный срок принимает решение о признании ребенка нуждающимся в государственной защите, об

отобрания ребенка у родителей (единственного родителя). Ребенку присваивается статус ребенка оставшегося без попечения родителей, и он помещается на государственное обеспечение. В случае, если причины, послужившие основанием для отобрания ребенка отпадают, принимается решение о возвращении ребенка родителям.

Может ли мать запретить отцу и его родителям (дедушке и бабушке) общаться с ребенком?

Нет, не может. В соответствии с ч. 1 ст. 77 КоБС родитель, проживающий отдельно от ребенка имеет право общаться с ним и обязан принимать участие в его воспитании. Родитель, при котором проживают дети, не вправе препятствовать другому родителю общаться с детьми и участвовать в их воспитании.

Дед и бабка имеют право общаться со своими несовершеннолетними внуками независимо от того, находятся в браке их родители или расторгли его. В случае отказа родителей от предоставления деду или бабушке возможности общаться с внуками порядок общения определяет суд, если такое общение не будет мешать нормальному воспитанию ребенка. В решении суда должны быть точно указаны время и условия общения (ст. 78 КоБС).

Правда ли, что дети могут выплачивать алименты своим родителям?

Действительно это так. Статья 100 КоБС устанавливает обязанности детей в отношении родителей. Так дети обязаны заботиться о родителях и оказывать им помощь. Содержание нетрудоспособных, нуждающихся в помощи родителей является обязанностью их совершеннолетних трудоспособных детей.

Судом определяется размер алиментов, взыскиваемых с каждого из детей на содержание их нуждающихся в помощи нетрудоспособных родителей, исходя из материального и семейного положения родителей и каждого из детей.

Если судом будет установлено, что родители уклонялись от выполнения родительских обязанностей, дети могут быть освобождены от обязанности по содержанию родителей и возмещения затрат по уходу за ними. Родители, лишённые родительских прав, утрачивают право на получение содержания от своих детей.

Г Л А В А 11. ОСНОВЫ ТРУДОВОГО ПРАВА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

§ 1. Общие положения трудового права. Источники регулирующие трудовые правоотношения

Трудовое право – отрасль права, регулирующая общественные отношения в сфере трудовой деятельности.

Источниками регулирования трудовых и связанных с ними отношений являются:

- Конституция Республики Беларусь;
- Трудовой кодекс Республики Беларусь от 26 июля 1999 г.¹;
- коллективные договоры, соглашения и иные локальные нормативные правовые акты, заключенные и принятые в соответствии с законодательством;
- трудовые договоры.

Локальные нормативные правовые акты, содержащие условия, ухудшающие положение работников по сравнению с законодательством о труде, являются недействительными.

Трудовой кодекс применяется в отношении всех работников и работодателей, заключивших трудовой договор на территории Республики Беларусь, если иное не установлено актами законодательства или нормами ратифицированных и вступивших в силу международных договоров Республики Беларусь или конвенций Международной организации труда (МОТ), участницей которых является Республика Беларусь.

Трудовые правоотношения возникают из правомерных волеизъявлений сторон. Чаще всего, в основе их возникновения лежит трудовой договор. В некоторых случаях трудовые правоотношения возникают из совокупности юридических фактов на основе сложного юридического состава (прием на работу по конкурсу; возникновение трудовых правоотношений с 14-летним подростком и т.п.).

Трудовые правоотношения изменяются вследствие правомерных действий сторон в форме юридических актов, выражающих волю обоих субъектов или исходящих от одного из них. Основаниями прекращения трудовых правоотношений являются соглашение сторон либо одностороннее волеизъявление.

Трудовое законодательство запрещает принудительный труд и дискриминацию в трудовых правоотношениях.

¹ Трудовой кодекс Республики Беларусь: принят Палатой представителей 8 июня 1999 года; одобрен Советом Республики 30 июня 1999 года; с изм. и доп.: текст по сост. на 1 августа 2010 г. // Эталон-Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2010.

§ 2. Коллективный договор

В статье 361 Трудового кодекса Республики Беларусь приводится определение понятия коллективного договора.

Коллективный договор – локальный нормативный правовой акт, регулирующий трудовые и социально-экономические отношения между нанимателем и работающими у него работниками (ст. 361 ТК).

Коллективные договоры могут заключаться в организациях любых организационно-правовых форм, их обособленных подразделениях (по вопросам, относящимся к компетенции этих подразделений).

Условия коллективного договора, соглашения, ухудшающие положение работников по сравнению с законодательством, являются недействительными.

Генеральное соглашение является основой для тарифных и местных соглашений, коллективных договоров.

Сторонами коллективного договора являются работники организации в лице их представительного органа и наниматель или уполномоченный им представитель.

Содержание коллективного договора определяется сторонами в соответствии с генеральным, тарифным и местным соглашениями (при их наличии) в пределах их компетенции, а также настоящим Кодексом в предусмотренных им случаях.

Коллективный договор может содержать положения об (о):

- организации труда и повышении эффективности производства;
- нормировании, формах, системах оплаты труда, иных видах доходов работников;
- размерах тарифных ставок (окладов), доплат и надбавок к ним;
- продолжительности рабочего времени и времени отдыха;
- создании здоровых и безопасных условий труда, улучшении охраны здоровья, гарантиях социального страхования работников и их семей, охране окружающей среды;
- заключении и расторжении трудовых договоров;
- обеспечении занятости, подготовке, повышении квалификации, переподготовке, трудоустройстве высвобождаемых работников;
- регулировании внутреннего трудового распорядка и дисциплины труда;
- строительстве, содержании и распределении жилья, объектов социально-культурного назначения;
- организации санаторно-курортного лечения и отдыха работников и членов их семей;
- предоставлении дополнительных гарантий многодетным и неполным семьям, а также семьям, воспитывающим детей-инвалидов;

- улучшении условий жизни ветеранов, инвалидов и пенсионеров, работающих или работавших у нанимателя;
- создании условий для повышения культурного уровня и физического совершенствования работников;
- минимуме необходимых работ (услуг), обеспечиваемых при проведении забастовки;
- ответственности сторон за невыполнение коллективного договора;
- гарантиях социально-экономических прав работников при разгосударствлении и приватизации;
- ответственности нанимателя за вред, причиненный жизни и здоровью работника;
- других трудовых и социально-экономических условиях.

Коллективный договор может иметь приложения, являющиеся его неотъемлемой составной частью.

Коллективный договор распространяется на нанимателя и всех работников, от имени которых он заключен.

Действие коллективного договора распространяется на работников, от имени которых он не заключался (вновь принятых и др.), при условии, если они выразят согласие на это в письменной форме.

Сфера действия соглашения определяется сторонами в пределах их полномочий.

Коллективный договор, соглашение заключаются в письменной форме.

В тексте не должно быть исправлений и ошибок, искажающих их смысл.

Коллективный договор, соглашение заключаются на срок, который определяют стороны, но не менее чем на один год и не более чем на три года.

Коллективный договор, соглашение вступают в силу с момента подписания или со дня, который устанавливается сторонами, и действуют до заключения нового коллективного договора, соглашения, если в них не предусмотрено иное.

В случае реорганизации организации коллективный договор сохраняет свое действие в течение срока, на который он заключен, если стороны не приняли иного решения.

При смене собственника имущества организации действие коллективного договора сохраняется в течение трех месяцев.

Проекты коллективного договора, соглашения обсуждаются сторонами в определенном ими порядке.

Проекты коллективного договора, соглашения могут публиковаться в печати.

Коллективный договор, соглашение подписываются уполномоченными представителями сторон. При этом должна быть подписана каждая страница коллективного договора, соглашения.

Подписанный коллективный договор регистрируется в местном исполнительном или распорядительном органе по месту нахождения (регистрации) нанимателя.

Контроль за исполнением коллективного договора, соглашения осуществляется сторонами, а также специально уполномоченными государственными органами надзора и контроля за соблюдением законодательства о труде.

§ 3. Трудовой договор. Срок и виды трудовых договоров

Трудовой договор в трудовом праве рассматривается обычно в трех аспектах:

- как один из важнейших институтов трудового права;
- юридический факт, влекущий возникновение и существование трудовых правоотношений;
- соглашение о содержании и условиях труда между работником и нанимателем.

Трудовой договор – основная форма регулирования трудовых правоотношений, позволяющая учитывать личные качества работника и специфические особенности нанимателей.

Определение понятия трудового договора закреплено в Трудовом кодексе Республики Беларусь (далее ТК) в ст. 1.

Трудовой договор – соглашение между работником и нанимателем (нанимателями), в соответствии с которым работник обязуется выполнять работу по определенной одной или нескольким профессиям, специальностям или должностям соответствующей квалификации согласно штатному расписанию и соблюдать внутренний трудовой распорядок, а наниматель обязуется предоставлять работнику обусловленную трудовым договором работу, обеспечивать условия труда, предусмотренные законодательством о труде, локальными нормативными правовыми актами и соглашением сторон, своевременно выплачивать работнику заработную плату.

Трудовой договор заключается в письменной форме, составляется в двух экземплярах и подписывается сторонами. Один экземпляр передается работнику, другой хранится у нанимателя.

Заключение трудового договора, согласно ст. 21 ТК, допускается с лицами, достигшими шестнадцати лет. С письменного согласия одного из родителей (усыновителя, попечителя) трудовой договор может быть заключен с лицом, достигшим четырнадцати лет, для вы-

полнения легкого труда, не причиняющего вреда здоровью и не нарушающего процесса обучения.

Подумай и ответь



Может ли считаться действительным трудовой договор с лицом, достигшим 14 лет без письменного согласия одного из родителей?

Сторонами трудового договора выступают работник и наниматель.

Работник – лицо, состоящее в трудовых отношениях с нанимателем на основании заключенного трудового договора.

Наниматель – наниматель – юридическое или физическое лицо, которому законодательством предоставлено право заключения и прекращения трудового договора с работником.

Совокупность условий, определяющих права и обязанности сторон (работника и нанимателя) составляет *содержание трудового договора*.

Законодательством установлено (ч. 2 ст. 19 ТК), что трудовой договор должен содержать в качестве обязательных следующие сведения и условия:

- данные о работнике и нанимателе, заключивших трудовой договор;
- место работы с указанием структурного подразделения, в которое работник принимается на работу;
- трудовая функция (работа по одной или нескольким профессиям, специальностям, должностям с указанием квалификации в соответствии со штатным расписанием нанимателя, функциональными обязанностями, должностной инструкцией). Наименование профессий, должностей, специальностей должно соответствовать квалификационным справочникам, утверждаемым в порядке, определяемом Правительством Республики Беларусь;
- основные права и обязанности работника и нанимателя;
- срок трудового договора (для срочных трудовых договоров);
- режим труда и отдыха (если он в отношении данного работника отличается от общих правил, установленных у нанимателя);
- условия оплаты труда (в том числе размер тарифной ставки (оклада) работника, доплаты, надбавки и поощрительные выплаты).

Основные права работников и нанимателей закреплены в ТК.

Так, согласно ст. 11 работники имеют право на труд, что означает право на выбор профессии, рода занятий и работы в соответствии с

призванием, способностями, образованием, профессиональной подготовкой и с учетом общественных потребностей, а также на здоровые и безопасные условия труда; защиту экономических и социальных прав и интересов, включая право на объединение в профессиональные союзы, заключение коллективных договоров, соглашений и право на забастовку; участие в собраниях; участие в управлении организацией; гарантированную справедливую долю вознаграждения за труд в соответствии с его количеством, качеством и общественным значением, но не ниже уровня, обеспечивающего работникам и их семьям свободное и достойное существование; ежедневный и еженедельный отдых, в том числе выходные дни во время государственных праздников и праздничных дней и отпуска продолжительностью не ниже установленных ТК; государственное социальное страхование, пенсионное обеспечение и гарантии в случае профессионального заболевания, трудового увечья, инвалидности и потери работы; невмешательство в частную жизнь и уважение личного достоинства; судебную и иную защиту трудовых прав.

Наниматель имеет право заключать и расторгать трудовые договоры с работниками; вступать в коллективные переговоры и заключать коллективные договоры и соглашения; создавать и вступать в объединения нанимателей; поощрять работников; требовать от работников выполнения условий трудового договора и правил внутреннего трудового распорядка; привлекать работников к дисциплинарной и материальной ответственности; обращаться в суд для защиты своих прав.

В трудовом договоре могут предусматриваться дополнительные по сравнению с частью второй настоящей статьи условия об установлении испытательного срока, об обязанности отработать после обучения не менее установленного договором срока, если обучение производилось за счет средств нанимателя, и иные условия, не ухудшающие положения работника по сравнению с законодательством и коллективным договором.

Отдельные условия трудового договора признаются недействительными, если они:

- ухудшают положение работника по сравнению с законодательством, коллективным договором, соглашением;
- носят дискриминационный характер.

Недействительность отдельных условий трудового договора не влечет недействительности трудового договора в целом (ст. 23 ТК).

Трудовой договор может быть изменен только с согласия сторон.

После заключения трудового договора прием на работу оформляется приказом (распоряжением) нанимателя, который объявляется работнику под роспись. Работа указывается в соответствии с квали-

фикационным справочником или штатным расписанием. Соответствующие данные отражаются в трудовой книжке.

Трудовые договоры могут заключаться на:

- неопределенный срок;
- определенный срок не более пяти лет (срочный трудовой договор);
- время выполнения определенной работы;
- время выполнения обязанностей временно отсутствующего работника, за которым в соответствии с настоящим Кодексом сохраняется место работы;
- время выполнения сезонных работ.

Разновидностью срочного трудового договора является контракт, который заключается в порядке и на условиях, предусмотренных трудовым законодательством.

Трудовой договор на время выполнения определенной работы заключается в случаях, когда время завершения работы не может быть определено точно.

Трудовой договор на время выполнения сезонных работ заключается в случаях, когда работы в силу природных и климатических условий могут выполняться только в течение определенного сезона.

Если в трудовом договоре не оговорен срок его действия, договор считается заключенным на неопределенный срок.

Бессрочный трудовой договор наиболее выгоден работнику, т.к. обеспечивает стабильность трудовых отношений. Срочные трудовые договоры ухудшают положение работника. Это ухудшение связано с тем, что наниматель имеет право прекратить с ним трудовые отношения по истечении срока договора без указания каких-либо дополнительных оснований. В свою очередь работник не имеет права уволиться по собственному желанию в течение всего срока договора, за исключением уважительных причин, изложенных в ст. 41 ТК (болезнь, инвалидность, нарушение нанимателем законодательства о труде и другие уважительные причины).

Срок действия договора должен быть указан и в договоре и в приказе о приеме на работу. Если по истечении срока трудового договора трудовые отношения фактически продолжаются, и ни одна из сторон не потребовала их прекращения, то действие трудового договора считается продолженным на тот же срок.

Если временный работник проработал более установленных сроков и ни одна из сторон не потребовала их прекращения, то он считается постоянным работником с первого дня работы, а следовательно увольнение производится на общих основаниях согласно действующему законодательству.

При поступлении на работу необходимо предоставить следующие документы (ст. 26 ТК):

При заключении трудового договора наниматель обязан потребовать, а гражданин должен предъявить нанимателю:

- паспорт или иной документ, удостоверяющий личность; документы воинского учета (для военнообязанных и лиц, подлежащих призыву на воинскую службу);
- трудовую книжку, за исключением впервые поступающего на работу и совместителей;
- диплом или иной документ об образовании и профессиональной подготовке, подтверждающий наличие права на выполнение данной работы;
- направление на работу в счет брони для отдельных категорий работников в соответствии с законодательством;
- заключение медико-реабилитационной экспертной комиссии (МРЭК) о состоянии здоровья (для инвалидов);
- декларацию о доходах и имуществе, страховое свидетельство, медицинское заключение о состоянии здоровья и другие документы о подтверждении иных обстоятельств, имеющих отношение к работе, если их предъявление предусмотрено законодательными актами.

Прием на работу без указанных документов не допускается.

Запрещается требовать при заключении трудового договора документы, не предусмотренные законодательством.

§ 4. Прекращение трудового договора. Правовой статус безработного

Трудовой договор может быть прекращен только по основаниям, предусмотренным ТК. Расторжение трудового договора по основаниям, не предусмотренным законодательством, считается незаконным, и работник должен быть восстановлен на работе.

Основаниями прекращения трудового договора являются:

- соглашение сторон (ст. 37);
- истечение срока трудового договора (пункты 2 и 3 ст. 17), кроме случаев, когда трудовые отношения фактически продолжаются и ни одна из сторон не потребовала их прекращения;
- расторжение трудового договора по собственному желанию (ст. 40), или по требованию работника (ст. 41), или по инициативе нанимателя (ст. 42);
- перевод работника, с его согласия, к другому нанимателю или переход на выборную должность;

- отказ работника от перевода на работу в другую местность вместе с нанимателем; отказ от продолжения работы в связи с изменением существенных условий труда, а также отказ от продолжения работы в связи со сменой собственника имущества и реорганизацией (слиянием, присоединением, разделением, выделением, преобразованием) организации;
- обстоятельства, не зависящие от воли сторон (ст. 44);
- расторжение трудового договора с предварительным испытанием (ст. 29).

Кроме того, помимо оснований, указанных выше, трудовой договор с некоторыми категориями работников может быть прекращен в случаях:

- однократного грубого нарушения трудовых обязанностей руководителем организации (обособленного подразделения) и его заместителями, главным бухгалтером и его заместителями;
- совершения виновных действий работником, непосредственно обслуживающим денежные и материальные ценности, если эти действия являются основанием для утраты доверия к нему со стороны нанимателя;
- совершения работником, выполняющим воспитательные функции, аморального проступка, несовместимого с продолжением данной работы;
- направления работника по постановлению суда в лечебно-трудовой профилакторий;
- неподписания либо нарушения работником, уполномоченным на выполнение государственных функций, письменных обязательств по выполнению предусмотренных законодательством мер по предупреждению коррупции.

Трудоспособный гражданин, не имеющий работы и заработка, который зарегистрирован в комитете по труду, занятости и социальной защите Минского городского исполнительного комитета, управления (отделе) по труду, занятости и социальной защите городского, районного исполнительного комитета (орган по труду, занятости и социальной защите) в целях поиска подходящей работы, ищет работу и готов приступить к ней является *безработным*. Данное определение приводится в Законе Республики Беларусь «О занятости населения Республики Беларусь» от 15 июня 2006 г., в нем же закреплены статусные права и обязанности безработных.¹

¹ О занятости населения в Республике Беларусь: Закон Респ. Беларусь от 15 июня 2006 г. № 125-З: текст по сост. на 1 августа 2010 г. // Эталон-Беларусь [Электронный ресурс / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2010.

Посредником между нанимателем и безработным является государственная служба занятости населения. Государство гарантирует безработным:

- бесплатную профессиональную ориентацию, психологическую поддержку, профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации с учетом общественных потребностей и в соответствии с имеющимися склонностями, способностями, навыками и особенностями их психофизического развития;
- выплату пособия по безработице, стипендии в период обучения по направлению органов по труду, занятости и социальной защите, оказание материальной помощи безработным и членам их семей, находящимся на их иждивении;
- компенсацию в соответствии с законодательством материальных затрат в связи с направлением органами по труду, занятости и социальной защите на работу (обучение) в другую местность;
- бесплатный медицинский осмотр при приеме на работу и направлении на обучение;
- возможность участия в оплачиваемых общественных работах;
- содействие в организации предпринимательской деятельности.

Основные выводы



Трудовое право – отрасль права, регулирующая общественные отношения в сфере трудовой деятельности.

Источниками регулирования трудовых и связанных с ними отношений являются Конституция Республики Беларусь; Трудовой кодекс Республики Беларусь 26 июля 1999 г.; коллективные договоры, соглашения и иные локальные нормативные правовые акты, заключенные и принятые в соответствии с законодательством; трудовые договоры.

Трудовые правоотношения возникают из правомерных волеизъявлений сторон. В основе их возникновения лежит трудовой договор, являющийся основной формой регулирования трудовых правоотношений, позволяющей учитывать личные качества работника и специфические особенности нанимателей.

Трудовой договор представляет собой соглашение между работником и нанимателем (нанимателями), в соответствии с которым работник обязуется выполнять работу по определенной одной или нескольким профессиям, специальностям или должностям соответствующей квалификации согласно штатному расписанию и соблюдать внутренний трудовой распорядок, а наниматель обязуется предоставлять работнику обусловленную трудовым договором работу, обеспечивать условия труда, предусмотренные законодательством о труде, локальными нормативными правовыми актами и соглашением сторон, своевременно выплачивать работнику заработную плату.

Сторонами трудового договора выступают работник и наниматель.

Работник – лицо, состоящее в трудовых отношениях с нанимателем на основании заключенного трудового договора.

Наниматель – юридическое или физическое лицо, которому законодательством предоставлено право заключения и прекращения трудового договора с работником.

Совокупность условий, определяющих права и обязанности сторон (работника и нанимателя) составляет *содержание трудового договора*

Трудовые договоры могут заключаться на неопределенный срок; определенный срок не более пяти лет (срочный трудовой договор); время выполнения определенной работы; время выполнения обязанностей временно отсутствующего работника, за которым в соответствии с настоящим Кодексом сохраняется место работы; время выполнения сезонных работ.

Трудовой договор может быть прекращен только по основаниям, предусмотренным ТК (соглашение сторон (ст. 37); истечение срока трудового договора (пункты 2 и 3 ст. 17), расторжение трудового договора по собственному желанию (ст. 40), или по требованию работника (ст. 41), или по инициативе нанимателя (ст. 42); и др.)

Коллективный договор – локальный нормативный правовой акт, регулирующий трудовые и социально-экономические отношения между нанимателем и работающими у него работниками (ст. 361 ТК). Коллективные договоры могут заключаться в организациях любых организационно-правовых форм, их обособленных подразделениях (по вопросам, относящимся к компетенции этих подразделений). Коллективный договор распространяется на нанимателя и всех работников, от имени которых он заключен. Действие коллективного договора распространяется на работников, от имени которых он не заключался (вновь принятых и др.), при условии, если они выразят согласие на это в письменной форме.

Трудоспособный гражданин, не имеющий работы и заработка, который зарегистрирован в комитете по труду, занятости и социальной защите в целях поиска подходящей работы, ищет работу и готов приступить к ней является *безработным*. Посредником между нанимателем и безработным является государственная служба занятости населения.

Государство гарантирует безработным бесплатную профессиональную ориентацию, психологическую поддержку, профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации; выплату пособия по безработице, стипендии в период обучения; оказание материальной помощи безработным и членам их семей, находящимся на их иждивении; содействие в организации предпринимательской деятельности и др.

Часто задаваемые вопросы



Какими правами обладают несовершеннолетние в трудовых правоотношениях?

В соответствии со ст. 273 ТК, несовершеннолетние в трудовых правоотношениях приравниваются в правах к совершеннолетним, а в области охраны труда, рабочего времени, отпусков и некоторых других условий труда пользуются гарантиями, установленными Кодексом, иными актами законодательства, коллективными договорами, соглашениями.

К какой работе не может быть привлечен несовершеннолетний?

Согласно ст. 274 ТК запрещается применение труда лиц моложе восемнадцати лет на тяжелых работах и на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, на подземных и горных работах.

Запрещаются подъем и перемещение несовершеннолетними тяжестей вручную, превышающих установленные для них предельные нормы.

Какова продолжительность рабочего времени для несовершеннолетних?

Статья 114 ТК предусматривает сокращенную продолжительность рабочего времени для отдельных категорий работников, которыми в том числе являются несовершеннолетние.

Для работников моложе восемнадцати лет устанавливается сокращенная продолжительность рабочего времени: в возрасте от четырнадцати до шестнадцати лет – не более 23 часов в неделю, от шестнадцати до восемнадцати лет – не более 35 часов в неделю. Продолжительность рабочего времени школьников и учащихся, работающих в течение учебного года в свободное от учебы время, не может превышать половины максимальной продолжительности рабочего времени.

Может ли школьник, достигший 16 лет, подрабатывать в ночное время (например, в ночном клубе, компьютерном клубе и т.п.)?

Нет, не может. К работе в ночное время работники моложе 18 лет не допускаются. Ночным временем считается время с 22.00. до 6.00.

Имеются ли какие-либо особенности предоставления трудового отпуска несовершеннолетним работникам?

Да, имеются. В соответствии со ст. 277 трудовые отпуска работникам моложе восемнадцати лет предоставляются в летнее время или, по их желанию, в любое другое время года.

Г Л А В А 12. ОСНОВЫ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА

§ 1. Отрасли, субъекты и принципы международного права

Международное право – это система договорных и обычных норм, созданных и совершенствуемых государствами и международными организациями, направленных на поддержание мира и развитие международного сотрудничества, а также оказывающая воздействие на формирование правовых систем всех государств мира.

Международные правоотношения можно условно разделить на две группы: межгосударственные и немежгосударственные. Первая группа составляет сферу международного публичного права, вторая является предметом регулирования международного частного права (МЧП).

Международное публичное право – совокупность норм, регулирующих взаимоотношения государств и международных организаций в политической, экономической, социальной и культурной сферах.

Международное частное право – это совокупность норм внутригосударственного законодательства, международных договоров и обычаев, которые регулируют гражданско-правовые, брачно-семейные, трудовые и иные отношения с иностранным элементом.

Международное право подразделяется на отрасли (международное гуманитарное право, международное уголовное право, международное право в период вооруженных конфликтов, международное морское право, международное воздушное право, международное космическое право и др.).

Международное право появилось вместе с возникновением государства и внутригосударственного права и прошло сложный путь развития.

Современное международное право декларирует запрет агрессивных, захватнических войн, насильственных способов решения межгосударственных споров, квалифицирует такие воздействия, как преступление против мира и безопасности человечества. Устав ООН выразил решимость государств «проявить терпимость и жить вместе в мире друг с другом, как добрые соседи».

Международное право как самостоятельный нормативный комплекс (правовая система) представляет собой совокупность юридических норм, создаваемых совместно государствами с целью регулирования их взаимных отношений в сфере их общих интересов.

Отношения, регулируемые международным правом – это отношения между государствами – двусторонние и многосторонние; меж-

ду государствами и международными межправительственными организациями, прежде всего в связи с членством государств в международных организациях; между международными межправительственными организациями.

Субъектами международного права являются:

1. *Государства*. Особенность международного права состоит в том, что оно создается, прежде всего, государствами и регулирует преимущественно межгосударственные отношения. Являясь творцами международных прав и обязанностей, государства выступают как основные субъекты международного права. В этом качестве они обладают исключительным и неотъемлемым свойством, базирующимся на политической организации власти – государственным суверенитетом. Государство как субъект международного права не может осуществлять своей власти в отношении другого государства. В частности, это выражается в неподчинении одного государства законодательству другого. Прекращение существования СССР как субъекта международного права означало конституирование Республики Беларусь в качестве суверенного государства с самостоятельным международно-правовым статусом. Это относится и к другим государствам, являвшимся союзными республиками и создавшими Содружество Независимых Государств.

2. Государства создают новые субъекты международного права, например *международные организации*. Международная организация источником своих прав и обязанностей в сфере реализации своей компетенции имеет международный договор, заключенный между заинтересованными государствами. Организация становится субъектом, если государства-учредители наделяют ее международными правами и обязанностями. Международные организации подразделяются на всемирные, универсальные организации, цели и задачи которых имеют значение для всех или большинства государств, для международного сообщества в целом и которые поэтому характеризуются универсальным членством, и иные организации, которые представляют интерес для определенной группы государств, что обуславливает их ограниченный состав. К первой категории относится Организация Объединенных Наций, отделение Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), Всемирная организация здравоохранения, Международное агентство по атомной энергии (МАГАТЭ). Среди организаций второй категории принято выделять региональные международные организации, в которые объединяются государства, находящиеся в пределах какого-либо района и взаимодействующие с учетом их групповых интересов. Таковы Организация африканского единства, Европейский союз, СНГ.

3. *Нации и народы, борющиеся за самоопределение.* Нация, или народ (многонациональное население), является сравнительно новым субъектом международного права, получивший признание в результате закрепления в Уставе ООН принципа «самоопределения народов» (п. 2 ст. 1).

4. *Государственно-подобные образования.* В настоящее время государственно-подобным образованием является Ватикан – местонахождение главы римско-католической церкви Папы Римского.

5. Некоторые ученые считают, что *индивиды* также являются субъектами международных правоотношений.

Одной из особенностей международно-правовой системы является отсутствие стоящего над ее субъектами надгосударственного органа. Поэтому основное бремя регулирования ложится на общепризнанные *принципы международного права*. Содержание каждого из принципов базируется на положениях Устава ООН и Декларации о принципах международного права.

1. *Суверенное равенство государств.* Принцип суверенного равенства государств сложился как синтез традиционных правовых постулатов – уважения государственного суверенитета и равноправия государств. Само соединение двух указанных элементов порождает новый международно-правовой феномен – суверенное равенство государств. В таком качестве он был закреплён в Уставе ООН.

2. *Невмешательство во внутренние дела.* Современное понимание этого принципа зафиксировано в Уставе ООН и конкретизировано в Декларации ООН 1965 г. о недопустимости вмешательства во внутренние дела государств, об ограждении их независимости и суверенитета. Вмешательством считаются любые меры государств или международных организаций, с помощью которых последние попытаются препятствовать субъекту международного права решать дела, входящие в его компетенцию. Не считаются внутренними делами такие действия, которые по своей целенаправленности представляют угрозу миру и безопасности и попирают общепризнанные международные нормы.

3. *Равноправие и самоопределение народов.* Этот принцип в практике ООН утвердился в качестве правовой базы процесса ликвидации колониальных режимов и создания независимых государств. Особую актуальность в современных условиях приобретает и другая сторона принципа, обеспечивающая ограждение суверенных государств от сепаратистских движений, ориентированных на раскол суверенного государства.

4. *Неприменение силы или угрозы силой.* Устав ООН и Декларация возложили на каждое государство обязанность воздержаться от угрозы силой или ее применения с целью нарушения существующих

международных границ или в качестве средства разрешения международных споров. Развитием этого положения стало формулирование в Заключительном акте Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе (СБСЕ) в 1975 г. принципа нерушимости границ.

5. *Уважение прав человека и основных свобод.* В Заключительном акте СБСЕ уважение прав и свобод характеризуется как существенный фактор мира в межгосударственных дружественных отношениях. Права и свободы человека регламентируются с учетом права народов на самоопределение. При этом выделяется положение об уважении прав и защите законных интересов лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам.

§ 2. Источники международного права

Источники международного права – это формы существования международно-правовых норм, которые регулируют правоотношения субъектов международного права.

В международном праве, в отличие от национального права, нет специального органа, который бы разрабатывал и принимал международно-правовые нормы. Субъекты международного права как равные партнеры сами создают нормы международного права.

В практике международных отношений сложились три основных источника международного права: *международный договор и международный обычай, акты и решения международных организаций и конференций.*

Международный договор – соглашение (двустороннее или многостороннее), заключенное между государствами и международными организациями, преимущественно в письменной форме, где закрепляются права и обязанности сторон.

Неправомерный договор, противоречащий принципам международного права, либо при заключении которого была применена сила, обман, подкуп по отношению к представителю государства – участника договора, не может быть источником международного права.

Международный обычай – практика государств, признанная ими в качестве юридически обязательной для себя. Такое признание может закрепляться в законодательстве государств, решениях национальных судов и др.

Обычай и договор – обязательные нормы поведения, обладающие одинаковой юридической силой.

Акты международных организаций и конференций принимают форму в разных отраслях международного права. Отличаются акты фор-

мой принятия и юридической силой (от рекомендации до строго обязательных норм).

Источником международного права могут выступать и *решения международных и правительственных организаций* (ООН, Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности). Так, например, Резолюции Совета Безопасности, касающиеся действий, угрожающих миру, имеют строго обязательный характер.

Подумай и ответь



Какие международные документы в области прав ребенка ты знаешь? В области прав человека?

§ 3. Международные организации: классификация и правовой статус

В современных международных отношениях международным организациям отводится значительная роль. Это позволяет говорить о системе международных организаций, центром которой является ООН (Организация Объединенных Наций).

Термин «международные организации» употребляется, как правило, применительно и к межгосударственным (межправительственным), и к неправительственным организациям.

Международная межправительственная организация (ММПО) – объединение государств, учрежденное на основе договора для достижения общих целей, имеющее постоянные органы и действующее в общих интересах государств – членов при уважении их суверенитета. ММПО можно классифицировать:

- по предмету деятельности – политические, экономические, кредитно-финансовые, по вопросам торговли, здравоохранения и др.;
- по кругу участников – универсальные (т.е. для всех государств – ООН) и региональные (Организация Африканского Единства);
- по порядку приема новых членов – открытые или закрытые;
- по целям и принципам деятельности – правомерные или противоправные;
- по количеству членов – всемирные (ООН) или групповые (ВОЗ – Всемирная Организация Здравоохранения).

Признаки ММПО: членство не менее 3-х государств, постоянные органы и штаб-квартира, наличие учредительного договора, ува-

жение суверенитета членов-государств, невмешательство во внутренние дела, установленный порядок принятия решений.

Например, Организация североатлантического договора (НАТО), основанная в 1949 году, обладает следующими признаками ММПО:

1. Членами НАТО являются на сегодня Бельгия, Великобритания, Греция, Голландия, Дания, Исландия, Испания, Италия, Канада, Люксембург, Норвегия, Португалия, США, Турция, ФРГ, Польша и другие страны.

2. Штаб-квартира – Брюссель. Орган НАТО – Совет НАТО, глава – Генеральный секретарь.

Международные неправительственные организации (МНПО) создаются не на основе межгосударственного договора и объединяют физических и (или) юридических лиц. МНПО бывают:

- политическими, идеологическими, социально-экономическими, профсоюзными;
- женские организации, по охране семьи и детства;
- молодежные, спортивные, научные, культурно-просветительские;
- в области печати, кино, радио, телевидения и др.

В качестве примера можно привести Ассоциацию международного права, Лигу обществ Красного Креста.

Международные организации (МО) являются вторичными или производными субъектами международного права и создаются (учреждаются) государствами.

В настоящее время признано, что государства, учреждая международные организации, наделяют их определенной право- и дееспособностью, чем создают новый субъект права, осуществляющий правотворческие, правоприменительные и правоохранительные функции в сфере международного сотрудничества. Однако это не означает, что правовой статус международной организации идентичен статусу государства, основному субъекту международного права. Отличие правоспособности организаций – меньший и преимущественно целевой (функциональный) характер полномочий.

Одной из составляющих правового статуса МО – договорная правоспособность, т.е. право заключать самые разнообразные соглашения в рамках своей компетенции. Закрепляется оно в общем положении (любые договоры) либо в специальном положении (определенные категории соглашений и определенные стороны).

МО обладают способностью участвовать в дипломатических сношениях. Они могут иметь представительства в государствах (например, информационные центры ООН) либо при них аккредитируются представительства государств.

Как субъекты международного права МО несут ответственность за правонарушения и нанесение ущерба своей деятельностью и могут выступать с претензиями об ответственности.

Каждая МО располагает финансовыми средствами, которые обычно складываются из взносов государств-членов и расходуются в общих интересах организации.

Организация Объединенных Наций.

14 августа 1941 г. президент США Франклин Делано Рузвельт и премьер-министр Соединенного Королевства Уинстон Черчилль подписали документ, где обязались «работать вместе с другими свободными народами, как в войне, так и в мире». Свод принципов международного сотрудничества в поддержании мира и безопасности получил впоследствии название Атлантической хартии. Первые контуры ООН были начерчены на конференции в Вашингтоне на заседаниях, проходивших в сентябре-октябре 1944 г., где США, Соединенное Королевство, СССР и Китай договорились о целях, структуре и функциях будущей организации. 25 апреля 1945 г. делегаты 50 стран собрались в Сан-Франциско на Совецание Объединенных Наций (название впервые предложено Рузвельтом) и приняли Устав, состоящий из 19 глав и 111 статей. 24 октября Устав был ратифицирован 5-ю постоянными членами Совета Безопасности, большинством подписавших его государств и вступил в силу. С тех пор 24 октября в международном календаре называется Днем ООН.

ООН – универсальная международная организация, созданная в целях поддержания мира и международной безопасности и развития сотрудничества между государствами. Устав ООН обязателен для всех государств и его преамбула гласит: «Мы, народы объединенных наций, преисполненные решимости избавить грядущие поколения от бедствий войны, вновь утвердить веру в основные права человека, в достоинство и ценность человеческой личности, в равноправие мужчин и женщин и в равенство прав больших и малых наций и создать условия, при которых могут соблюдаться справедливость и уважение к обязательствам и в этих целях проявлять терпимость и жить вместе, в мире друг с другом, как добрые соседи, объединить наши силы для поддержания международного мира и безопасности, обеспечить, чтобы вооруженные силы применялись не иначе, как в общих интересах, решили объединить наши усилия для достижения этих целей».

Принципами ООН являются (ст. 2 Устава):

- суверенное равенство всех ее членов;
- добросовестное выполнение обязательств по Уставу;
- разрешение международных споров мирными средствами;
- отказ от угрозы силой или ее применения против территориальной целостности или политической независимости любого государства;
- обеспечение того, чтобы государства, не являющиеся членами ООН, действовали в соответствии с принципами ООН, когда это необходимо для поддержания международного мира и безопасности;

- невмешательство во внутренние дела государств;
- уважения основных прав и свобод человека;
- равноправия и самоопределения народов;
- сотрудничества и разоружения.

Главными органами ООН являются Генеральная Ассамблея, Совет Безопасности, Экономический и Социальный Совет, Секретариат и Международный Суд, Совет по опеке (ст. 7 Устава).

Прием в члены Организации открыт для всех миролюбивых государств, которые примут на себя обязательства по Уставу и которые могут и желают эти обязательства выполнять. Прием осуществляется постановлением Генеральной Ассамблеи по рекомендации Совета Безопасности.

Генеральная Ассамблея – совещательный представительный орган, в котором представлены все государства – члены ООН (глава IV Устава).

Генеральная Ассамблея проводит ежегодные регулярные сессии, которые открываются в третий вторник сентября, а также специальные (созываются по любому вопросу, если требования поступают от Совета Безопасности) и чрезвычайные, которые созываются в течение 24 часов с момента получения Генеральным Секретарем требования от Совета Безопасности и поддержанного голосами любых членов Совета в случаях:

- если существует угроза миру;
- произошло нарушение мира или акт агрессии и члены Совета Безопасности не пришли к решению вопроса.



Рис. 1.

Пан Ги Мун – генеральный секретарь ООН.

В соответствии с Уставом ООН Генеральная Ассамблея играет существенную роль в деятельности ООН. Она вносит значительный вклад в разработку и подготовку ряда важных международных документов и кодификации принципов и норм международного права.

Возглавляет Генеральную Ассамблею генеральный секретарь, который назначается Генеральной Ассамблеей по рекомендации Совета Безопасности на пятилетний срок, по истечении которого может быть назначен вновь. Первым генеральным секретарем ООН стал в 1946 г. норвежец Трюгве Ли. В настоящее время этот пост занимает Пан Ги Мун (рис. 1).

Генеральный секретарь предпринимает усилия по урегулированию конфликтов между государствами и имеет право доводить до Совета Безопасности сведения о спорах, угрожающих, по его мнению, международному миру и безопасности.

Совет Безопасности (СБ).

Компетенцию СБ составляет рассмотрение вопросов поддержания международного мира и безопасности, мирное разрешение споров, принятие принудительных мер, рекомендации о приеме в ООН и исключение из ООН, а также о назначении генерального секретаря, выборы членов Международного Суда.

СБ состоит из 15 членов. Пять – постоянные (Россия, США, Великобритания, Франция и Китай), а остальные 10 мест распределяются следующим образом: 3 места – Африка; 2 – Азия; 2 – Латинская Америка; 2 – Зап. Европа, Канада, Австралия, Новая Зеландия; 1 – Восточная Европа.

В соответствии с Уставом ООН СБ обладает исключительно большими полномочиями в деле предотвращения войны и создания условий для мирного и плодотворного сотрудничества государств. За последнее время не было практически ни одного важного международного события (исключение составляет бомбардировка американскими военными силами Ирака без санкции ООН в декабре 1998 г.), поставившего под угрозу мир и вызвавшего споры между государствами, на которое не обращалось бы внимание СБ.

Специализированные учреждения ООН.

Это межправительственные организации универсального характера, осуществляющие сотрудничество в специальных областях и связанные с ООН. Связь устанавливается и оформляется соглашением, которое заключается Экономическим и Социальным Советом (ЭКОСОС) и утверждается Генеральной Ассамблеей ООН. В настоящее время существует 16 таких организаций. Их можно разделить на следующие группы:

- социального характера (Международная организация труда МОТ и Всемирная организация здравоохранения ВОЗ);
- культурного и гуманитарного характера (ЮНЕСКО – по вопросам образования, науки и культуры, ВОИС – Всемирная организация интеллектуальной собственности);
- экономические (ЮНИДО – по промышленному развитию);
- финансовые (МБРР – Международный банк реконверсии и развития, МВФ – Международный валютный фонд, МАР – Международная ассоциация развития, МФК – Международная финансовая корпорация);
- в области сельского хозяйства (ФАО – продовольственная и сельскохозяйственная организация, ИФАД – Фонд сельскохозяйственного развития);
- в области транспорта и связи (ИКАО – гражданской авиации, ИМО – морская, ВПС, МСЭ – союз электросвязи);
- в области метеорологии (ВМО).

§ 4. Основы международного частного права

Международное частное право (МЧП) – совокупность правовых норм, регулирующих правовые отношения между юридическими и физическими лицами, возникающими в условиях международного общения.

Международное частное право – это совокупность норм внутреннего законодательства, международных договоров и обычаев, которые регулируют гражданско-правовые, брачно-семейные, трудовые и иные отношения с иностранным элементом.

Основным признаком международного частного права является наличие *иностранного элемента*. Различают три вида иностранного элемента:

- субъект, обладающий иностранным гражданством (иностранное физическое или юридическое лицо);
- объект, находящийся за границей (наследственное имущество, например);
- юридический факт, имевший место за рубежом (заключение сделки, заключение брака, причинение вреда и т.п.).

Под источниками МЧП в юридической науке понимают формы, в которых находит выражение правовая норма. МЧП известны четыре формы источников: внутреннее законодательство, международные соглашения, международные и торговые обычаи, судебная и арбитражная практика.

Важное место в международном частном праве занимают *коллизийные нормы*.

Коллизийные нормы указывают, какой закон подлежит применению к правоотношению в данном конкретном случае. Совокупность таких норм составляет коллизийное право.

Международное частное право основано на принципах:

- приоритета общечеловеческих отношений;
- недопустимости дискриминации торгово-экономических отношений с зарубежными партнерами;
- принцип невмешательства во внутренние дела друг друга;
- принцип добросовестного выполнения обязательств, вытекающих из общепризнанных принципов и норм международного права, а также заключенных договоров.
- принцип мирного урегулирования возникающих споров.

Систему МЧП составляют Общая и Особенная части.

Общая часть охватывает вопросы, которые имеют методологическое значение для МЧП в целом, а именно: понятие, система и содержание указанной отрасли права, ее источники, методы регулирования и т.д.

Особенная часть охватывает право собственности, обязательственное право, авторское, патентное, семейное, наследственное право, трудовые отношения, международный гражданский процесс.

Основные выводы



Международное право – это система договорных и обычных норм, созданных и совершенствуемых государствами и международными организациями, направленных на поддержание мира и развитие международного сотрудничества, а также оказывающая воздействие на формирование правовых систем всех государств мира.

Основными принципами международного права являются: суверенное равенство государств, невмешательство во внутренние дела, равноправие и самоопределение народов, неприменение силы или угрозы силой, уважение прав человека и основных свобод.

В практике международных отношений сложились три основных источника международного права: *международный договор и международный обычай, акты и решения международных организаций и конференций.*

Международное публичное право – совокупность норм, регулирующих взаимоотношения государств и международных организаций в политической, экономической, социальной и культурной сферах.

Международное частное право – это совокупность норм внутригосударственного законодательства, международных договоров и обычаев, которые регулируют гражданско-правовые, брачно-семейные, трудовые и иные отношения с иностранным элементом.

Международное право *подразделяется на отрасли* (международное гуманитарное право, международное уголовное право, международное право в период вооруженных конфликтов, международное морское право, международное воздушное право, международное космическое право, и др.).

Субъектами международного права являются: *государства, международные организации, нации и народы, борющиеся за самоопределение, государственно-подобные образования, индивиды.*

Значительная роль в международных отношениях отводится современным международным организациям. Это позволяет говорить о системе международных организаций, центром которой является ООН (Организация Объединенных Наций).

Термин «международные организации» употребляется, как правило, применительно и к межгосударственным (межправительственным), и к неправительственным организациям.

Международная межправительственная организация (ММПО) – объединение государств, учрежденное на основе договора для достижения общих целей, имеющее постоянные органы и действующее в общих интересах государств – членов при уважении их суверенитета (ООН, НАТО и др.).

Международные неправительственные организации (МНПО) не создаются на основе межгосударственного договора, и объединяют физических и (или) юридических лиц (Ассоциация международного права, Лига обществ Красного Креста и др.).

**Часто задаваемые
вопросы**



Участницей каких международных организаций является Республика Беларусь?

Республика Беларусь является участницей (вступила или является наблюдателем) многих международных организаций. Кроме международных организаций Республика Беларусь является участницей специализированных учреждений ООН и региональных организаций (табл. 1–3).

Таблица 1. Республика Беларусь и международные организации

Название организации	Сокращение	Дата вступления Республики Беларусь
Организация Объединенных Наций	ООН	1945 г.
Программа развития ООН	ПРООН	1965 г.
Программа ООН по окружающей среде	ЮНЕП	1975 г.
Европейская экономическая комиссия	ЕЭК ООН	1947 г.
Комиссия ООН по разоружению		1978 г.
Конференция ООН по разоружению		1996 г.
Конференция ООН по торговле и развитию	ЮНКТАД	1962 г.
Фонд ООН для развития в интересах женщин	ЮНИФЕМ	1973 г.
Фонд ООН в области народонаселения	ЮНФПА	1969 г.
Детский фонд ООН	ЮНИСЕФ	1953 г.
Международное агентство по атомной энергии	МАГАТЭ	1957 г.
Международная организация по миграции	МОМ	2005 г.
Всемирная торговая организация	ВТО	1993 г. статус наблюдателя
Всемирная таможенная организация	ВТО	1993 г.
Международная организация по сахару		1993 г.
Международное эпизоотическое бюро		1994 г.
Международный совет по пшенице		1993 г. статус наблюдателя
Организация сотрудничества железных дорог	ОСЖД	1993 г.
Международный научно-технический центр	МНТЦ	1993 г.
Международный центр научно-технической информации	МЦНТИ	1993 г.
Всемирный энергетический совет	ВЭС	1992 г.
Международная электротехническая комиссия	МЭК	1993 г.
Международная организация по стандартизации	ИСО	1993 г.
Международная организация по законодательной метрологии	МОЗМ	1994 г.
Международный совет архивов		1956 г.

Название организации	Сокращение	Дата вступления Республики Беларусь
Международное бюро выставок	МБВ	1951 г.
Всемирная туристская организация	ВТО	2005 г.
Международная организация уголовной полиции	ИНТЕРПОЛ	1993 г.
Организация по запрещению химического оружия	ОЗХО	1997 г.
Постоянная палата Третейского Суда		1962 г.
Международная организация мобильной спутниковой связи		1979 г.
Международная организация спутниковой связи	ИНТЕЛСАТ	1993 г.
Международная организация космической связи	ИНТЕРСПУТ-НИК	1993 г.
Межпарламентский Союз	МС	1994 г.
Подготовительная комиссия Организации по ДВЗЯИ		1996 г.
Международная организация по экономическому и научно-техническому сотрудничеству в области электротехнической промышленности	ИНТЕРЭЛЕКТРО	1993 г.
Международная федерация инвалидов		1991 г.
Всемирная федерация глухих		1950 г.
Международный совет военного спорта		1993 г.
Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев		1951 г.
Движение неприсоединения	ДН	1998 г.

Таблица 2. Республика Беларусь и специализированные учреждения ООН

Название организации	Сокращение	Дата вступления Республики Беларусь
Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры	ЮНЕСКО	1954 г.
Всемирная организация здравоохранения	ВОЗ	1946 г., 1992 г.
Всемирная метеорологическая организация	ВМО	1948 г.
Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций	ФАО	2005 г.
Всемирная организация интеллектуальной собственности	ВОИС	1967 г.
Международная организация труда	МОТ	1954 г.
Организация Объединенных Наций по промышленному развитию	ЮНИДО	1985 г.
Всемирный почтовый союз	ВПС	1947 г.
Международный союз электросвязи	МСЭ	1947 г.

Название организации	Сокращение	Дата вступления Республики Беларусь
Международная организация гражданской авиации	ИКАО	1993 г.
Международный валютный фонд	МВФ	1992 г.
Группа Всемирного банка:		
Международный банк реконструкции и развития	МБРР	1992 г.
Международная финансовая корпорация	МФК	1992 г.
Международное агентство по гарантиям инвестиций	МАГИ	1992 г.
Международная ассоциация развития	МАР	не является членом
Международный центр по урегулированию инвестиционных споров		1992 г.

Таблица 3. Республика Беларусь и региональные организации

Название организации	Сокращение	Дата вступления Республики Беларусь
Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе	ОБСЕ	1992 г.
Совет Европы	СЕ	
Совместная консультативная группа по договору об обычных вооруженных силах	СКГ	1992 г.
Консультативная комиссия открытого неба Договора по открытому небу	ККОН	1992 г.
Европейский банк реконструкции и развития	ЕБРР	1992 г.
Совет евроатлантического партнерства	СЕАП	1997 г.
Европейская конференция министров транспорта	ЕКМТ	1996 г.
Европейский вещательный союз	ЕВС	1993 г.
Европейская энергетическая Хартия	ЕЭХ	1991 г.
Европейская спортивная конференция	ЕСК	1995 г.
Европейская организация спутниковой связи	ЕВТЕЛСАТ	1994 г.
Центрально-европейская Инициатива	ЦЕИ	1996 г.
Организация Черноморского экономического сотрудничества	ОЧЭС	2005 г. статус наблюдателя
Совет государств Балтийского моря	СГБМ	2009 г. статус наблюдателя

Сколько стран сегодня включено в Евросоюз и какие именно?

Сегодня в Евросоюз включено 27 стран: Бельгия, Нидерланды, Люксембург, Италия, Германия, Франция, Великобритания, Дания, Ирландия, Греция, Испания, Португалия, Австрия, Финляндия, Швеция, Венгрия, Кипр, Латвия, Литва, Мальта, Польша, Словакия, Словения, Чехия, Эстония, Болгария, Румыния.

Г Л А В А 13. ИНФОРМАЦИОННЫЕ ПРАВОВЫЕ РЕСУРСЫ СЕТИ ИНТЕРНЕТ ДЛЯ ДЕТЕЙ

Глобальная компьютерная сеть Интернет открывает сегодня для нас новые возможности в области получения правовой информации. Интернет является той средой, где ребенок может получать необходимые правовые знания через специализированные детские ресурсы.

Наиболее содержательными и занимательными детскими правовыми ресурсами являются детские правовые сайты, доступные по адресу в Интернете <http://mir.pravo.by>, <http://deti.mil.by> («Детям об армии»), www.uznai-prezidenta.ru («Президент России гражданам школьного возраста»).

Появление таких интернет-ресурсов является своевременным откликом на давно назревшую проблему дефицита адаптированной для детской аудитории правовой информации и ее доступности в эпоху глобальных процессов информатизации. Их основная цель – научить детей правильному поведению.

Республика Беларусь – одна из немногих стран на постсоветском пространстве, которая постоянно и активно внедряет в практику оказание правовой помощи ребенку.

§ 1. Детский правовой сайт mir.pravo.by

По поручению Администрации Президента Республики Беларусь Национальным центром правовой информации Республики Беларусь при участии Министерства образования Республики Беларусь и иных заинтересованных организаций создан Детский правовой сайт.

Целью Детского правового сайта является создание адаптированной интерактивной информационной среды, позволяющей детям получать необходимые систематизированные правовые знания о правомерном поведении, а также практические навыки разрешения конфликтных ситуаций правовыми средствами.

Сайт ориентирован в основном на детей среднего школьного возраста и широко использует игровые технологии. Предлагаемые игровые ситуации пошагово иллюстрируют юридические проблемы, с которыми сталкиваются дети в повседневной жизни, и пути их разрешения в рамках действующего правового поля. Сайт содействует распространению юридических знаний, отвечает на «взрослые» вопросы, дает совет в сложных ситуациях, рассказывает о законодательстве Республики Беларусь и правах граждан нашей страны. Он способствует

ет морально-нравственному развитию детей и формированию у них активной жизненной позиции.

Материалы сайта в полной мере позволяют детям получить знания о правовом поведении в различных жизненных обстоятельствах, разобраться в сложных и конфликтных ситуациях.

Сайт содержит следующие тематические разделы (рис. 1):

1) библиотека:

– «Новости» (актуальная правовая и иная информация в сфере образования и воспитания);

– «Юридическая азбука» (определения и пояснения наиболее распространенных юридических терминов и понятий; афоризмы, поговорки и крылатые выражения о праве и нравственности; отрывки из произведений художественной литературы о праве; перечень литературы о праве и ряд других материалов);

– «Правовые лабиринты» (рассматриваются основные вопросы теории права: понятие, происхождение, принципы права, соотношение права и закона, права и морали и другие) – рис. 2;

– «Путешествие в прошлое» (рассказы по истории нашей Родины, об известных исторических деятелях);

– «Наше государство – Республика Беларусь» (информация о современном белорусском государстве, его структуре, государственных органах управления, национальной символике, выдающихся личностях Беларуси);

– «Белорусское государство и право в фотографиях, рисунках и песнях»;

– «Правовая информация»;

2) вопросы и ответы.



Рис. 1. Главная страница Детского правового сайта (справа размещены доступные разделы сайта).

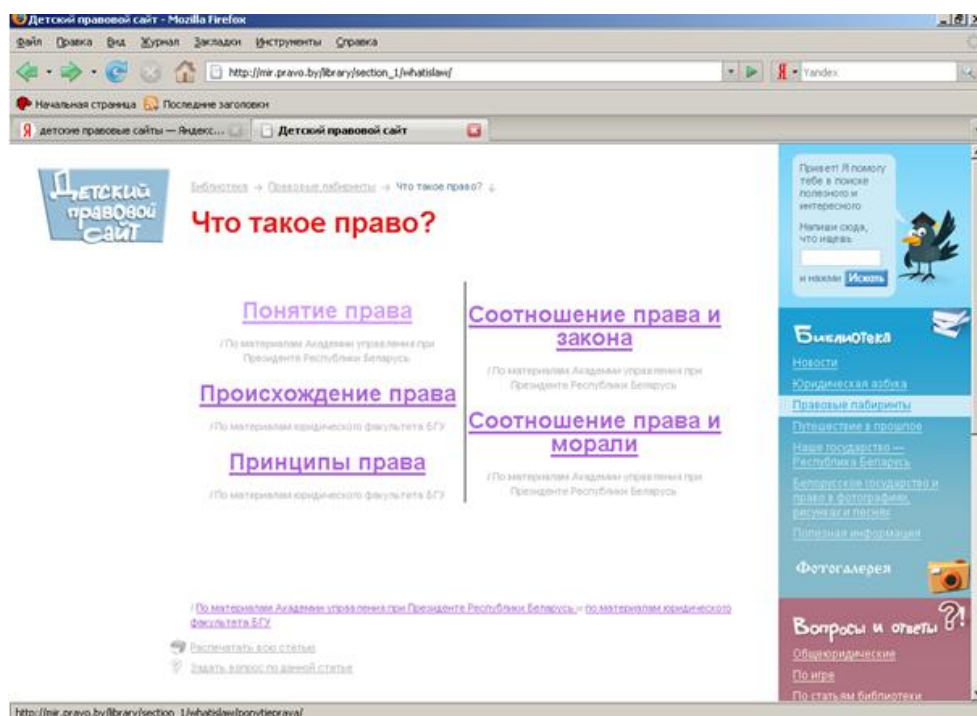


Рис. 2. Раздел «Правовые лабиринты» Детского правового сайта.

Содержание сайта хорошо проиллюстрировано фотографиями, рисунками, аудио- и видеоинформацией.

С целью ознакомления детей с их правами и обязанностями в Детский правовой сайт интегрирован тематический банк данных «Мир права» (рис. 3), созданный Национальным центром правовой информации на основе эталонного банка данных правовой информации в рамках реализации проекта ЮНЕСКО «Развитие инструментов доступа к законодательству в области права на образование и прав ребенка в Республике Беларусь» при поддержке Бюро ЮНЕСКО в Москве по Азербайджану, Армении, Беларуси, Республике Молдова и Российской Федерации.

В нем содержится исчерпывающая тематическая подборка законодательства Республики Беларусь и международных документов, касающихся правового положения детей, получения ими образования, трудовой деятельности, ответственности, а также иных вопросов, связанных с изучением и применением законодательства несовершеннолетними.

Банк данных предназначен для ознакомления детей и подростков с законодательством, со способами правомерного поведения, своими правами, свободами и законными интересами. Может быть использован в качестве средства проведения практических занятий по изучению общественных дисциплин «Основы правовых знаний для школьников», «Человек и мир», «Мая Радзіма – Беларусь», «Обществоведение», иных курсов факультативных занятий по изучению прав детей, а также дополнительных материалов при знакомстве детей и подростков с их правами и обязанностями.

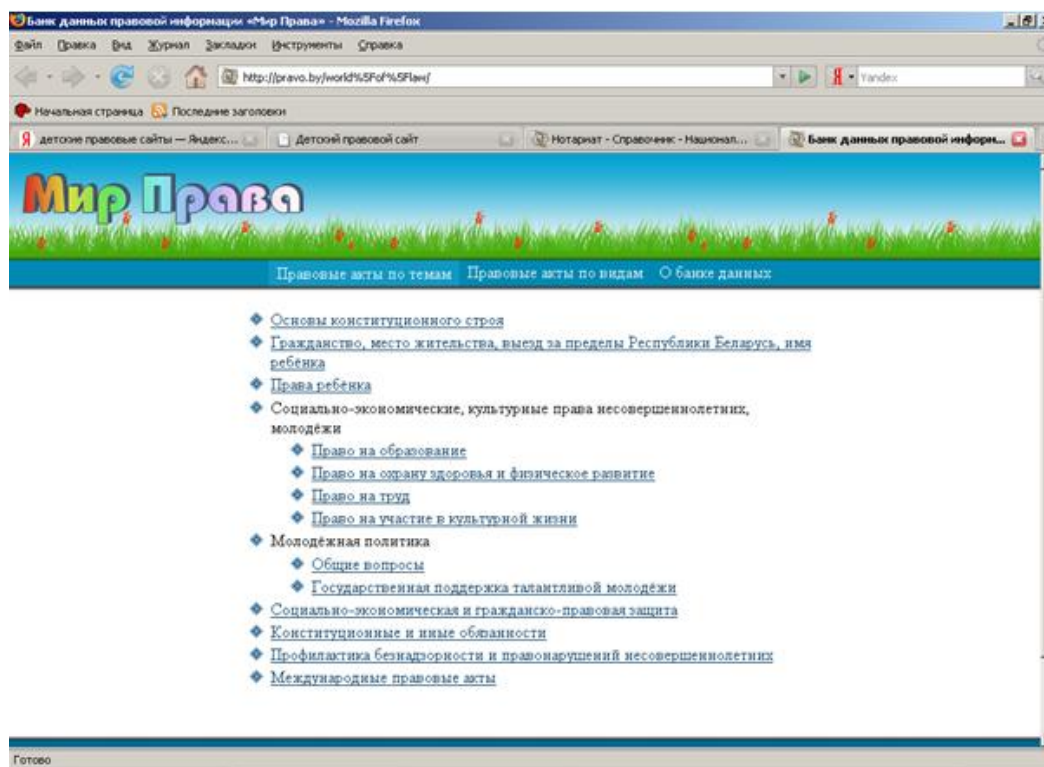


Рис. 3. Банк данных «Мир права».

Достаточно интересным является и другой информационный блок, который представлен на Детском правовом сайте – «Памятники истории права Беларуси». Виртуальное путешествие в прошлое права – одно из самых увлекательных на детском сайте. Многие документы, хранящиеся в библиотечных фондах, имеют высокую историческую ценность и нуждаются в особых условиях хранения и использования. Перевод исторических правовых актов в электронную форму предоставляет возможность ознакомиться с содержанием практически любого из самых ценных исторических документов каждому желающему. Создание подобных информационных ресурсов необходимо и с точки зрения сохранения историко-правового наследия Беларуси, которое является неотъемлемой частью мировой культуры.

Предназначенный широкому кругу пользователей, банк данных «Памятники истории права Беларуси» содержит систематизированную по тематическим разделам подборку исторических правовых актов, действовавших на территории современной Беларуси с XIII по XX век. Пользователям предоставляется возможность ознакомиться с текстами конституций, имевших законодательную силу на этнических землях Беларуси; конституционных законов; международно-правовых актов, являвшихся обязательными в тот или иной исторический период; актов высших органов власти и управления, органов местного самоуправления.

Центром безопасного Интернета в России при Общественной палате Российской Федерации, Региональным Общественным Цен-

тром интернет-технологий (далее – РОЦИТ), и компанией «Скай Линк» осуществляется формирование и ведение каталога безопасных информационных ресурсов «Детский Интернет». Ведение данного каталога направлено на защиту детской интернет-аудитории от противоправного и негативного контента и является важной социальной задачей, решение которой требует участия всех заинтересованных сторон. Все WEB-ресурсы, которые включаются в каталог, проходят экспертизу. Детский правовой сайт (mir.pravo.by) успешно прошел экспертизу Центра безопасного Интернета в России, РОЦИТ и включен в каталог безопасных информационных ресурсов.

§ 2. Детский правовой сайт «Детям об армии»

Еще одним детским правовым ресурсом является сайт «Детям об армии», доступный по адресу в Интернете: <http://deti.mil.by>, где веселый герой Армейкин предлагает узнать все о белорусской армии, поиграть и выполнить настоящие армейские упражнения (рис. 4). Армейский сайт рассчитан на старшеклассников.

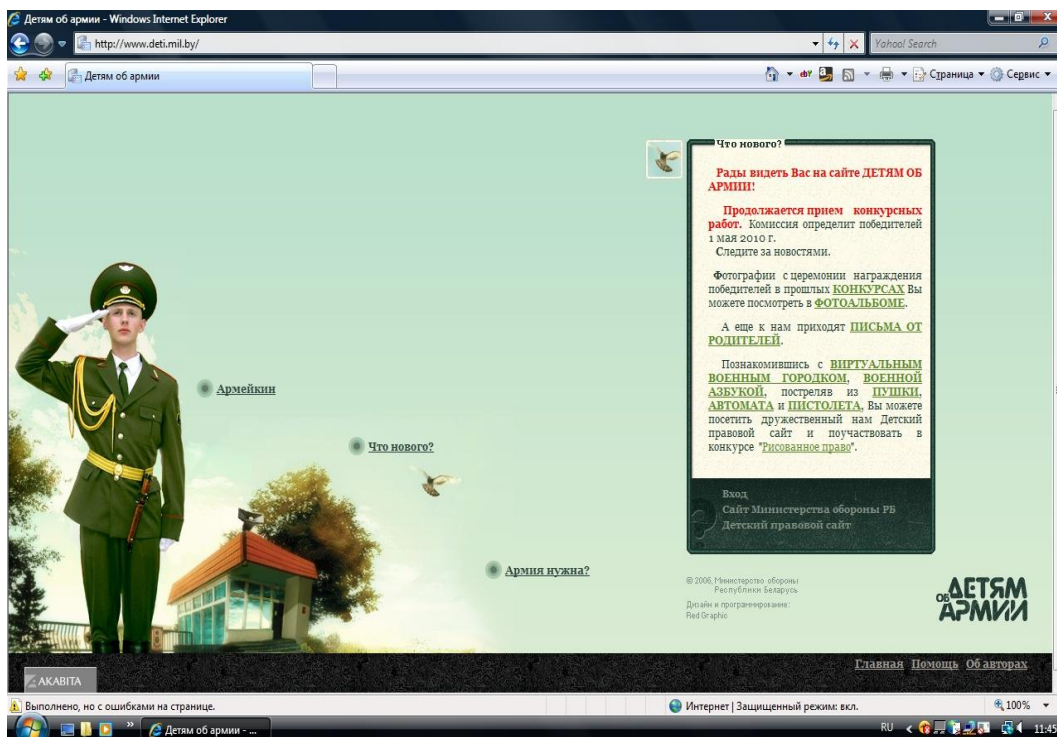


Рис. 4. Главная страница детского правового сайта «Детям об армии».

Школьники могут путешествовать по виртуальной воинской части, знакомиться с основными понятиями, связанными со службой

в армии, узнать, как выжить в трудных армейских условиях, почувствовать себя военнослужащим (рис. 5).



Рис. 5. Раздел детского правового сайта «Детям об армии».

Школьник может найти много полезной и интересной информации, сможет принять участие в конкурсах, поиграть в игры, посмотреть видео, занимательно и с пользой провести свое время.

Переходить по страницам сайта можно разными способами. После регистрации школьник попадает на персональную страницу. На страницах сайта есть ссылки и активные точки. Кликнув мышкой на них, можно узнать дополнительную информацию или же перейти на другие разделы сайта.

Подумай и ответь



Для чего государством предпринимаются попытки повысить уровень правовой культуры школьников, в том числе посредством сети Интернет, распространяя правовую информацию через детские правовые сайты?

§ 3. Детский правовой сайт «Президент России гражданам школьного возраста» ([www.uznai-prezidenta.ru](http://uznai-prezidenta.ru))

Детский правовой сайт «Президент России гражданам школьного возраста», доступный по адресу в Интернете: <http://uznai-prezidenta.ru> является наиболее ярким правовым ресурсом для детей в российской зоне сети Интернет, предназначен для детей школьного возраста, призван кратко, доходчиво и занимательно рассказать учащимся средних классов о демократическом институте президентства; символах и атрибутах российского государства; действующем Президенте России; истории власти в России; месте работы главы государства – Московском Кремле и будет полезен белорусским школьникам. Этот web-ресурс можно использовать как подспорье в образовательном процессе, а также как безопасный «входной шлюз» для первого знакомства ребенка с защищенными секторами глобальной компьютерной сети.

На сайте всего четыре «рабочих» раздела и один вспомогательный. В первом разделе рассказывается о Президенте и президентстве вообще (безотносительно к личности действующего Президента), для чего используется интерактивная форма «вопрос-ответ». Кроме того, здесь можно найти несколько анимированных анкет, работая с которыми школьник сопоставляет свои ответы с ответами действующего главы государства. Наконец, подборка фотографий знакомит посетителей сайта с ритмом жизни Президента (рис. 6).



Рис. 6. Раздел «Президент» детского правового сайта «Президент России гражданам школьного возраста».

Во втором разделе кратко и доходчиво, с использованием средств компьютерной анимации, рассказывается о Российском государстве – его территории, административном делении, конституционном строе, государственном языке, армии, а также об истории российской власти. Последний подраздел, в силу своей масштабности, задуман как периодически обновляющийся.

В третьем разделе предлагаются виртуальные «уроки демократии», помогающие школьникам разобраться, по каким признакам можно судить о наличии/отсутствии в стране демократической власти, об эффективности работы главы государства и т.п. (рис. 7).



Рис. 7. Раздел «Уроки демократии» детского правового сайта «Президент России гражданам школьного возраста».

Четвертый раздел – путешествие в историю Московского Кремля, «места работы» главы государства. Игровая форма подачи материала помогает узнать и запомнить больше о знаменитых зданиях и сооружениях Кремля.

Пятый раздел совершенно необходим на сайте, рассчитанном на детскую аудиторию, а также родителей, учителей и педагогов, готовых использовать его как подспорье в образовательном процессе.

§ 4. Основы безопасного поведения в сети Интернет

Сегодня Интернет является одним из основных движущих сил всемирной глобализации и консолидации. Вместе с тем, нужно осознавать, что Интернет несет в себе много явных и скрытых угроз, которые особенно опасны для детей. В рамках нашего пособия считаем необходимым рассмотреть основы безопасного поведения ребенка в глобальной сети, чтобы путешествие по сети Интернет, поиск информации, виртуальное общение были безопасными.

Пользуясь возможностями сети Интернет, ребенок должен представлять, что виртуальная среда подчиняется тем же законам, которые действуют в реальной среде. Не осознавая того, можно стать виртуальным правонарушителем или наоборот – жертвой. Однако, следует помнить, что за виртуальные правонарушения придется отвечать по реальным законам.

В некоторых европейских странах эта проблема осознана на государственном уровне. В школах вводятся специальные предметы, обучающие ребенка безопасному поведению в сети Интернет. Полагаем, что и в белорусские школьники должны иметь возможность получать подобные знания от педагогов.

С целью обратить внимание людей на опасности, которые существуют в виртуальном мире и защитить от этих опасностей детей в 2004 году Европейской организацией Insafe (Европейская сеть безопасного интернета) введен Международный день безопасного интернета, который отмечается во второй вторник февраля.

Понятие безопасности детей в Интернете охватывает вопросы не только технической (вирусы и спам), но и материальной, психологической, социальной и даже физической безопасности несовершеннолетних пользователей сети.

Приведем несколько правил безопасного поведения ребенка в Интернете:

1) следует помнить, что Интернет таит множество ловушек и опасностей; не осознавая происходящего, ребенок можешь стать правонарушителем (преступником) или жертвой;

2) прежде чем отправить свои персональные данные или персональные данные родителей (фамилия, имя, отчество, дата рождения, место учебы, работы и жительства, данные паспорта и т.п.) кому-либо, необходимо подумать, стоит ли это делать, кто и как может ими воспользоваться;

3) следует объяснить ребенку, что мы не можем точно знать, кем виртуальный друг является в реальной жизни; прежде чем встретиться с человеком, которого ты знаешь только по общению в интернете, необходимо сообщить об этом кому-то из взрослых и пригласить с собой на встречу друга из реального мира; выбирать для встреч людные места и светлое время суток;

4) ребенок должен знать, что если получаемые письма или сообщения содержат угрозы или оскорблениями, то он должен сказать об этом родителям или человеку, которому доверяет, а они в свою очередь смогут защитить его при помощи правоохранительных органов;

5) помнить следует и о том, что то, о чем мы читаем или что видим в Интернете, не всегда является правдой;

6) интернет содержит огромный массив вредоносной информации; даже случайный клик по всплывшему баннеру или переход по ссылке может привести на сайт с опасным содержанием;

7) хранить пароли следует в тайне; не следует оставлять адрес электронной почты на сомнительных сайтах;

8) нельзя высылать фотографии незнакомым людям, и верить всему, что говорят о себе виртуальные знакомые;

9) в трудной ситуации обязательно нужно обратиться за помощью или советом к взрослому;

10) следует быть культурным пользователем Интернета; каким будет виртуальный мир – во многом зависит от нас.

Следует помнить, что виртуальное общение разрушает способность к общению реальному, разрушает коммуникативные навыки, которые мы приобретаем с самого раннего детства. Кроме того, Интернет является неконтролируемым источником распространения вредоносной информации.

Вредоносная информация представляет собой недостоверную или умышленно искаженную информацию, направленную на разрушение общественного согласия, духовных и нравственных ценностей общества, а также возбуждение национальной и религиозной вражды, социальной розни. Вредоносная информация способна нанести существенный вред не только личности ребенка, но и обществу в целом, и государству.

Интернет, в ракурсе рассматриваемого вопроса, уникальный эксперимент по созданию бесцензурного, демократического информационного пространства в глобальном масштабе. В своем нынешнем виде Интернет отражает все проблемы, с которыми сталкивается государство и общество сегодня.

Интернет содержит множество сайтов, содержащих вредоносную информацию:

- антигосударственную информацию (направленную на разрушение общественного согласия, конституционного строя, призывающая к свержению государственной власти и т.п.);
- пропаганду насилия и жестокости, включающую информацию на экстремистских, националистических и фашистских сайтах, привлекающих таким образом в свои ряды новичков;
- порнографическую информацию, которая избыточна грубым, часто извращенным, натурализмом; она мешает развитию естественных эмоциональных привязанностей;

- сектантскую информацию, способную «проникнуть в мысли», повлиять на взгляды, исказить мировоззрение, привести к необратимым последствиям в психике ребенка; оккультную информацию;
- информацию на сайтах депрессивных молодежных течений, убеждающую ребенка, что суицид – всего лишь способ избавления от проблем;
- компьютерные игры, фильмы, видеоролики и другую аудиовизуальную продукцию, содержащую негативную или вредоносную информацию; музыкальные композиции, оказывающие деструктивное воздействие на психику человека; вредоносные компьютерные программы и информацию (спам, компьютерные вирусы, логические бомбы и т.п.);
- о способах изготовления и применения наркотиков, оружия, взрывчатых веществ;
- о технике и методике применения психотехнологий (НЛП, зомбирование, гипноз и т.п.), технологий управления сознанием (индивида, массовым сознанием и т.п.).

Многие родители не осознают опасностей, которым подвергаются дети при неконтролируемом доступе в Интернет. Родители должны знать, что существует специальное программное обеспечение, позволяющее родителям оградить своего ребенка от опасных и вредных сайтов. Примером такой программы является «Интернет Цензор», который можно скачать бесплатно на сайте <http://www.icensor.ru>. В основе работы программы «Интернет Цензор» лежит технология «белых списков», гарантирующая 100% защиту от опасных и нежелательных материалов. Программа содержит уникальные вручную проверенные «белые списки», включающие безопасные сайты и основные иностранные ресурсы. Программа надежно защищена от взлома и обхода фильтрации.

Таким образом, владея основами безопасного поведения в сети Интернет, ребенок может беспрепятственно и безопасно реализовывать свое конституционное право на информацию: получать, хранить, распространять информацию и свободно выражать свое мнение.

Основные выводы



Республика Беларусь – одна из немногих стран на постсоветском пространстве, которая постоянно и активно внедряет в практику оказание правовой помощи ребенку, в том числе посредством сети Интернет. Интернет является той средой, где ребенок может получать необходимые правовые знания через специализированные детские ресурсы.

Появление таких интернет-ресурсов является своевременным откликом на давно назревшую проблему дефицита адаптированной для детской аудитории правовой информации и ее доступности в эпоху глобальных процессов информатизации, способствует созданию адаптированной интерактивной информационной среды, позволяющей детям получать необходимые систематизированные правовые знания о правомерном поведении, а также практические навыки разрешения конфликтных ситуаций

правовыми средствами. Наиболее содержательными и занимательными детскими правовыми ресурсами являются детские правовые сайты, доступные по адресу в Интернете <http://mir.pravo.by>, <http://deti.mil.by> («Детям об армии»), www.uznai-prezidenta.ru («Президент России гражданам школьного возраста»).

Вместе с тем, нужно осознавать, что Интернет несет в себе много явных и скрытых угроз, которые особенно опасны для детей. Ребенок должен знать элементарные правила безопасного поведения в Интернете, обучить которым должны родители и школа. Понятие безопасности детей в Интернете охватывает вопросы не только технической (вирусы и спам), но и материальной, психологической, социальной и даже физической безопасности несовершеннолетних пользователей сети. Назрела необходимость введения нового курса в школах Беларуси – «Основы безопасного поведения в среде Интернет».

Часто задаваемые вопросы



Работает ли в нашей стране «Электронное правительство» и в чем его смысл? Имеют ли граждане Республики Беларусь возможность обращения в государственные органы в электронной форме?

В Республике Беларусь с 2002 года действует Государственная программа «Электронная Беларусь», основной целью которой является формирование в стране единого информационного пространства, которое повысит эффективность экономики, государственного и местного управления, обеспечит права на свободный поиск, передачу и распространение информации о состоянии экономического и социального развития общества.¹

Создание электронного правительства является частью указанной программы, рассматривается как один из этапов перехода к информационному обществу. Идея создания электронного правительства заключается в эффективном применении информационных технологий в сфере государственного управления.

На сегодняшний день практически закончены работы по формированию информационных ресурсов, имеющих государственное значение, созданы государственные электронные базы данных, интернет-сайты министерств, ведомств, государственных органов и организаций.

Граждане Республики Беларусь имеют реальную возможность обращения в государственные органы через их сайты в Интернете. Однако, правовые основы обращения граждан на сегодняшний день не отвечают существующим реалиям. Так, Закон Республики Беларусь «Об обращениях граждан» от 6 июня 1999 года предусматривает устную и письменную форму обращения². Электронная форма обращения граждан не предусмотрена указанным Законом, в чем мы видим существенный пробел. Для того, чтобы электронное правительство функционировало эффективно, необходимо закрепить в Законе Республики Беларусь «Об обращениях граждан» электронную форму обращения граждан. Соответствующие изменения должны быть

¹ Государственная программа информатизации Республики Беларусь на 2003–2005 годы и на перспективу до 2010 года «Электронная Беларусь»: утв. постановлением Совета Министров 27 дек. 2002 г. (в ред. постановления Совета Министров 25.01.2010 № 90) // Эталон-Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2010.

² Об обращениях граждан: Закон Респ. Беларусь от 6 июня 1999 года № 407-ХП: с изм. и доп.: текст по сост. на 1 августа 2010 г. // Эталон-Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2010.

внесены в нормативные правовые акты, устанавливающие юридическую ответственность за нарушение законодательства об обращениях граждан.

До 2015 года в Республике Беларусь должны быть завершены работы по созданию и развитию базовых компонентов информационно-коммуникационной инфраструктуры для развития государственной системы оказания электронных услуг (электронное правительство). Разрабатываются возможности получения через Интернет всего комплекса услуг от государства. Посетив компьютерный центр, а при наличии компьютера и Интернет, и вовсе не выходя из собственного дома, можно будет заполнить налоговую декларацию, получить справку, зарегистрировать автомобиль, оплатить счета за телефон и коммунальные услуги, выполнить другие подобные операции. Важным условием реального функционирования электронного правительства является ликвидация компьютерной безграмотности населения.

Таким образом, в стране созданы предпосылки функционирования электронного правительства, которое в скором времени должно открыть новые возможности в реализации прав граждан Республики Беларусь.

Можно ли каким-либо образом обратиться к Президенту Республики Беларусь?

Да, можно. Президентом страны предоставлена гражданам возможность обращения к нему в электронной форме посредством сети Интернет через официальный Интернет-портал Президента Республики Беларусь (www.president.gov.by).

Для того, чтобы отправить Президенту электронное обращение, необходимо заполнить соответствующую форму в разделе «Приемная» (рис. 8–9).

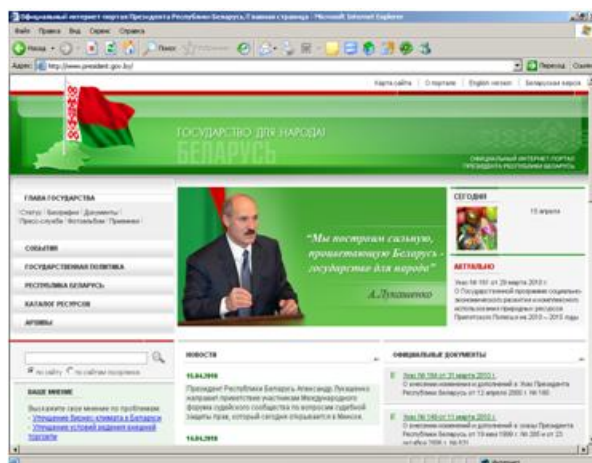


Рис. 8. Главная страница Интернет-портала Президента Республики Беларусь.

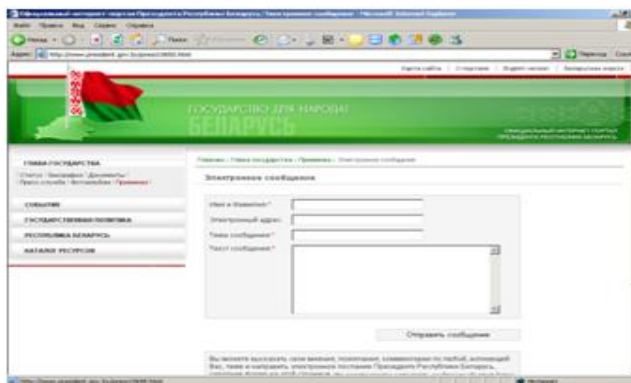


Рис. 9. Форма электронного сообщения Президенту Республики Беларусь в разделе «Приемная».

ЛИТЕРАТУРА

Нормативные правовые акты:

1. Конституция Республики Беларусь 1994 г. (с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 24 ноября 1996 г. и 17 октября 2004 г.). – Минск: Амалфея, 2005.
2. Гражданский кодекс Республики Беларусь: принят Палатой представителей 28 октября 1998 г.: одобрен Советом Респ. 19 ноября 1998 г.: текст Кодекса по сост. на 1 августа 2010 г. // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «Юрспектр». – Минск, 2010.
3. Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях: принят Палатой представителей 17 дек. 2002 года: одобрен Советом Респ. 2 апр. 2003 г.: текст Кодекса по сост. на 1 августа 2010 г. // Эталон-Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2010.
4. Уголовный кодекс Республики Беларусь: принят Палатой представителей 2 июня 1999 года: одобрен Советом Респ. 24 июня 1999 г.: текст Кодекса по сост. на 1 августа 2010 г. // Эталон-Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2010.
5. Кодекс Республики Беларусь о судоустройстве и статусе судей: принят Палатой представителей 31 мая 2006 года: одобрен Советом Респ. 16 июня 2006 г.: текст Кодекса по сост. на 1 августа 2010 г. // Эталон-Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2010.
6. Жилищный кодекс Республики Беларусь: принят Палатой представителей 18 декабря 1999 года: одобрен Советом Республики 8 февраля 1999 года: с изм. и доп.: текст по сост. на 1 августа 2010 г. // Эталон-Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2010.
7. Кодекс Республики Беларусь о браке и семье: принят Палатой представителей 3 июня 1999 года: одобрен Советом Республики 24 июня 1999 года: с изм. и доп.: текст по сост. на 1 августа 2010 г. // Эталон-Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2010.
8. Трудовой кодекс Республики Беларусь: принят Палатой представителей 8 июня 1999 года: одобрен Советом Республики 30 июня 1999 года: с изм. и доп.: текст по сост. на 1 августа 2010 г. // Эталон-Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2010.

9. Об обращениях граждан: Закон Респ. Беларусь от 6 июня 1999 года № 407-ХІІ: с изм. и доп.: текст по сост. на 1 августа 2010 г. // Эталон-Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2010.
10. О государственных символах Республики Беларусь: Закон Респ. Беларусь от 5 июля 2004 г. № 301-З: с изм. и доп.: текст по сост. на 1 августа 2010 г. // Эталон-Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2010.
11. О Совете Министров Республики Беларусь: Закон Респ. Беларусь от 23 июля 2008 г. № 424-З: с изм. и доп.: текст по сост. на 1 августа 2010 г. // Эталон-Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2010.
12. О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь: Закон Респ. Беларусь от 4 января 2010 г. № 108-З: с изм. и доп.: текст по сост. на 1 августа 2010 г. // Эталон-Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2010.
13. О прокуратуре Республики Беларусь: Закон Респ. Беларусь от 8 августа 2007 г. № 220-З: с изм. и доп.: текст по сост. на 1 августа 2010 г. // Эталон-Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2010.
14. Об адвокатуре: Закон Респ. Беларусь от 15 июня 1993 года № 2406-ХІІ: с изм. и доп.: текст по сост. на 1 августа 2010 г. // Эталон-Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2010.
15. О нотариате и нотариальной деятельности: Закон Респ. Беларусь от 18 июня 2004 года № 305-З: с изм. и доп.: текст по сост. на 1 августа 2010 г. // Эталон-Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2010.
16. О борьбе с коррупцией: Закон Респ. Беларусь от 20 июля 2006 года № 165-З: с изм. и доп.: текст по сост. на 1 августа 2010 г. // Эталон-Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2010.
17. О правах ребенка: Закон Респ. Беларусь от 19 нояб. 2003 года № 2571-ХІІ: с изм. и доп.: текст по сост. на 1 августа 2010 г. // Эталон-Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2010.
18. О занятости населения в Республике Беларусь: Закон Респ. Беларусь от 15 июня 2006 г. № 125-З: текст по сост. на 1 августа 2010 г. // Эталон-Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2010.
19. О нормативных правовых актах: Закон Респ. Беларусь, 10 января 2000 г., № 361-З: с изм. и доп.: текст по сост. на 1 августа

- 2010 г. // Консультант Плюс:Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «Юрспектр». – Минск, 2010.
20. Об органах внутренних дел: Закон Респ. Беларусь, 17 июля 2007 г., № 263-3: с изм. и доп.: текст по сост. на 1 августа 2010 г. // Консультант Плюс:Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «Юрспектр». – Минск, 2010.
21. О Национальной комиссии по правам ребенка: Положение, утв. Указом Президента Респ. Беларусь 16 нояб. 2006 г. № 675: текст по сост. на 1 августа 2010 г. // Эталон-Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2010.
22. Правила дорожного движения: утв. Указом Президента Республики Беларусь «О мерах по повышению безопасности дорожного движения» от 28.11.2005 № 551: текст Указа по сост. на 1 августа 2010 г. // Эталон-Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2010.
23. Государственная программа информатизации Республики Беларусь на 2003-2005 годы и на перспективу до 2010 года «Электронная Беларусь»: утв. постановлением Совета Министров 27 дек. 2002 г. (в ред. постановления Совета Министров 25.01.2010 № 90) // Эталон-Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2010.

Учебники, учебные пособия:

24. Алексеев, С.С. Теория государства и права / С.С. Алексеев. – М., 1997.
25. Бабосов, Е.М. Основы идеологии современного государства / Е.М. Бабосов. – 3-е изд., перераб. и доп. – Минск: Амалфея, 2007. – 479 с.
26. Берестень, В.И. Коррупция и ее общественная опасность: учебно-метод. пособ. – Минск: РИВШ, 2005. – 165 с.
27. Василевич, Г.А. Конституционное право Республики Беларусь: учеб. пособ. – Минск: Книжный Дом, 2003. – 832 с.
28. Василевич, Г.А. Конституционное право зарубежных стран / Г.А. Василевич, Н.М. Кондратович, Л.А. Приходько; под общ. ред. Г.А. Василевича. – Минск: Книжный Дом, 2006. – 480 с.
29. Венгеров, А.Б. Теория государства и права: учеб. пособ. – 3-е изд. перераб и доп. / А.Б. Венгеров. – М.: Омега-Л., 2006. – 608 с.
30. Верховенство права-основа правового государства / Ин-т государства и права НАН Беларуси. – Минск: Право и экономика, 2001. – 217 с.
31. Вишневский, А.Ф. Общая теория государства и права: учебник / под общ. ред. В.А. Кучинского. – 2-е изд., перераб. и доп. – М., 2006. – 656 с.

32. Гавриленко, В.Г. Судоустройство / В.Г. Гавриленко. – Минск: Право и экономика, 2006. – 123 с.
33. Гавриленко, Д.А. Административное право Республики Беларусь: курс лекций / Д.А. Гавриленко. – Минск: Дикта, 2004. – 415 с.
34. Гавриленко, Д.А. Административное право Республики Беларусь: учеб. пособие для студентов спец. «Правоведение» / Д.А. Гавриленко, И.И. Мах. – Минск: ФУСТ БГУ, 2002. – Ч. 1.
35. Голик, Ю.В. Коррупция как механизм социальной деградации / Ю.В. Голик. – СПб., 2005. – 327 с.
36. Гончаренко, Р.М. Политическая и правовая идеология государства: справочное пособие / Р.М. Гончаренко. – Минск: Технопринт, 2005.
37. Демичев, Д.М. Конституционное право: учеб. пособие / Д.М. Демичев. – Минск: Выш. шк., 2004. – 351 с.
38. Дробязко, С.Г. Общая теория права: учебное пособие для вузов / С.Г. Дробязко, В.С. Козлов. – 2-е изд., исправл. и доп. – Минск: Амалфея, 2007.
39. Ковдабович, В.А. Конституционное право Республики Беларусь / В.А. Ковдабович, В.А. Круглов. – Минск: Амалфея, 2007.
40. Крамник, А.Н. Административно-деликтное право. Общая часть / А.Н. Крамник. – Минск: Тесей, 2004. – 287 с.
41. Крамник, А.Н. Курс административного права Республики Беларусь / А.Н. Крамник. – Минск: Тесей, 2006. – 614 с.
42. Круглов, В.А. Административная ответственность: общие положения / В.А. Круглов. – Минск: Амалфея, 2004. – 159 с.
43. Круглов, В.А. Семейное право Республики Беларусь / В.А. Круглов. – Минск: Дикта, 2004. – 207 с.
44. Круглов, В.А. Трудовое право Республики Беларусь / В.А. Круглов. – Минск: Дикта, 2007. – 447 с.
45. Основы права: учеб. / Г.А. Василевич [и др.]; под общ. ред. Г.Б. Шишко. – 2-е изд., перераб. и доп. – Минск: Амалфея, 2006. – 800 с.
46. Пенкрат, В.И. Семейное право / В.И. Пенкрат. – Минск: Молодежное научное общество, 2004. – 151 с.
47. Сравнительный анализ конституций государств-участников СНГ / отв. ред. В.Г. Вишняков. – М.: Городец, 2006. – 208 с.
48. Трахименок, С.А. Общая теория права: курс лекций / С.А. Трахименок. – Минск: Академия управления при Президенте Республики Беларусь, 2006. – 225 с.
49. Трудовое право: учебник / под ред. В.И. Семенкова. – Минск: Амалфея, 2006. – 784 с.
50. Чиркин, В.Е. Конституционное право зарубежных стран: учебник / В.Е. Чиркин. – М.: Юристъ, 2002.

51. Чудаков, М.Ф. Конституционное (государственное) право зарубежных стран: учеб. пособие / М.Ф. Чудаков. – Минск: Новое знание, 2001. – 576 с.

Электронные правовые ресурсы:

52. Василевич, Г.А. Конституция Республики Беларусь: научно-практический комментарий / Г.А. Василевич // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000. [Электронный ресурс] / ООО «Юр-спектр». – Минск, 2010.
53. Послание Президента Республики Беларусь Александра Лукашенко белорусскому народу и Национальному собранию 21 апреля 2010 г. [Электронный ресурс] / Режим доступа: <http://www.president.gov.by/press86246.html>. – Дата доступа: 28.06.2010.
54. Детский правовой сайт [Электронный ресурс] / Режим доступа: <http://mir.pravo.by>. – Дата доступа: 28.06.2010.
55. Детский правовой сайт «Детям об армии» [Электронный ресурс] / Режим доступа: <http://deti.mil.by>. – Дата доступа: 28.06.2010.
56. Детский правовой сайт «Президент России гражданам школьного возраста» [Электронный ресурс] / Режим доступа: <http://uznai-prezidenta.ru>. – Дата доступа: 28.06.2010.